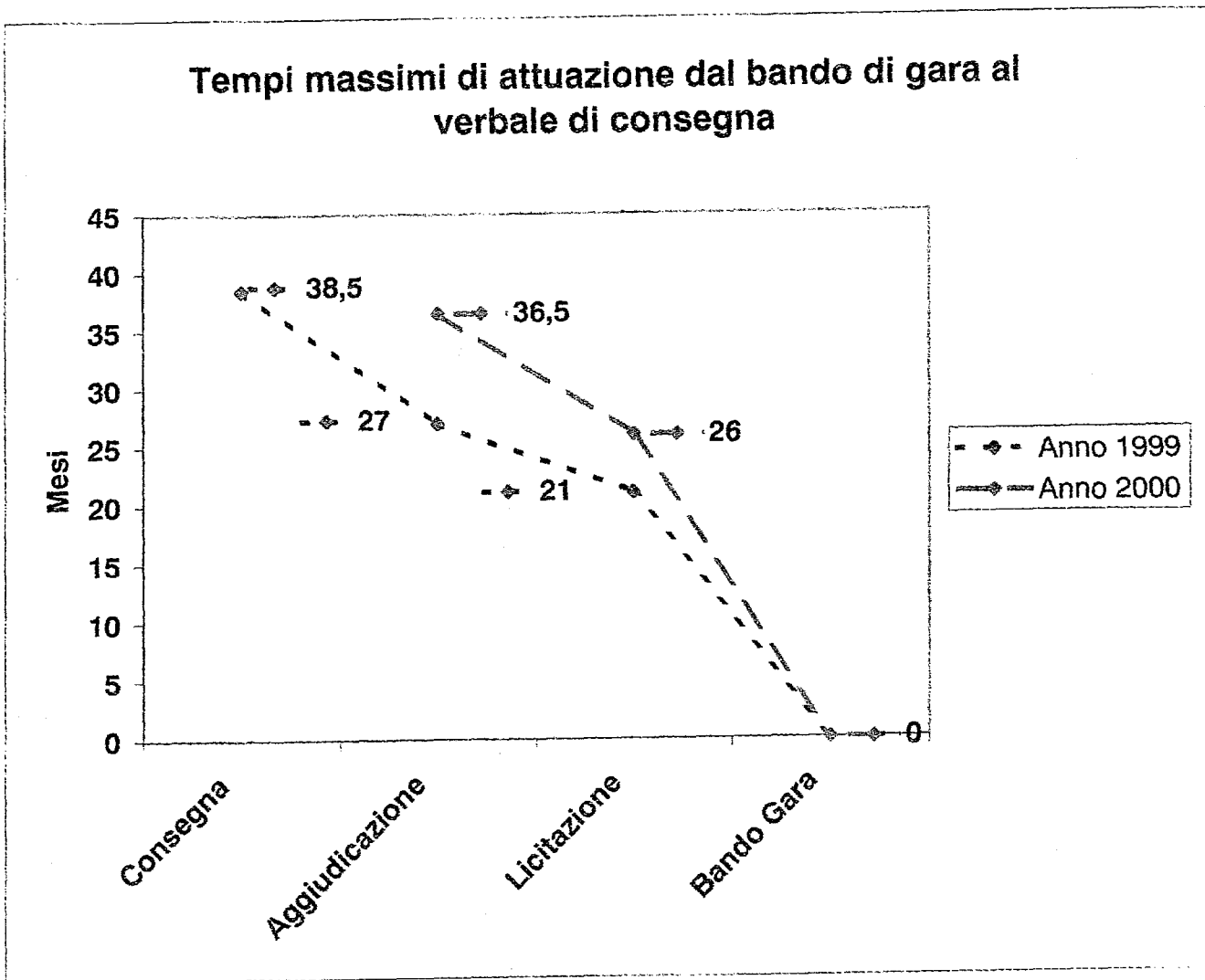




a1a) Dal bando di gara alla consegna dei lavori - 2000

7.19. Nell'anno 2000 sono stati aggiudicati n. **24** lavori per un importo complessivo, a base d'asta, di L. **1.258.228** mil.

Il numero dei bandi di gara, pubblicati nei mesi dell'anno, risulta essere il seguente:

- n. 5 a febbraio;
- n. 1 ad aprile;
- n. 4 a maggio;
- n. 1 a luglio;
- n. 1 a settembre;
- n. 4 a novembre;
- n. 8 a dicembre.

Il tempo medio trascorso dal giorno della pubblicazione del bando di gara alla licitazione risulta essere di mesi 8,5 con una punta massima di mesi 26 ed una minima di mesi 3,5.

Il tempo medio trascorso dalla licitazione all'aggiudicazione risulta di mesi 4,2 con una punta massima di mesi 10,5 ed una minima di mesi 0 (aggiudicazione immediata).

Il tempo medio trascorso dal bando di gara all'aggiudicazione risulta essere di mesi 11 mesi, con una punta massima di 28 mesi ed una minima di 6 mesi.

Il tempo medio intercorso tra l'aggiudicazione dei lavori ed il verbale di consegna delle opere non è stato possibile rilevarlo, in quanto non in possesso dei relativi dati.

Le aggiudicazioni risultano così distribuite nei mesi:

- n. 2 a gennaio;
- n. 2 a febbraio;
- n. 1 ad aprile;
- n. 4 a maggio;
- n. 1 a giugno;

- n. 2 a luglio;
- n. 1 a settembre;
- n. 1 ad ottobre;
- n. 2 a novembre;
- n. 8 a dicembre.

Alla data del marzo 2001, non si ha notizia dei verbali di consegna dei lavori aggiudicati.

a2) Lavori aeroporto di Malpensa

7.20. Il decreto legge 1 aprile 1989, n. 121 convertito con legge 29 maggio 1989 n. 205 ha emanato le direttive per la esecuzione di opere stradali, connesse allo svolgimento dei campionati mondiali di calcio, fissando altresì i contributi per la spesa con i quali il Ministero del Tesoro ha fatto fronte per tali finalità.

In particolare la strada statale n. 336 è stata interessata dalle opere di competenza dell'ANAS in quanto inerente ai lavori di collegamento con l'aeroporto milanese di Malpensa, ai lavori di «riqualificazione con eliminazione degli incroci a raso ed all'adeguamento della sezione al tipo 3 delle norme C.N.R./80» mediante suddivisione in tre lotti esecutivi.

Successivamente, nel 1996, venne redatto un progetto per i lavori di costruzione del collegamento alla nuova aerostazione di Malpensa e raccordo alla S.S. n. 527, 4 lotto, lungo la S.S. n. 336 dell'importo di L. 117.800.000.000.

Ciò premesso si riportano gli interventi effettuati dall'ANAS in ordine ai lavori di viabilità stradale per l'aeroporto milanese di Malpensa dal 1989 ad oggi (cifre espresse in milioni).

S.S. n. 336 Lavori Italia '90 - 1° lotto *

Atto	Numero	Data	Lavori	S. a Disp.	Complessivo
Progetto	7468	17.6.1987	13.410.	10.520	23.930.
Contratto	19823	5.10.1989	11.324.	9.644	20.969.
Atto agg.vo	20433	20.12.1990.	2.902.	6.062	8.964
Totale			14.227.	15.706	29.933.

* Alla data del giugno 2000 non risulta corrisposta la rata di saldo.

S.S. n. 336 Lavori Italia '90 - 2° lotto *

Atto	Numero	Data	Lavori	S. a Disp.	Complessivo
Progetto	7468	17.6.1987	8.050.	6.200	14.250
Contratto	19875	30.10.1989	6.409.	5.888	12.297.
Atto agg.vo	20170	12.6.1990	1.470.	4.806	6.276
Atto agg.vo	20566	15.4.1991	1.617	4.282	5.899
Totale			9.496	14.976	24.473

* Alla data del giugno 2000 non risulta corrisposta la rata di saldo.

S.S. n. 336 Lavori Italia '90 - 3° lotto *

Atto	Numero	Data	Lavori	S. a Disp.	Complessivo
Progetto	7468	17.6.1987	17.501.	11.049	28.550.
Contratto	19874	30.10.1989	15.009.	9.951	24.960.
Atto agg.vo	20753	31.7.1991	4.953	3.841	8.794
Totale			19.962.	13.792	33.754.
Lodo arb.		17.2.2000	5.200.	1.040	6.240

* Per questo lotto, il certificato di collaudo è stato redatto in data 18 maggio 1995 ed è stato approvato con dispositivo 19 aprile 1996 n. 3839/483, col quale è stato, altresì, disposto il pagamento della rata di saldo.

S.S. n. 336 Malpensa 4° lotto*

Atto	Numero	Data	Lavori	S. a Disp.	Complessivo
Progetto	11197	13.5.1996	73.424	44.376	117.800
Contratto	405	11.6.1998	44.656.	38.530	83.186.
Atto agg.vo	413	22.6.1998	15.600.	727	16.326.
Totale			60.256.	39.257	99.513.

* Alla data del giugno 2000 non risulta corrisposta la rata di saldo.

Spesa complessiva per opere stradali aeroporto Malpensa

Lotti	Milioni
1° lotto	29.933
2° lotto	24.473
3° lotto	40.452
4° lotto	99.513
Totale	194.371

a3) Lavori S.S. 1 Aurelia – lotto Montenero-Moroccone

7.21. Nell'adunanza del 9 marzo 1998, il Consiglio dell'ANAS - sulla base della relazione sottoscritta dall'Ing. Capo del Compartimento ANAS di Firenze in data 28 ottobre 1997 - ha favorevolmente deliberato in ordine all'approvazione della 6ª perizia di variante tecnica con riduzione di spesa di L. 115.216.576 (di cui L. 104.146.125 per minori lavori) - redatta a sanatoria - per i lavori sulla S.S. n. 1 Aurelia - Variante di Livorno - tratto Salviano-Chioma lotto I° Montenero-Maroccone. Dall'esame degli atti e degli argomenti posti a base della relazione di accompagnamento alla perizia, per la deliberazione del 9 marzo 1998 del Consiglio e dal contenuto del successivo atto aggiuntivo stipulato in data 12 aprile 2000 n. 839 di rep., si rileva che la perizia «...si è resa necessaria per formalizzare definitivamente i lavori eseguiti...omissis» (relazione compartimentale e voto del Consiglio); «...sono state eseguite opere senza la prescritta approvazione ma con disposizione di servizio della Direzione Lavori per un totale lordo di L. 1.301.826.558; si intende procedere, pertanto, al riconoscimento di debito di detto importo....omissis» (verbale Consiglio 9 marzo 1998 e atto aggiuntivo 12 aprile 2000). Tali giustificazioni avrebbero dovuto indurre il Consiglio a diverse primarie considerazioni per le seguenti ragioni:

- 1) Premesso che i lavori in argomento fanno parte del programma di interventi previsti dal D.L. 1 aprile 1989, n. 121 convertito con legge 29 maggio 1989, n. 205, nonché dalla legge 23 agosto 1988, n. 373, le quali fissavano anche il termine ultimo, per la loro realizzazione, al 27 febbraio 1992. Tale termine venne, poi, prorogato al **30 agosto 1992** con la legge 20 maggio 1991, n. 158.

Il progetto n. 16796 – redatto dal Compartimento di Firenze a cura del Dipartimento LL.PP. del Comune di Livorno – è stato compilato in data 3 dicembre 1990 per un importo di L. 105.000.000.000 di cui L. 79.000.000.000 per lavori a base di appalto.

Il progetto venne approvato per l'importo netto di L. **91.898.500.000** dal Consiglio dell'ANAS nella seduta del 13 dicembre 1990, con voto n. 1214, nel quale – tra l'altro – avendo, il Collegio o, riscontrato la «... sussistenza di condizioni di eccezionale urgenza ... omissis» deliberò di affidare, a trattativa privata, i lavori stessi all'ATI Lodigiani-Co.E.Stra.-Carriero e Baldi-Sticea-Edilindustria Rivelli verso il prezzo di L. **67.150.000.000** al netto del ribasso del 15%, a termini dell'art. 5 lett. d) della legge 8 agosto 1977, n. 584.

- 2) I lavori vennero consegnati, sotto le riserve di legge ai sensi dell'art. 337 della legge n. 2248/1865, all. F, con verbale in data **16 febbraio 1991**. Il termine per la loro ultimazione è fissato, come detto, dal legislatore, al 30 agosto 1992.

Le opere sono, comunque, tuttora in corso come risulta dalla nota di risposta 29 dicembre 2000, n. 12493 con la quale la Direzione Centrale Lavori riferisce ad una richiesta, formulata in data 17 ottobre 2000, dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti sullo stato dei lavori;

- 3) Successivamente alla stipula del contratto a trattativa privata sottoscritto in data 23 ottobre 1991 n. 20843 di rep.

(8 mesi dopo l'aggiudicazione e, pertanto, non in conformità con i 30 giorni di tempo stabiliti dall'art. 4 del Capitolato generale di appalto approvato con D.P.R. 16 luglio 1962, n. 1063) sono state redatte - ed approvate - **n. 6 perizie suppletive** per un ammontare complessivo di L. **48.157.102.940** di cui per lavori L. 33.474.834.258, che hanno fatto lievitare il costo originario del **52,40%** elevandolo a complessive L. **140.055.602.940** di cui L. **100.624.834.258** per lavori. E' del tutto evidente che si è andati ben oltre il limite del «quinto d'obbligo» previsto dalla normativa vigente in materia di lavori pubblici (art. 344 legge 20 marzo 1865, n. 2248 all. F). Altrettanto dicasi per il limite del 50% imposto, dall'art. 5 della legge 8 agosto 1977, n. 584, «... per la esecuzione dei maggiori lavori complementari non contemplati nel progetto originario, ma resi indispensabili per una circostanza imprevista ...» (Corte dei Conti-Sezioni del Controllo 18 febbraio 1993, n. 18);

- 4) Da rilevare che la 5^a perizia suppletiva, per L. **6.177.011.000**, **tutte per somme a disposizione, si è resa necessaria per far fronte al ristoro dei danni**, cagionati a seguito del **crollo** della galleria di Montenero, ad immobili di proprietà private. Il dissesto - verificatosi in data 28 aprile 1993 - ha interessato 162 metri di galleria di monte e 66 metri di galleria di valle. Il Procuratore della Repubblica di Livorno ne dispose il sequestro che venne revocato con provvedimento, dello stesso Procuratore, in data 19 maggio 1993.

Per quanto concerne il contenuto delle altre perizie, esse prevedevano:

- a) la prima perizia, redatta in data 7 giugno 1991, dell'importo di L. 37.015.209.516 di cui L. 29.309.980.383 per lavori, per «adeguare la metodologia

di intervento alle condizioni dei terreni rilevatisi abbastanza difforni dalle previsioni originarie a seguito della campagna geognostica integrativa condotta nel corso dei lavori stessi»;

- b) la seconda perizia, redatta in data 4 giugno 1992 dell'importo di L. 5.080.110.000 di cui L. 4.269.000.000 per lavori, per «nuove impreviste e mutate situazioni geologiche dei terreni di scavo della galleria»;
- c) la terza perizia, redatta in data 29 maggio 1993, di variante tecnica senza aumento di spesa, «per una prima immediata sistemazione e consolidamento della zona in frana»;
- d) la quarta perizia, redatta in data 26 luglio 1993, di variante tecnica senza aumento di spesa, «per la definitiva sistemazione della zona sovrastante la galleria nel tratto dissestato».

Tanti interventi comprovano la non perfetta rispondenza della progettazione e degli accertamenti tecnici preliminari alla disciplina prevista dal Regolamento n. 350 del 25 maggio 1895 con particolare riferimento all'art. 5 ¹.

- 5) i lavori eseguiti fuori della sfera contrattuale, non previsti in progetto, e quindi sottoposti alla procedura ex art. 103 del Regolamento n. 350/1895, soggiacciono, come è noto, all'approvazione della Commissione di collaudo confortati dalla dichiarazione vincolante della necessità e indispensabilità della loro esecuzione (Cassazione 19 settembre 1992, n. 10726);

¹

«La verifica di rispondenza del progetto di un'opera pubblica alla effettiva situazione dei luoghi, prima dell'apertura del procedimento per l'affidamento dell'esecuzione dell'opera, ha una specifica funzione di controllo della regolarità del progetto; pertanto dall'osservanza di tale prescrizione, avente natura di norma cogente (oltre che essere espressione di principio di buona amministrazione), non è possibile prescindere in alcun modo», Corte dei Conti, Sezioni del Controllo 20 giugno 1985, n. 1565.

- 6) l'approvazione, poi, della relativa perizia di variante (la n. 6) - predisposta a sanatoria - in cui sono previsti i variati lavori eseguiti «extra contratto», dall'impresa esecutrice, e la successiva stipula dell'atto aggiuntivo per regolarizzarne il rapporto sinallagmatico, attribuisce legittimità alle opere eseguite;
- 7) per concludere, nel corso di un decennio, non si è ancora compiuta l'opera consistente nella realizzazione di un lotto della lunghezza di 3.515 metri, ivi compresa una galleria di metri 2.170;
- 8) allo stato attuale, i lavori stanno procedendo ad una «velocità» di 351,5 metri l'anno; ovvero a **quasi 96 centimetri al giorno**;
- 9) aggiungasi che, durante il corso dei lavori, l'appaltatore ha inserito, nei registri di contabilità, alcune riserve che hanno trovato - in parte - la loro naturale soluzione in un lodo arbitrale, sottoscritto in data 22 aprile 1996, con il quale l'ANAS è stata condannata a pagare, all'impresa esecutrice, la complessiva somma di L. 12.995.784.114. A detto lodo è stata data esecuzione con dispositivo, dell'Amministratore dell'Ente, in data 26 luglio 1996, n. 2505. Ulteriori riserve, per L. 9.382.240.872, sono in corso di definizione.

Pertanto al costo complessivo dell'opera - già attualmente di L. **140.055.602.940** (91.898.500.000 + 48.157.102.940) - occorre aggiungere quello del lodo arbitrale di L. **12.995.784.114** che fa lievitare ulteriormente l'originario costo dei lavori a L. **153.051.387.054** con un aumento di L. **61.152.887.054** pari al **66,54% in più** rispetto al costo originario.

Qualora, poi, dovessero andare a buon fine le altre riserve, in corso di definizione, sottoscritte per L. **9.382.240.872**, il costo generale dell'opera ammonterebbe a L. **162.433.627.926**

(153.051.387.054 + 9.382.240.872) pari al **76,75% in più** rispetto alle previsioni del progetto esecutivo (senza considerare le ulteriori maggiorazioni dovute per rivalutazione ed interessi). In conclusione la costruzione del lotto, della lunghezza di metri 3.515, verrebbe a costare **L. 46.211.558 al metro ovvero L. 46.211.558.000 al chilometro** (162.433.627.926 : 3.515).

Tabella di raffronto riferita al costo progettuale

(in miliardi di lire)

Progetto Originario	Perizie Suppletive	Riserve	Costo Totale
91,898	48,157	12,995	153,051
% incidenza su Progetto Orig.	52,40%	14,14%	

Tabella di raffronto riferita al costo del lavoro

(in miliardi di lire)

Importo contrattuale	Perizie Suppletive	Riserve	Costo Totale
67,150	33,474	12,995	113,619
% incidenza su Progetto Orig.	50,40%	19,35%	

**Tabella di raffronto
tra costo progettuale ed elementi aggiuntivi di costo**

(in miliardi di lire)

Progetto Originario	Perizie Suppletive e Riserve	Costo Totale
91,898	61,153	153,051
% incidenza su Progetto Orig.	66,54%	

**Tabella di raffronto tra costo progettuale
ed elementi aggiuntivi di costo definiti e da definire**

(in miliardi di lire)

Progetto Originario	Perizie Suppletive e Riserve definite e da definire	Costo Totale
91,898	70,534	162,432
% incidenza su Progetto Orig.	76,75%	

**a4) Stato dei lavori su compartimenti campione di Milano,
Firenze, Catanzaro e Cosenza**

7.22. Nel corso di un esame svolto, in sede istruttoria, in merito ai contratti stipulati con le imprese appaltatrici per la esecuzione

dei lavori, su alcuni Compartimenti-campione del Nord (Milano), del Centro (Firenze) e del Sud (Catanzaro e Cosenza), si riportano i dati acquisiti - attraverso le interrogazioni effettuate sul SIL - relativi al periodo 1 gennaio 1996-20 ottobre 2000.

Da esso emerge che il costo complessivo degli interventi, che hanno interessato i Compartimenti in parola, è risultato pari a L. 3.204.761.776.548 relativi a n. 81 contratti, dei quali ben 37 riguardano opere da eseguirsi al Sud Italia (Catanzaro e Cosenza) per un importo di L. 1.577.732.100.307 in virtù di stanziamenti legislativi - anche di ordine comunitario - previsti, principalmente, per i lavori di ammodernamento e adeguamento dell'autostrada Salerno-Reggio Calabria.

Si riportano, di seguito, alcune schede informatiche in cui sono riportati - alla data del 20 ottobre 2000 - lo stato dei lavori in ordine alla loro competenza territoriale nonché all'anno di affidamento.

STATO DEI LAVORI AFFIDATI ANNO 1996											
COSTO COMPLESSIVO LAVORI				STATO DEI LAVORI							
				ULTIMATI		IN CORSO		SOSPESI		COLLAUDATI	
N.	COMPARTIMENTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO
1	MILANO	7	201.978.083.802	3	60.022.111.767	4	141.955.972.035	0	0	0	0
2	FIRENZE	3	27.856.965.208	2	12.859.724.139	1	14.997.241.069	0	0	0	0
3	CATANZARO	1	12.206.982.900	0	0	1	12.206.982.900	0	0	0	0
4	COSENZA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE	11	242.042.031.910	5	72.881.835.906	5	169.160.196.004	0	0	0	0

Fonte SIL (Sistema Informativo Lavori) ANAS

STATO DEI LAVORI AFFIDATI ANNO 1997											
COSTO COMPLESSIVO LAVORI				STATO DEI LAVORI							
N.	COMPARTIMENTO	N.	IMPORTO	ULTIMATI		IN CORSO		SOSPESI		COLLAUDATI	
				N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO
1	MILANO	5	346.570.221.415	0	0	5	346.570.221.415	0	0	0	0
2	FIRENZE	2	33.779.572.420	1	27.553.529.220	1	6.226.043.200	0	0	0	0
3	CATANZARO	10	261.038.739.621	0	0	8	237.213.834.478	2	23.824.905.143	0	0
4	COSENZA	3	162.753.025.699	0	0	3	162.753.025.699	0	0	0	0
	TOTALE	20	804.141.559.155	1	27.553.529.220	17	752.763.124.792	2	23.824.905.143	0	0

Fonte SIL (Sistema Informativo Lavori) ANAS

STATO DEI LAVORI AFFIDATI ANNO 1998											
COSTO COMPLESSIVO LAVORI				STATO DEI LAVORI							
				ULTIMATI		IN CORSO		SOSPESI		COLLAUDATI	
N.	COMPARTIMENTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO
1	MILANO	5	71.938.680.154	0	0	5	71.938.680.154	0	0	0	0
2	FIRENZE	5	271.950.465.949	1	2.084.294.208	4	269.866.171.741	0	0	0	0
3	CATANZARO	1	35.242.789.759	0	0	1	35.242.789.759	0	0	0	0
4	COSENZA	9	460.840.877.229	0	0	9	460.840.877.229	0	0	0	0
	TOTALE	20	839.972.813.091	1	2.084.294.208	19	837.888.518.883	0	0	0	0

Fonte SIL (Sistema Informativo Lavori) ANAS

STATO DEI LAVORI AFFIDATI ANNO 1999											
COSTO COMPLESSIVO LAVORI				STATO DEI LAVORI							
				ULTIMATI		IN CORSO		SOSPESI		COLLAUDATI	
N.	COMPARTIMENTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO
1	MILANO	5	71.938.680.154	0	0	5	71.938.680.154	0	0	0	0
2	FIRENZE	7	193.210.794.408	0	0	5	164.060.448.118	2	29.150.346.290	0	0
3	CATANZARO	7	198.668.298.769	0	0	5	174.899.005.230	2	23.769.293.539	0	0
4	COSENZA	4	321.482.273.899	0	0	4	321.482.273.899	0	0	0	0
	TOTALE	23	785.300.047.230	0	0	19	732.380.407.401	4	52.919.639.829	0	0

Fonte SIL (Sistema Informativo Lavori) ANAS

STATO DEI LAVORI AFFIDATI ANNO 2000											
COSTO COMPLESSIVO LAVORI				STATO DEI LAVORI							
				ULTIMATI		IN CORSO		SOSPESI		COLLAUDATI	
N.	COMPARTIMENTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO
1	MILANO	1	71.938.680.154	0	0	1	71.938.680.154	0	0	0	0
2	FIRENZE	4	80.068.306.112	0	0	4	80.068.306.112	0	0	0	0
3	CATANZARO	1	100.264.240.000	0	0	1	100.264.240.000	0	0	0	0
4	COSENZA	1	25.234.872.431	0	0	1	25.234.872.431	0	0	0	0
	TOTALE	7	277.506.098.697	0	0	7	277.506.098.697	0	0	0	0

Fonte SIL (Sistema Informativo Lavori) ANAS