

l'organizzazione di tipo pubblico-amministrativo ed il modello operativo industriale.

Nel corso degli anni, a partire dalla sua trasformazione, l'Ente non ha provveduto a creare un «**corpus**» operativo di soggetti qualificati, ma si è limitato alla riconferma del personale della soppressa Azienda e al reclutamento di nuovi dirigenti, scelti dal Presidente-Amministratore con informativa al Consiglio ovvero dalla struttura, mediante una valutazione di corrispondenza alle esigenze dell'Ente.

La **retribuzione variabile è composta da ben 13 voci**, denominate come segue:

1. **premio di produzione;**
2. **indennità per prestazioni festive;**
3. **indennità per prestazioni notturne;**
4. **indennità per prestazioni straordinaria feriali e festive;**
5. **indennità per trasferte;**
6. **indennità di turnazione;**
7. **indennità di reperibilità;**
8. **indennità di bilinguismo;**
9. **indennità di rischio;**
10. **indennità meccanografica;**
11. **indennità maneggio valori;**
12. **indennità di funzione;**
13. **indennità di zona.**

Sull'erogazione delle suddette voci retributive, la Corte si riserva di riferire nella prossima relazione.

Di seguito evidenziamo per gli anni dal 1998 al 2000 l'analisi delle voci che costituiscono la spesa del personale, con particolare riferimento alle competenze accessorie.

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 1998

TABELLA N. 1

valori espressi in milioni

LIVELLO	Stipendi	Ind. Int. Spec.	Anzianità	Mensilità aggiuntive	Arretrati	A.N.F.	Indennità fisse	Recuperi	TOTALE
DIR. CENTR.	345		22	102			515		984
DIRIGENTI	7.481		217	1.510			5.522		14.730
9	3.166	1.012	686	691	20		22	(70)	5.527
8	6.403	2.307	311	1.395	208	37	15	(20)	10.656
7	27.614	11.007	5.926	6.779	435	131	124	(134)	51.282
6	10.460	4.738	626	2.422	416	196	28	(33)	18.853
5	55.510	27.237	7.732	15.964	4.676	1.235	146	(290)	112.210
4	120.144	64.057	11.173	27.857	2.351	5.720	233	(495)	231.040
3	4.768	2.789	329	1.509	69	229	4	(36)	9.661
L.S.U.									
Pers.Precario	5.623	3.748							9.371
TOTALE	241.514	116.895	26.422	58.229	8.175	7.548	6.609	(1.078)	464.314

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 1998

Valori espressi in milioni

TABELLA N. 2

LIVELLO	Straordinario	Indennità di rischio	Premio di produzione	Arretrati anni precedenti	Altre indennità	TOTALE
DIR. CENTR.						
DIRIGENTI				633	2.382	3.015
9	496	6	434	91	298	1.327
8	1.250	35	888	103	451	2.727
7	3.705	137	3.770	444	2.654	10.710
6	1.052	119	1.243	132	606	3.152
5	6.111	1.071	6.675	3.178	5.358	22.393
4	11.039	2.834	15.274	3.100	11.235	43.482
3	437	89	564	74	368	
L.S.U.					224	
Pers.Precario						
TOTALE	24.090	4.293	28.848	7.755	23.576	88.562

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 1998

TABELLA N. 3

Valori espressi in milioni

VOCI DI SPESA	IMPORTI
Totale delle spese indicate in tabella n.1	464.314
Totale delle spese indicate in tabella n.2	88.562
Spese per missioni e trasferimenti	11.712
Altre spese	1.014
Contributi a carico dell'amministrazione	194.472
Spese per buoni pasto	2.039
Spese per la formazione	583
Spese vestiario	1.171
Spese per il benessere del personale	743
Spese per equo indennizzi al personale	762
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	765.372

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 1999

valori espressi in milioni

TABELLA N. 1

LIVELLO	Stipendi	Ind. Int. Spec.	Anzianità	Mensilità aggiuntive	Arretrati	A.N.F.	Indennità fisse	Recuperi	TOTALE
DIR. CENTR.	375		27	153	43		515		1.113
DIRIGENTI	8.975		293	2.614	1.191		5.441		18.514
				1.540	798	5	267		2.610
A	4.910	1.652	704	8.489	2.232	123	1.017	(10)	19.117
A1	33.718	13.958	5.466	5.824	4.100	312	225	(4)	63.599
B	21.997	10.754	2.152	18.766	7.103	1.410	369	(13)	62.538
B1	66.981	35.697	9.004	22.651	4.350	3.533	183	(16)	142.383
B2	82.743	48.236	6.862	295	56	58	37		138.287
C	1.017	694	73						1.784
C1									
Pers.Precario	2.631	1.755							4.386
TOTALE	223.347	112.746	24.581	60.332	19.673	5.441	8.054	(43)	454.331

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 1999

Valori espressi in milioni

TABELLA N. 2

LIVELLO	Straordinario	Indennità di rischio	Premio di produzione	Arretrati anni precedenti	Altre indennità	TOTALE
DIR. CENTR.					119	119
DIRIGENTI					1.203	1.203
A	883	16	836	169	22	1.926
A1	5.996	179	5.859	196	213	12.443
B	2.699	250	3.304	361	119	6.733
B1	10.924	1.475	10.320	742	1.953	25.414
B2	9.689	2.183	12.962	147	6.911	31.892
C	56	19	155		27	257
C1						
Pers.Precario						
TOTALE	30.247	4.122	33.436	1.615	10.601	80.021

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 1999

TABELLA N. 3

Valori espressi in milioni

VOCI DI SPESA	IMPORTI
Totale delle spese indicate in tabella n.1	454.332
Totale delle spese indicate in tabella n.2	80.021
Spese per missioni e trasferimenti	9.799
Altre spese	1.508
Contributi a carico dell'amministrazione	189.690
IRAP	41.188
Spese per buoni pasto	1.108
Spese per la formazione	1.184
Spese vestiario	1.424
Spese per il benessere del personale	1.003
Spese per equo indennizzi al personale	507
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	781.764

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 2000

TABELLA N. 1

valori espressi in milioni

LIVELLO	Stipendi	Ind. Int. Spec.	Anzianità	Mensilità aggiuntiv	Arretrati	A.N.F.	Indennità fisse	Recuperi	TOTALE
DIR. CENTR.	397		49	173	11		603		1.223
DIRIGENTI	9.152		512	2.756	252		6.421		19.093
A	14.339	3.883	1.300	3.033	606	26	544	(32)	20.699
A1	30.191	12.283	5.490	8.052	1.450	82	1.244	(92)	58.700
B	26.171	12.176	2.906	6.760	965	286	423	(61)	49.626
B1	63.546	32.362	9.424	17.493	1.369	1.072	460	(128)	125.698
B2	81.745	45.701	9.029	22.377	1.338	2.919	273	(132)	162.250
C	764	530	57	188	7	38	69	(3)	1.670
C1									
Pers.Precario	1.431	744		240			12		2.427
TOTALE	224.852	107.679	27.767	61.072	5.998	4.423	10.043	(448)	441.386

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 2000

Valori espressi in milioni

TABELLA N. 2

LIVELLO	Straordinario	Indennità di rischio	Premio di produzione	Arretrati anni precedenti	Altre indennità	TOTALE
DIR. CENTR.					27	27
DIRIGENTI					694	694
A	1.899	53	2.289	292	51	4.584
A1	4.063	152	5.951	935	189	11.290
B	2.618	267	4.113	564	143	7.705
B1	9.037	1.125	10.288	3.019	1.682	25.151
B2	9.886	1.667	13.494	4.063	5.988	35.098
C	50	12	135	15	29	241
C1						
Pers.Precario						
TOTALE	27.553	3.276	36.270	8.888	8.803	84.790

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE ANNO 2000

TABELLA N. 3

Valori espressi in milioni

VOCI DI SPESA	IMPORTI
Totale delle spese indicate in tabella n.1	441.386
Totale delle spese indicate in tabella n.2	84.790
Spese per missioni e trasferimenti	15.734
Altre spese	4.633
Contributi a carico dell'amministrazione	139.350
IRAP	42.049
Spese per buoni pasto	2.422
Spese per la formazione	1.924
Spese vestiario	1.628
Spese per il benessere del personale	1.051
Spese per equo indennizzi al personale	164
Altre spese	2.801
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	737.932

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

I) Evoluzione quantitativa del personale

6.14. In merito alla consistenza numerica del personale occorre precisare che, in fase di rilevazione dei dati si sono riscontrate sensibili difficoltà nella **verifica** delle determinazioni dell'esatto numero delle unità **effettivamente** presenti in Azienda.

Fatta questa premessa vengono rappresentati nel seguente prospetto la situazione numerica e di status (dirigenti - altri dipendenti) del personale, con riferimento al 31 dicembre di ogni anno.

Situazione del personale dal 1994 al 2000

Livello	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Dirigenti	72	73	79	109	114	122	114
Altri dipendenti	9.520	9.188	9.798	9.458	9.087	8.859	8.623
Totale	9.592	9.261	9.877	9.567	9.201	8.981	8.737

Fonte: ANAS risultanze art. 65 del D.L.gs. 1993, n. 29 e dati CED ANAS.

Come è possibile constatare, la consistenza numerica, nel periodo 1994-2000, ha subito un forte incremento per i dirigenti (+58,3%) mentre il restante personale una flessione pari al 9,4%, conserva un carattere quasi costante nel corso degli anni. A tali tendenze fa riscontro **un sensibile incremento dei costi del personale**, i cui dati, riportati ad omogeneità, dal 1994 al 2000 stabiliscono un incremento retributivo, su base 1994, dell'89,7% superiore agli «accordi sul costo del lavoro» e su base 1997.

Dal 1996, l'ANAS ha proceduto ad un «nuovo» **reclutamento** di oltre due mila dipendenti, di cui, nel 2000, 187 unità in controtendenza con la riduzione dei compiti derivanti dal

«federalismo stradale».

In attuazione delle disposizioni emanate con la legge 31 marzo 1998, n. 112, si è proceduto al trasferimento di circa 30.000 chilometri della rete di strade statali (degli attuali 45.000) dall'ANAS alle Regioni, che comporta, certamente, una notevole diminuzione dell'impiego operativo dell'Ente nei settori della costruzione, gestione e manutenzione delle rimanenti 15.000 chilometri di strade.

In materia di inquadramento e conferimento di qualifiche occorre, molto brevemente in via preliminare, far rilevare che all'ANAS, quale azienda di Stato, prima della trasformazione in Ente pubblico economico, si applicavano, in materia di assunzioni, accesso alle carriere e promozioni di personale, i dettati di cui alle leggi 10 gennaio 1957, n. 3 (testo unico del pubblico impiego); 28 dicembre 1970, n. 1077 (riordinamento delle carriere degli impiegati civili dello Stato); 11 luglio 1980, n. 312 (nuovo assetto retributivo funzionale del personale civile e militare dello Stato).

Le carriere di appartenenza degli impiegati si identificavano in tre categorie:

- carriera direttiva (ex gruppo A);
- carriera di concetto (ex gruppo B);
- carriera esecutiva (ex gruppo C).

A tali carriere si accedeva mediante concorso pubblico ad esami e con il possesso del titolo di studio rispettivamente di laurea, per la carriera direttiva; di diploma, per la carriera di concetto e di licenza media per la esecutiva.

Non era possibile passare da una carriera inferiore ad una superiore se non si era in possesso dei requisiti dettati dalla legge e comunque sempre tramite il superamento di un concorso per esami.

I livelli di inquadramento delle singole carriere di appartenenza,

con l'entrata in vigore del D.P.R. 10 settembre 1991, n. 385 di recepimento del protocollo di intesa relativo alla definizione dei profili professionali dell'ANAS, erano i seguenti:

- 5° livello per la carriera esecutiva - gruppo C - (licenza media);
- 6° livello per la carriera di concetto - gruppo B - (diploma);
- 7° livello per la carriera direttiva - gruppo A - (laurea) con possibilità di accesso alla dirigenza.

Premesso quanto sopra, la Corte segnala le anomalie, consistenti nel ricorso a massicce promozioni, indipendentemente dalle esigenze aziendali, a favore di personale destinato ad esercitare le precedenti funzioni senza che sia possibile rilevare l'esistenza di un sistema di valutazione affidabile per garantire le migliori capacità professionali del personale promosso, concretando così un serio ostacolo al buon funzionamento dei servizi (Cfr. Sez. Controllo Stato, Del. n. 12913 del 7 aprile 1987).

SITUAZIONE DEL PERSONALE SUDDIVISO PER LIVELLI DAL 1994 AL 2000															
LIVELLO	LIVELLO	1994	%	1995	%	1996	%	1997	%	1998	%	1999	%	2000	%
Dirigenti	Dirigenti	72	0,75	73	0,79	79	0,80	109	1,14	114	1,24	122	1,36	114	1,30
9	A	131	1,37	93	1,00	87	0,88	87	0,91	75	0,82	260	2,90	373	4,27
8		52	0,54	82	0,89	101	1,02	142	1,48	211	2,29		0,00	0	0,00
7	A1	979	10,21	936	10,11	918	9,29	890	9,30	934	10,15	967	10,77	989	11,32
6	B	2	0,02	0	0,00	13	0,13	216	2,26	434	4,72	984	10,96	999	11,43
5	B1	2361	24,61	2268	24,49	2182	22,09	1965	20,54	3142	34,15	2773	30,88	2607	29,84
4	B2	5699	59,41	5531	59,72	6224	63,02	5913	61,81	4113	44,70	3828	42,62	3632	41,57
3	C	284	2,96	278	3,00	273	2,76	245	2,56	178	1,93	47	0,52	23	0,26
2		12	0,13	0	0,00	0	0,00								
TOTALE		9592	100	9261	100	9877	100	9567	100	9201	100	8981	100	8737	100

Fonte: ANAS risultanze art. 65 del D.Lgs 1993, n. 29 e dati CED Anas

SITUAZIONE DEL PERSONALE SUDDIVISO PER AREE DAL 1994 AL 2000														
PERSONALE	1994*	%	1995*	%	1996	%	1997	%	1998	%	1999	%	2000	%
Dirigenti	72	0,75	73	0,79	79	0,80	109	1,14	114	1,24	122	1,36	114	1,30
AREA QUADRI	1162	12,11	1111	12,00	1106	11,20	1119	11,70	1220	13,26	1227	13,66	1362	15,59
AREA OPERATIVA E DI ESERCIZIO	8062	84,05	7799	84,21	8419	85,24	8094	84,60	7689	83,57	7585	84,46	7238	82,84
AREA DI BASE	296	3,09	278	3,00	273	2,76	245	2,56	178	1,93	47	0,52	23	0,26
TOTALE	9592	100	9261	100	9877	100	9567	100	9201	100	8981	100	8737	100

Fonte: ANAS risultanze art. 65 del D.Lgs 1993, n. 29 e dati CED Anas

* La suddivisione in aree è stata sancita dal primo C.C.N.L. dei dipendenti dell'ANAS siglato in data 18.04.1996

Dall'esame dei dati esposti risulta una costante crescita verso l'alto dei livelli del personale dell'Ente; tale variazione è da ricondurre ad una serie di concause:

- l'applicazione dell'art.70 del C.C.N.L. relativo agli anni 1995/1997, stipulato in data 1 luglio 1997 e le conseguenti decisioni dell'apposita Commissione, che ha operato con il sistema «**a cascata**», ha comportato una prima serie di inquadramenti ai livelli superiori nell'anno 1998;
- l'applicazione non attenta dell'art. 68 del nuovo contratto di lavoro stipulato il 17 maggio 1999 per gli anni 1998-2000.

Il personale cessato dal rapporto di lavoro ed assunto nel periodo 1996-2000 è riferito nei seguenti prospetti.

Personale cessato dal 1996 al 2000

	Altre cause	Limiti Età	Dimis- sioni	Limiti Serv.	Dispense	Decessi	Licenzia- menti	Pass. Altr. Amm.	Totale
1996		239	50	17	16	33	6		361 0
1997		204	238	56	13	41	4		556 0
1998		170	146	35	22	31	1	369	774 0
1999	49	170	173	37	32	21	2		484 0
2000	62	155	214						431 0
Totale	111	938	821	145	83	126	13		2237