

4. Proventi patrimoniali dallo Stato e da enti diversi

Alla tipologia in epigrafe è dedicato l'intero Titolo V – Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale, le cui quattro categorie identificano le diverse provenienze dei trasferimenti stessi.

La categoria XV – Trasferimenti dallo Stato comprende il solo capitolo 51501 per la riscossione contributi statali sui mutui, dovuti normativamente alle Casse pensioni ex I.P. erogatrici in rapporto ai mutui concessi.

I risultati 1998 vengono di seguito riportati sinotticamente (in miliardi).

Gestione	Previsioni	Accertamento	Riscossioni	Rimasti da riscuotere
CPDEL	3,854	23,973	23,973	0
CPS	0,046	0,353	0,353	0
totali INPDAP	3,900	24,326	24,326	0
totali 1997	26,005	4,170	4,170	0

Il totale accertato (lire 24,326 mld.) è pertanto risultato maggiore (+ lire 20,426 mld.) della previsione definitiva, coincidendo con le riscossioni dell'anno.

Diversi invece, anche se in misura molto più contenuta, i risultati delle altre due categorie di analoghi trasferimenti.

Categoria XVI – Trasferimenti dalle Regioni

Capitolo 51601 – riscossioni contributi regionali mutui

Gestione	Previsioni	Accertamento	Riscossioni	Rimasti da riscuotere
CPDEL	5,134	5,141	5,141	0
CPS	1,284	0,966	0,966	0
CPI	0,090	0,170	0,170	0
totali INPDAP	6,508	6,277	6,277	0
totali 1997	-13,503	8,278	8,278	0

L'accertato INPDAP è risultato globalmente inferiore alle previsioni, in dipendenza della diminuzione CPS, non compensata dagli inversi dati rendicontati per CPDEL e CPI.

Categoria XVII – Trasferimenti dalle Provincie

Capitolo 51701 – riscossioni contributi provinciali mutui

Gestione	Previsioni	Accertamento	Riscossioni	Rimasti da riscuotere
CPDEL	0,374	0,260	0,260	0
CPS	0	0,062	0,062	0
totali INPDAP	0,374	0,322	0,322	0
totali 1997	0,650	0	0	0

Malgrado il risultato CPS, anche in questo caso l'accertamento totale INPDAP (in lire 322 milioni) è rimasto inferiore (- lire 52 milioni) alla previsione (lire 374 milioni).

Dai sopra riportati quadri descrittivi delle tre categorie di *proventi patrimoniali* qui in esame generale, si può rilevare che alla diminuzione della previsione 1998 (totali lire 10,782 miliardi) rispetto al 1997 (totali lire 40,158 miliardi), motivata dalla pregressa decisione del Consiglio di Amministrazione di ridurre l'erogazione dei mutui ex I.P. cui attengono le riscossioni delle tre categorie di entrata in disamina, non fa riscontro un corrispondente allineamento degli accertamenti e relative integrali riscossioni.

Infatti l'accertato 1998, pari a lire 30,925 miliardi, è pari a più del doppio (+ lire 18,477 miliardi) dell'accertato 1997, risultato in lire 12,448 miliardi.

Tenuto conto della tipologia di tali entrate, siffatto risultato 1998 appare compensativo della eccessiva cautela delle metodologie previsionali 1998 nei riguardi degli specifici trasferimenti da parte delle Amministrazioni dello Stato (cap. 51501) di difficoltosa rilevabilità preventiva.

Categoria XVIII – Trasferimenti da altri enti del settore pubblico

Capitolo 51801 – Indennità di anzianità personale trasferito ai sensi art. 7 legge n. 70/1975.

Rispetto alle previsioni di lire 335 milioni (1997: lire 1,900 miliardi + lire 45 milioni dell'ex capitolo 51802), il 1998 ha visto un accertamento interamente riscosso di lire 3,618 miliardi (superiore a quello totale 1997, pari a lire 2,566 miliardi).

Risultati questi che, pur nella esiguità relativa della misura, costituiscono ulteriore segnale della sopra richiamata inadeguatezza delle metodologie previsionali 1998, per le quali non sono prevedibili puntualmente i dipendenti di altri Enti trasferiti nei ruoli dell'Istituto nel corso dell'anno, (legge 30/3/1975 n. 70).

5. Debiti e crediti tra Gestioni autonome

Nella disamina dei capitoli n. 41403 e n. 62001 ricondotti alla tipologia classificatoria qui in epigrafe in ragione delle strette interrelazioni tra essi e con i capitoli di uscita 21404 e 31901, occorre tener presente la diversità compositiva dei primi due.

Infatti la posta di entrata ascritta al capitolo 41403 - *anticipazioni tra Gestioni* riguarda di fatto, soltanto i rapporti ENPAS ed ENPDEDP con i rispettivi Fondi integrativi per il personale, disciplinati dai regolamenti istitutivi di questi ultimi e materia di problematiche sui relativi ripianamenti (a debito od a fondo perduto), poi cessate con la chiusura 1999 dei Fondi medesimi.

Ad essa fa riscontro l'intero capitolo 21404 di uscita espressamente finalizzato, *anticipazioni concesse al Fondo integrativo*.

Il capitolo 62001 invece comprende sia le anticipazioni a titolo oneroso dalle Gestioni attive alle Casse pensioni passive per consentire a queste ultime i rimborsi alla Tesoreria Centrale - Banca d'Italia delle anticipazioni occorrenti per il pagamento mensile delle pensioni e relativa IRPEF, secondo il sistema ereditato dagli Istituti di Previdenza del Ministero del Tesoro, sia il rapporto tra le Gestioni e la neonata Gestione credito e attività sociali, di fatto concretizzato nell'anno per preordinare gli ipotizzati fabbisogni di questa, di iniziale insufficienza della copertura contributiva in attesa della disciplina regolamentare dei cespiti patrimoniali, riveniente dalle altre Gestioni.

E' peraltro da ricordare che rispetto a tali diversità di oggetti fra i due capitoli in argomento, il piano dei conti 1998 ha riunito al capitolo 41403, con distinzione a livello soltanto di articolo, anche le poste 1997 del capitolo 62001 - restituzione dalle altre Gestioni, lasciando al capitolo 62001/1998 soltanto le anticipazioni tra Casse; il che ha prodotto comportamenti operativi contabilmente non univoci nel 1998, come si rileva dalla disamina dei due capitoli medesimi.

Capitolo 41403 - Anticipazioni fra Gestioni

Rispetto alle previsioni di totali lire 426,444 miliardi, l'accertato è stato di sole lire 17,708 miliardi, interamente riscossi.

La premessa attenzione ai rapporti di ENPAS ed ENPDEDP con i rispettivi Fondi integrativi consente di focalizzarne la rilevazione che tale accertamento concerne esclusivamente tali rapporti nelle misure che seguono (in miliardi):

Fondo Integrativo	Previsione	Accertamento	Riscosso
ENPAS	22,452	10,886	10,886
ENPDEDP	16,081	6,822	6,822
totale INPDAP	38,533	17,708	17,708

Per le entità sopra riportate per i due Fondi integrativi - che trovano puntuale riscontro nelle uscite ENPAS ed ENPDEDP allo specifico capitolo 21404 - *anticipazioni concesse al fondo integrativo* - il confronto con l'omonimo capitolo 1997 (peraltro identificato al n. 41405) evidenzia rilevanti scostamenti dall'anno medesimo connessi con le diverse esigenze ripianatorie dei due esercizi.

Quanto alla differenza tra previsione ed accertamento, pari a lire 387,911 miliardi, si rileva che la sua entità costituisce l'intera previsione della *Gestione prestazioni creditizie e sociali*, risultata senza movimentazioni nel capitolo in epigrafe.

TITOLO VI – Accensione di prestiti

Non era previsto movimentato il **capitolo 61901 – accensione mutui**, della **categoria XIX**; le entità 1998 di questo Titolo si identificano perciò interamente con quelle della **categoria XX** e del rispettivo **capitolo 62001**.

Categoria XX - assunzione di altri debiti finanziari

Capitolo 62001 – Anticipazioni fra le Casse pensioni

Il capitolo deve esporre i movimenti finanziari fra le Gestioni autonome dell'Istituto, finalizzati a coprire i rispettivi fabbisogni di restituzioni verso le Tesorerie provinciali delle anticipazioni banca d'Italia per il pagamento delle pensioni, quando tali fabbisogni eccedono le rispettive disponibilità di entrate (i rapporti finanziari con le Tesorerie provinciali sono invece appostati nelle *partite di giro* al **capitolo 72207**, includente anche l'analogo sistema in essere per il pagamento delle buonuscite ex ENPAS).

Nella sua unicità espositiva e di oggetto, detto capitolo comprende peraltro sia le entità occorrenti in entrata alle Gestioni che presentino i citati fabbisogni, sia le entità delle restituzioni da queste ultime alle Gestioni che ne coprono i fabbisogni medesimi. I conseguenti e correlati movimenti in uscita sono invece appostati al **capitolo 31901** delle *spese in conto capitale*.

In questa premessa è evidente che questo capitolo, nella redazione unitaria INPDAP qui in esame, è soltanto indicativo dell'esistenza di uno stato comunque di sofferenza a livello delle Gestioni autonome che, in sommatoria, ne indicano una rappresentabilità finanziaria nelle misure che seguono (in miliardi).

E' evidente che il totale dell'accertamento 1998 sopra riportato risultante dal rendiconto finanziario unitario INPDAP non rappresenta un'entrata reale in conto capitale dell'Istituto, bensì la semplice sommatoria in chiave di movimentazione finanziaria del capitolo a livello di registrazioni contabili del debito finanziario di alcune Gestioni e della contemporanea aspettativa creditoria di altre; e queste trovano in uscita analoga ed inversa rappresentazione al **capitolo 31901 - Restituzione anticipazioni**.

Peraltro, come si rileva dal quadro riassuntivo che segue, il capitolo ha movimentato anche il preliminare finanziamento impostato per la neo costituita *Gestione Prestazioni Creditizie e Sociali* a carico delle altre Gestioni precedentemente operanti per la erogazione di mutui e prestiti anche in forma di investimento (ex I.P.) e non soltanto di prestazione (ENPAS) nei limiti del bilancio annuale.

Rammentato, per quanto ovvio, che le rispettive entità presenti anche nei Quadri riassuntivi finanziari non compaiono nei Quadri del consolidato, e che le sofferenze relative agli anni anteriori al 1998 sono incluse tra i relativi residui, si deve tuttavia precisare che una più puntuale visione rendicontativa è, allo stato, rappresentabile nel quadro che segue (in milioni), comprendente anche la Gestione prestazioni creditizie e sociali.

GESTIONE		ANTICIPAZIONI		Restituzioni avvenute		Restituzioni non avvenute	
		Credito ¹	Debito ²	Riscossioni ³	Pagamenti ⁴	da Riscuotere ⁵	da Pagare ⁶
CPDEL	(da CPS)		2.196,919				2.196,919
	(a Gest. Cred.)	90,800		90,800			
CPS	(da CPDEL)	2.196,919				2.196,919	
	(a Gest. Cred.)	12,800		12,800			
CPI	(a Gest. Cred.)	1,060		1,060			
GESTIONE CREDITO	(da CPS)		12,800		12,800		
	(da INADEL)		80,000		80,000		
	(da CPDEL)		90,800		90,800		
	(da CPI)		1,060		1,060		
	(da ENPAS)		579,005		377,757		201,247
INADEL	(a Gest. Cred.)	80,000		80,000			
ENPAS	(a Gest. Cred.)	579,005		377,757		201,247	
sub totali		2.960,584	2.960,584	562,417	562,417	2.398,167	2.398,167
totali		5.921,169		1.124,835		4.796,334	

E' così possibile rilevare che le anticipazioni in entrata accertate nell'anno assommano nel capitolo lire 5.921.169.950, cioè (colonna 1+2) sia quanto costituisce il credito delle Gestioni che loro deriva dalla erogabilità di quest'ultimo alle altre (credito in colonna 1) sia quanto corrispondentemente per queste ultime è accertato incassabile dalle prime (debito, in colonna 2).

Relativamente invece al riscosso risultante nello stesso capitolo (lire 3.523.002.975) è rilevabile che esso espone sia la componente delle anticipazioni costituente il solo debito (colonna 2) accertato in quanto concretizzatosi (lire 2.960.584.975) sia il solo pagamento restitutivo (colonna 4) per lire 562.417.880 (ovviamente identica alla riscossione in colonna 3 delle Gestioni che hanno ricevuto tale pagamento restitutivo).

Talché anche nel rimasto da riscuotere di lire 2.398.167.095 il capitolo medesimo espone soltanto il rimasto da pagare delle Gestioni debitorie (colonna 6), in quanto identificante il rimasto da riscuotere (colonna 5) delle Gestioni creditrici per le restituzioni non avvenute da parte delle prime.

Con tale chiarimento si rileva che, per il 1998, la situazione dei **debiti - crediti fra Gestioni**, distintamente rappresentata nei due esposti capitoli 41403 e 62001 e cumulativamente esplicitata nel prospetto che precede, è così composta:

Capitoli	Previsione	Accertamento	Riscossioni	Rimasti da riscuotere
cap. 41403	426,444	17,708	17,708	
cap. 62001	0,014	5.921,169	3.523,002	2.398,167
in totale	426,459	5.938,877	3.540,710	2.398,167

In essa è palese che il rimasto da riscuotere è costituito da :

- lire 2.196,919 miliardi della anticipazione CPS alla CPDEL, che a quest'ultima sono rimasti da pagare alla prima, (cap. 31901 delle uscite);
- lire 201,247 miliardi della anticipazione ex ENPAS alla Gestione Credito che sono rimaste a quest'ultima da pagare alla prima (cap. 31901 delle uscite).

Cosicché diviene anche evidente che l'incompletezza previsionale, mentre non ha toccato i gravami ENPAS ed ENPDED (cap 41403) per l'attività dei rispettivi Fondi integrativi giusti i corrispondenti regolamenti, ha scontato l'emanazione soltanto nel 1999 del regolamento governativo per la Gestione prestazioni creditizie e sociali invece costituita dall'INPDAP ad inizio 1998; incompletezza che peraltro - azzerati tra accertato e riscosso (lire 562,417 miliardi) i rapporti della nuova Gestione con quelle CPDEL, CPS, CPI ed INADEL che fino al 1997 avevano minori implicazioni nei rientri dalle erogazioni agli iscritti - si è sostanziata soltanto nei riguardi dell'ex ENPAS, come dimostra il sopra riportato rimasto da riscuotere di questa (e da pagare del Credito), pari a lire 201,247 miliardi.

Le corrispondenti conseguenze sul versante delle uscite sono rilevate nel seguito a proposito di queste ultime.

III. PARTITE DI GIRO

Rispetto alla previsione definitiva di lire 80.564,885 miliardi si è registrato un accertamento di entrata per lire 74.030,794 miliardi, con una riscossione di lire 73.299,957 miliardi; sono rimaste da riscuotere lire 730,837 miliardi.

Tali entità sono state determinate in misura preponderante, se non esclusiva, dai rapporti con le Tesorerie provinciali (cap. 72207) di regolazione delle anticipazioni Banca d'Italia per il

pagamento delle pensioni CPDEL, CPS, CPI, CPUG e STATO, per i quali alla previsione definitiva in lire 74.969,500 miliardi, è seguito un accertamento di lire 71.251,326 miliardi, interamente riscosso nell'anno. Sono ascritte alla medesima entità di capitolo anche le analoghe anticipazioni concernenti il pagamento delle buonuscite ex ENPAS.

Ricordato, poiché le **Ritenute erariali** al capitolo 72201 (previsione lire 1.624,083 mld; accertato lire 1.213,980 mld, rimosse lire 1.195,319 mld) e **previdenziali ed assistenziali** al capitolo 72202 (previste lire 106,801 mld; accertate lire 123,538 e rimosse lire 111,449 mld) movimentano i prelievi (e, in uscita, i versamenti) sulle retribuzioni al personale ed agli Organi nonché sui compensi ai professionisti e consulenti esterni, si sottolinea che nel rapporto previsione/accertamento/riscossione anche queste partite hanno sofferto dei tempi di realizzazione ed integrazione dello specifico sistema informatizzato dedicato, da integrare con quello di rilevazione presenze e da far convergere così in quello contabile generale.

E questo, per l'esercizio, nel caricare tutti i residui delle partite di giro (categoria XXII, capitoli dal 72201 al 72207 inclusi) al 31/12/1997 (lire 3.415,613 miliardi) rilevati dal precedente sistema contabile dismesso, li ha caricati globalmente al solo capitolo 72206 - partite sospese del 1998.

Restando alla *gestione di competenza*, l'altra posta di rilevante entità è costituita dal **capitolo 72206 - partite sospese** che rispetto alla previsione di lire 3.549,925 miliardi, reca riscossioni per lire 632,024 miliardi e rimaste da riscuotere lire 557,080 miliardi, a fronte di un accertato pari a lire 1.180,104 miliardi.

Si unisce, conclusivamente, il quadro riepilogativo dello *andamento delle entrate* esplicitante l'incidenza percentuale di quelle correnti sul totale delle entrate stesse nonché l'incidenza di quelle contributive sulle correnti

ANDAMENTO ENTRATE

	CORRENTI		C/CAPITALE	TOTALE	Incidenza %	
		(CONTRIBUTIVE)			Contributive su Correnti	Correnti su Generali
ENPAS	6.641.090.102.365	5.252.773.502.733	692.583.085.929	7.333.673.188.294	79,10	90,56
ENPAS FPRI	1.505.202.421	867.294.591	10.954.645.217	12.459.847.638	57,62	12,08
INADEL	2.647.498.951.192	2.376.719.293.572	758.378.304.918	3.405.877.256.110	89,77	77,73
ENPDEP	30.404.291.739	29.480.143.387	626.206.880	31.030.498.619	96,96	97,98
ENPDEP FP	1.855.377.638	1.125.394.200	6.844.275.285	8.699.652.923	60,66	21,33
CPDEL	19.868.597.141.773	18.938.380.106.506	2.870.158.871.959	22.738.756.013.732	95,32	87,38
CPI	297.732.230.382	283.224.516.576	28.595.934.425	326.328.164.807	95,13	91,24
CPUG	47.513.863.415	47.233.109.101	44.037.430	47.557.900.845	99,41	99,91
CPS	4.241.384.071.868	4.036.379.266.448	2.818.318.463.349	7.059.702.535.217	95,17	60,08
CTPS	42.086.405.348.507	28.797.488.859.214 ⁽¹⁾	1.484.727	42.086.406.833.234	68,42 ⁽²⁾	100,00
PREST. CRED. E ATT. SOC.	1.265.159.371.195	968.893.807.354	2.033.374.302.502	3.298.533.673.697	76,58	38,36
TOTALE	77.129.145.952.495	60.732.565.293.682	9.219.879.612.621	86.349.025.565.116	78,74	89,32

(1) Al netto dell'apporto dello Stato per la CTPS (L. 13.150.000.000.000).

(2) Tenuto conto dell'apporto dello Stato la percentuale passa al 99,67% per la CTPS.

USCITE

Le uscite di competenza 1998 hanno compendiato impegni per totali 159.505,070 miliardi, con pagamenti per lire 86.750,042 miliardi; sono rimaste da pagare lire 72.755,028 miliardi, riguardanti essenzialmente (lire 69.048,045 miliardi) i rapporti con le Tesorerie provinciali in partita di giro.

Rispetto alle previsioni definitive di lire 165.345,557 miliardi, gli impegni 1998 hanno quindi registrato una contrazione di lire 5.840,486 miliardi (3,50% c.).

Nel 1997 la contrazione degli impegni (lire 145.842,281 miliardi) rispetto alle previsioni (lire 154.543,862 miliardi) era stata di circa il 5,6% (- lire 8.701,581 miliardi).

IV. SPESE CORRENTI

A fronte di una previsione definitiva di complessive lire 81.198,603 miliardi, gli impegni di parte corrente sono risultati a consuntivo in lire 77.534,915 miliardi, con pagamenti per lire 77.021,186 miliardi; sono invece rimaste da pagare lire 513,729 miliardi (0,60% c.).

I minori impegni dell'anno rispetto alle previsioni 1998 (- lire 3.663,688 miliardi) hanno quindi configurato una diminuzione del 4,5% c..

In tale diminuzione è compresa la non utilizzazione del **Fondo di riserva**, previsto in lire 294,800 miliardi all'apposito **capitolo 11004**, il cui intero ammontare, pertanto, è portato in economia.

Ciò premesso si rammenta che l'entità delle spese correnti è determinata principalmente dalle **spese per le prestazioni istituzionali** nonché dalle **spese per il funzionamento dell'Istituto**.

Pertanto, tenuto presente che l'ordine sequenziale delle categorie e dei capitoli previsto dal D.P.R. n. 696/1979 ed osservato negli schemi finanziari allegati non consente una immediata visura complessiva delle tipologie di spese suddette, particolarmente per quelle di funzionamento presenti in separate e diverse categorie e capitoli, la disamina rilevativa osserverà quantitativamente le due tipologie, indipendentemente dall'ordine sequenziale del D.P.R. n. 696/1979.

1. SPESE PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI

Sono esposte in bilancio nell'omonima **categoria V** delle spese correnti; rispetto alla previsione definitiva di lire 78.747,245 miliardi, risultano impegni totali lire 75.719,079 miliardi (- lire 3.028,166 miliardi) e pagamenti per lire 75.533,647 miliardi; sono rimasti da pagare lire 185,432 miliardi.

Si rileva così che mentre la previsione definitiva 1998 per le prestazioni istituzionali costituiva il 97% della previsione per le spese correnti, gli impegni risultantine nello stesso esercizio costituiscono il 97,6% del totale degli impegni correnti.

In prima analisi occorre puntualizzare che le indicate entità della **categoria V** sono ripartite (in miliardi) tra i due capitoli che di seguito si elencano:

Capitolo	Previsione	Impegni	Pagamenti	Rimasti da pagare
10501	78.655,100	75.645,254	75.462,548	182,706
10502	92,145	73,824	71,099	2,725
totali INPDAP	78.747,245	75.719,079	75.533,647	185,432

Nel confronto con le entrate contributive (ovviamente al netto del contributo per il credito) risulta evidente il divario tra quelle e le spese istituzionali qui in disamina, il quale conferma le necessità di intervento correttivo del D.M. 3/12/1998 sull'aliquota annua aggiuntiva a carico dello Stato, segnalata dal Tesoro a febbraio 1999 con nota n. 119389 per la Cassa STATO, nonché del ripianamento ex art. 35 della legge n. 448/1998 per CPDEL, CPI e CPUG non a compensazione interna INPDAP, sul quale ci si è soffermati a proposito dei risultati economici e patrimoniali.

Capitolo 10501 - Oneri per prestazioni istituzionali previdenziali.

La scomposizione della posta in epigrafe sopra quantificata, consente di rilevarne le entità per singole Gestioni e, con queste, la diversa natura delle prestazioni previdenziali componenti il capitolo che il corrispondente piano dei conti - adottato per la corrispondente integrazione della contabilità generale con quella analitica e per budget ai fini del controllo di gestione attraverso il nuovo sistema informatizzato SAP/R3 - ha raggruppato rispetto al 1997.

Gestione e prestazioni rispettive	Previsione	Impegni	Differenza	
			Impegni / Previsione	
			IN PIU'	IN MENO
ENPAS (Buonuscite)	7.900,000	7.820,232	0	79,768
ENPAS F. Int. (Pens. Integr.)	16,000	15,320	0	0,680
INADEL (I.P.S.)	2.900,000	2.787,936	0	112,064
ENPDEDP (Assicurazione Vita)	12,000	4,720	0	7,280
ENPDEDP F. Int. (Pens. Integr.)	13,500	11,320	0	2,180
CPDEL (Pensioni)	22.135,000	20.907,066	0	1.227,934
CPS (Pensioni)	2.316,000	2.262,980	0	53,020
CPI (Pensioni)	303,000	286,260	0	16,740
CPUG (Pensioni)	59,600	54,215	0	5,385
CTP STATO (Pensioni)	43.000,000	41.495,205	0	1.504,795
Totali INPDAP	78.655,100	75.645,254	0	3.009,846

Soffermandosi sulla diversità delle prestazioni istituzionali spese in questo capitolo si rileva:

- la non presenza di prestazioni creditizie e sociali, divenute istituzionali con il prima citato DPR n. 463/1998 - 1999 e che trovano allocazione parte nel successivo capitolo 10502 di voci correnti e parte nelle spese (mutui e prestiti) in conto capitale;
- la scarsa incidenza della peculiare prestazione ENPDEDP *Assicurazione sociale vita*;
- gli andamenti previsione/impegni dell'anno differenziati tra:
 - a) TFR (ENPAS ed INADEL);
 - b) Pensioni (CPDEL, CPS, CPI, CPUG e CTP STATO), tra le quali hanno presenza preponderante quelle Enti locali e statali;
 - c) Pensioni integrative per il personale dipendente ex ENPAS ed ex ENPDEDP.

Al riguardo, lasciando alle articolazioni di ciascuna Gestione la illustrazione degli specifici contenuti anche comparativamente al 1997, si può rilevare sul piano generale la diversa influenza sulle previsioni (e quindi sullo scostamento da esse degli impegni avvenuti nell'anno) della relativa metodologia previsionale, cui preliminarmente si è fatto riferimento. Metodologia cui mancano, per le *pensioni*, i supporti della base dati anagrafica con conseguenti scostamenti di rilievo per CPDEL (5,5%) e Cassa STATO (3,5%); le carenze risultano peraltro di scarsa incidenza per le pensioni integrative, giacché queste concernono soltanto il personale dipendente INPDAP.

Per il *TFR* ha invece particolare influenza il sistema (acconto con saldo nell'anno successivo, nelle misure della parificazione a posteriori del bilancio dello Stato) relativo alle buonuscite ex ENPAS.

Capitolo 10502 - Spese per prestazioni istituzionali e sociali.

Il capitolo annovera tutte le componenti delle prestazioni sociali della nuova apposita **Gestione prestazioni creditizie e sociali** la cui separata articolazione di bilancio - come già detto - è stata avviata dal 1/1/1998 come deliberata dal Consiglio di Amministrazione; esse nel 1997 erano diversamente allocate (nella medesima categoria quinta) ai relativi capitoli dal n. 10505 al n. 10517 inclusi, riguardanti tra l'altro, oltre alle spese alimentari, scolastiche, sportive, etc. per le Comunità sociali di proprietà, anche le rette per i Convitti esterni convenzionati, i services per i Centri vacanze, le borse di studio ai figli degli iscritti, etc..

Lo scostamento in meno (lire 18,320 mld.) degli impegni (lire 73,824 mld.) rispetto alla previsione (lire 92,145 mld.) è, come negli esercizi decorsi, da ascrivere principalmente al minor numero di ospiti effettivamente presenti nelle Comunità a gestione diretta rispetto alle ricettività massime disponibili.

Le altre principali *prestazioni istituzionali* della nuova gestione (mutui e prestiti) sono presenti tra le spese in conto capitale, ove vengono illustrate.

2. SPESE PER IL FUNZIONAMENTO DELL'ISTITUTO

La maggior parte delle spese rientranti nella classificazione in epigrafe, inerente l'amministrazione unitaria dell'INPDAP, è ripartita tra le 11 Gestioni autonome di esso nella misura della quota di spettanza sul totale, determinata percentualmente dal Consiglio di Amministrazione per l'esercizio e poi variata nel 1999.

E' inoltre noto che dette spese comprendono sia poste a carattere obbligatorio o di inderogabilità (stipendi e assegni/compensi fissi, tasse e tributi, etc.) sia poste cosiddette "discrezionali", per le quali ultime le direttive ministeriali 1997 sulla formazione dei bilanci di previsione 1998 (nota del Ministero del Lavoro n. 1/4PS/31509 in data 22/10/1997) avevano indicato il criterio dell'*invarianza degli stanziamenti rispetto al 1997* e, per alcuni casi (studi, incarichi speciali, consulenze, convegni, conferenze, etc.), della eliminazione o riduzione delle relative spese.

Si deve quindi chiarire preliminarmente che le voci di spesa destinatarie della *invarianza* e delle *limitazioni riduttive* ora menzionate sono essenzialmente presenti nella *categoria IV delle spese correnti*, per la quale si può rilevare che l'*osservanza delle direttive ministeriali in sede di previsione iniziale 1998* (lire 261,006 mld. rispetto a lire 401,068 mld. di impegni a consuntivo 1997) è stata *mantenuta in corso d'esercizio*, seppur con qualche incremento (lire 297,175 mld.), ed è risultata a consuntivo (impegni totali 1998 pari a lire 285,254 miliardi) *pienamente praticata* (-4% c.).

In tale ambito è compresa l'attuazione dell'art. 43 della legge n. 449/1997, ricordata dalla circolare Tesoro n. 24 del 18/3/1998 sul 2% delle previsioni di spese correnti di natura non obbligatoria.

La **Categoria 1^a - Compensi, assegni fissi, indennità e rimborsi agli Organi dell'Istituto**, si identifica con l'omonimo ed unico capitolo 10101.

Rispetto alla previsione definitiva in lire 4,568 miliardi, sono state impegnate lire 4,141 miliardi, con pagamenti per lire 3,786 miliardi; sono rimaste da pagare lire 355 milioni.

Dette entità non sono soggette alle limitazioni comunicate dai Ministeri Vigilanti.

Nella crescita rilevabile rispetto al consuntivo 1997 (lire 4,267 miliardi), sono comprese anche le *spese di rappresentanza* che in quell'esercizio erano allocate (come si rileva dallo sperimentale piano dei conti 1998 del quale si è detto) nel capitolo 10415 (lire 14 milioni).

Esse attengono esclusivamente agli Organi istituzionalmente previsti ed insediati nell'anno, con esclusione perciò dei Comitati di Vigilanza sulle singole Gestioni autonome che, nominati nella seconda metà del 1998, sono entrati in carica nel luglio 1999.

Categoria 2^a - Oneri per il personale in attività di servizio.

Il confronto con il 1997 fa rilevare i dati complessivi (in miliardi) che di seguito si riportano:

Anno	Previsioni	Impegni	Pagamenti	Da pagare
1998	460,151	420,859	326,677	94,182
1997	376,243	338,762	289,789	48,973
<i> differenza 1998 su 1997</i>	<i> 83,908</i>	<i> 82,097</i>	<i> 36,888</i>	<i> 45,209</i>

Anche questa categoria di spesa non era destinataria delle prima richiamate direttive ministeriali di contenimento.

L'incremento di spesa rispetto al 1997 è dovuto al ridotto incremento (+ n. 263) di unità lavorative in servizio al 31/12/1997 (n. 4.966 unità su una dotazione organica di n. 6.400 unità, compresa la dirigenza) intervenuto nel corso dell'anno in esito a pubblici concorsi (n. 24 dirigenti e n. 189 unità di VI e VII qualifica funzionale) nonché al comando presso gli uffici INPDAP sul territorio, dalle DPT, di unità con compiti di vigilanza per la riscossione dei contributi pensionistici (novembre 1998).

La relativa analisi è dettagliata nell'allegato riepilogo delle consistenze annue del personale reso dalla Direzione Centrale competente.

Nella spesa annua è compresa anche quella relativa al *personale comandato presso l'Istituto* (**capitolo 10206**: lire 33,706 mld di impegni su lire 33,713 mld previsti nel 1998 rispetto al capitolo 10207/1997 : previsti lire 1,380 mld, impegnati lire 1,379 miliardi) dallo Ente Poste.

Per il **capitolo 10202 - Compensi straordinario, incentivo, produttività, turni** si rileva che sono state impegnate lire 97,287 miliardi (- lire 4,148 miliardi rispetto alla previsione), delle quali sono state pagate lire 51,537 miliardi e rimaste da pagare lire 45,750 miliardi per lo più legate all'esito della verifica annuale con le O.S. dei risultati della produttività annua, sempre compiuta dopo la conclusione dell'esercizio.

Nel **capitolo 10208 - Spese a beneficio del personale**, rispetto alla previsione di lire 5.749 miliardi, sono risultati impegni per lire 3,526 miliardi e pagamenti per lire 3,144 miliardi.

Tali entità concernono in particolare le spese per mense (e buoni pasto) al personale nonché asili nido e trasporto collettivo, che nel 1997 erano compendiate al capitolo 10426; si può rilevare al proposito che la previsione 1998 sopra riportata (inferiore a quella 1997 per lire 731 milioni) è allineata agli impegni risultanti per il 1997 (lire 5,602 mld) i cui livelli di pagamenti sono analoghi a quelli 1998.

COMPARTO ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

Anno 1998

AMMINISTRAZIONE: INPDAP

Tabella 1A - Personale a tempo indeterminato, distribuito per qualifica e livello, e a tempo determinato in servizio nell'anno

Qualifica/livello	Cod	NUMERO DI DIPENDENTI												
		Dotazioni Organiche	In servizio al 31/12/07		Cessati nell'anno		Assunti nell'anno		Usciti dal livello o qualifica		Entrati nel livello o qualifica		In servizio al 31/12/08	
			Uomini	Donne	Uomini	Donne	Uomini	Donne	Uomini	Donne	Uomini	Donne	Uomini	Donne
Dirigente Generale liv B	C53DBP		0	0					XXX	XXX			0	0
Dirigente Generale liv C	C52DCP	11	5	0									0	0
Qualifica dirigenziale	C50QDN	197	122	24	17	2	3	1	4	2	4	2	9	2
Ispettore Generale 1 e	C55IEP	XXX	38	20	5	1					2	1	106	22
Direttore Divisione 1 e	C56DEP	XXX	13	0									33	10
Decimo livello II diff	D12TIN	XXX	5	0									13	0
Decimo livello I diff	D11TIN	XXX	9	3									5	0
Decimo livello	D10TIN	140	18	13			0	1					0	3
Nono livello	D09TIN	247	23	15			7	4	0	1	5	1	23	15
Ottavo livello	D08TIN	1104	297	210	22	8	1	0	5	0			30	18
Settimo livello	D07TIN	2125	616	624	16	13	22	34	5	0	3	4	274	208
Sesto livello	D06TIN	1247	464	656	15	3	57	79	5	5	11	8	628	648
Quinto livello	D05TIN	892	101	231	8	4	2	4	11	4			495	728
Quarto livello	D04TIN	362	154	162	8	1	1	1		3	1		178	221
Terzo livello	D03TIN	75	152	99	2	3			1	1		1	146	162
Secondo livello	D02TIN		0	0						1			150	95
Primo livello	D01TIN		0	0									0	0
Pers contrattista - equip (a)	OCNTIN		552	103			25	42					0	0
Personale a tempo determinato (b)	ATPTIN	XXX	13	45	2	16	15	24			XXX	XXX	577	235
Personale addetto all. S II D	OPALSU	XXX	0	0			29	53	XXX	XXX	XXX	XXX	26	53
TOTALE		6400	2662	2304	93	40	162	243	26	17	26	17	2731	2498

- (a) personale di ruolo al quale viene applicato un contratto di lavoro di tipo privatistico (es.: litografico, chimico, edile, metalmeccanico, ecc.)
 (b) personale con rapporto di lavoro a tempo determinato (es.: stagionale) (confronto all'unità annua)
 (c) personale addetto ai lavori socialmente utili

mr. 9d

Categoria 3^a - Oneri per il personale in quiescenza

Rispetto alla previsione di lire 15,485 miliardi sono risultati impegni, interamente pagati, per lire 11,250 miliardi (+ lire 4,234 mld.), riguardanti essenzialmente il **capitolo 10301 - Indennità integrativa speciale, pensioni personale in quiescenza**; questo, con una previsione 1998 di lire 15,235 miliardi, presenta impegni per totali lire 11,205 miliardi (interamente pagati), inferiori a quelli impegnati e pagati nel 1997 (lire 14,498 mld.).

La sopra riportata previsione di lire 15,235 miliardi del *capitolo 10301* non riguarda le gestioni pensionistiche né la Gestione prestazioni creditizie e sociali, bensì soltanto quelle che di seguito si elencano con le rispettive entità (in miliardi).

Gestione	Previsione	Impegni	Pagamenti	Differenza Impegni/Previsioni	
				IN PIU'	IN MENO
ENPAS	13,905	10,671	10,671		3,234
ENPAS F. Integr.	0,030				0,030
INADEL	0,300				0,300
ENPDEP	1,000	0,534	0,534		0,466
Totali INPDAP	15,235	11,205	11,205		4,030

Essa infatti non è a ripartizione percentuale tra Gestioni, bensì in sommatoria delle pertinenze di quelle sopra elencate in quanto direttamente ed esclusivamente attinente ai rispettivi trattamenti di fine servizio.

Categoria 4^a - Acquisizione di beni e servizi

Tenuto conto che nell'ambito delle spese correnti la categoria in trattazione comprende le spese oggetto delle prima ricordate direttive ministeriali di contenimento, si rileva innanzi tutto che il totale degli impegni 1998 (lire 285,254 miliardi), inferiore (- lire 11,921 miliardi) alle previsioni definitive (lire 297,175 miliardi), è rimasto inferiore anche al livello di impegni a consuntivo 1997 (lire 401,068 miliardi).

E questo benché le *spese per la gestione degli immobili da reddito* del capitolo 10413 presentino risultati palesemente inversi legati alle peculiarità prima illustrate sul fronte delle entrate e che vengono riprese nel seguito, a proposito dello specifico capitolo.

Capitolo 10401 - Acquisto di beni

L'oggetto del capitolo annovera componenti diverse (libri, riviste, quotidiani, stampati e carta anche per i sistemi informativi, valori bollati, materiali di consumo in genere) unificate nel piano dei conti 1998 rispetto a quello 1997 (nel quale erano ripartite tra i capitoli 10401, 10404, 10407 e 10417).

A fronte della previsione 1998 in lire 10,165 miliardi, sono risultate impegnate lire 5,551 miliardi, pagati per lire 3,974 miliardi e rimasti da pagare per lire 1,577 miliardi.

Il minor impegno (lire 4,613 mld) rispetto alla previsione è risultato dovuto ad un minor fabbisogno concreto rispetto a quello preventivato definitivamente nell'anno.

Ovviamente l'acquisto di beni mobili strumentali inventariabili (arredi, macchine da ufficio) non è compreso nelle suddette entità bensì in quelle delle apposite poste in conto capitale.

Capitolo 10402 - Acquisto servizi e spese connesse

L'oggetto in epigrafe unifica, rispetto all'univoco capitolo di pari numero ordinale 1997, il noleggio di hardware e apparecchiature ausiliarie con quello di altre attrezzature da ufficio e relative manutenzioni (10413), includendo anche i servizi di pulizia e igiene dei locali (10411), facchinaggio e trasporti (10412), vigilanza (10416) nonché assistenza tecnico specialistica e manutenzione CED, e quanto altro connesso al sistema informativo e non appostato alle spese in conto capitale.

La previsione 1998 in lire 103,161 miliardi, ha incontrato impegni per lire 85,821 miliardi, risultati pagati per 44,990 miliardi e rimasti da pagare per lire 40,831 miliardi.

Si può rilevare pertanto, da questa prima disamina dei capitoli 10401 e 10402 che, per il 1998, essi compendiano, tra le altre, le spese hardware, software, rete e trasmissioni dati; quelle per le consulenze esterne al riguardo sono presenti invece nel successivo *capitolo n. 10415*.

Considerata la rilevanza strumentale delle spese informatiche per l'efficiente funzionamento dell'Istituto se ne riportano i dati specifici, forniti dalla struttura competente in riferimento ai capitoli (ed articoli) prima elencati e se ne riproducono motivazioni ed illustrazioni.

SPESA PER IL SISTEMA INFORMATIVO

L'importanza e la complessa articolazione che il programma informatico nel suo insieme rivestiva nelle previsioni del "cantier aperto" INPDAP 1998, rendono opportuno riprodurre lo schema descrittivo presente nell'allegato n. 3 alla relazione del Presidente dell'Istituto, quale premessa ricognitiva e mnemonica alla disamina della immediatamente successiva puntualizzazione comparativa (1997/1999) delle singole componenti di spesa fornite dalla struttura informatica.