

Ai citati risultati, analiticamente esposti e divisi per gestione nel punto D della relazione al Consiglio di Amministrazione, si è pervenuti anche grazie al riaccertamento sulle consistenze a consuntivo 1997, ai sensi di quanto disposto dalla circolare del maggio 1999, ed articolato per fasi. Questa prima fase del citato riaccertamento, che ha dato più credibilità al bilancio, ha comportato variazioni in aumento sia per i residui attivi che per quelli passivi nelle misure rispettive di L. 4.432,375 mld e L. 4.207,185 mld; deve inoltre precisare che su L. 26.271,995 residui attivi, L. 15.557,496 sono riferite agli anni 1997 e precedenti e che su L. 87.408,539 residui passivi, L. 14.653,511 sono riferiti agli anni 1997 e precedenti. Per tali esercizi, in forza dell'azione riaccertativa sviluppata nel 1999, e tuttora in corso, gli importi sopra evidenziati subiranno ulteriori modificazioni.

Più dettagliatamente si precisa che i residui attivi di parte corrente hanno prevalente natura contributiva, ovvero di trasferimenti dallo Stato e da altri Enti, mentre quelli in conto capitale riguardano soprattutto anticipazioni CPS verso la

CPDEL, parzialmente coperte dalla cessione del portafoglio titoli CPDEL effettuata nel 1999.

Tenuto conto anche di quanto già fatto presente nella parte finanziaria delle singole gestioni, emerge in tutta la sua evidenza il problema di riuscire a sanare le anticipazioni rappresentate, in presenza di insufficiente disponibilità finanziaria da parte della CPDEL.

Per le partite di giro si rileva che per le stesse sono prevalenti le partite sospese per L.3.823,216 mld, alle quali si aggiungono per il 1997 e precedenti, quelle delle Tesorerie provinciali per L. 2.160,180 mld.

Per quanto riguarda i residui passivi deve si osservare che le poste di parte corrente riguardano prevalentemente gli oneri per prestazioni istituzionali che comprendono debiti IRPEF per L. 2.160,180 mld sulle pensioni accertate nel 1998 e non pagate dal Tesoro.

Particolare attenzione meritano i residui passivi in conto capitale, caratterizzati dalla già citata situazione di debiti e crediti fra le gestioni per L. 6.677,688 mld di cui L. 6.579,239 in debito alla sola CPDEL.

Per le partite di giro si ricorda infine che la loro particolare dimensione evidenziata nel 1998 è essenzialmente causata dalle anticipazioni della Banca d'Italia per il pagamento delle pensioni e le buonuscite ENPAS pari a L. 69.048,044 mld.

A tal fine occorre precisare che l'ingente avanzo di cassa riportato al 31/12/98, pari a L.64.854,334 mld, è stato in gran parte destinato al rimborso per la spesa pensionistica e per buonuscita ENPAS, delle somme anticipate dalla Banca d'Italia, eseguito a gennaio 1999 per L.47.055,140 mld.

SEZIONE II - I PRINCIPALI ASPETTI DELLE ATTIVITA'

1. Prestazioni istituzionaliPremessa

Nell'esaminare il comparto delle prestazioni istituzionali - il più significativo per un Ente previdenziale - occorre far presente che (come risulta dalle apposite tabelle e come già fatto in altre occasioni - si è voluto tener conto, nella considerazione delle entrate, non solo di quelle attinenti al prelievo contributivo ma anche di quelle derivanti dai trasferimenti correnti e dal contributo aggiuntivo della CTPS. La ragione che induce a tenere la linea di condotta enunciata è facilmente comprensibile se si considera il ruolo svolto dai trasferimenti correnti nell'equilibrio di talune gestioni. Del resto, la struttura delle tabelle, nelle quali risultano scomposte le singole voci in entrata e in uscita, può consentire ogni ulteriore valutazione rispetto a quella tracciata nella presente relazione.

Sul versante delle prestazioni, viene seguito un corrispondente criterio di classificazione. Si precisa, altresì, che della materia concernente la gestione del credito e delle prestazioni sociali (che pure è ricompresa nelle poste in entrata ed

in uscita per prestazioni istituzionali attinenti all'Inpdap nel suo complesso "unitario") si darà conto in altra parte della relazione. È doveroso, però, precisare che la spesa per le prestazioni di carattere sociale nel 1997 faceva parte del complesso delle prestazioni istituzionali di ogni singola gestione, per un ammontare totale di lire 83,549 miliardi. Non è quindi possibile realizzare confronti omogenei con gli andamenti degli anni precedenti, poiché la Gestione credito e attività sociali è stata istituita a partire dal 1998 e da quella data le voci attinenti a queste funzioni sono confluite nell'ambito della Gestione stessa.

Si fa conclusivamente notare che, per quanto concerne i trattamenti previdenziali e, segnatamente, quelli pensionistici, la Relazione di accompagnamento non è fornita di dati sugli effettivi andamenti e sul numero delle prestazioni erogate: la circostanza denuncia nuovamente le lacune riscontrate più volte nel rappresentare i flussi dell'attività istituzionale dell'Ente.

Il rapporto tra entrate previdenziali e spesa per prestazioni istituzionali

Mettendo a confronto (tab. 1), in termini di competenza, l'importo delle entrate di natura

previdenziale (definite secondo i criteri sopraccennati) e le uscite per prestazioni istituzionali viene in evidenza un saldo passivo di lire 505,148 miliardi, certamente migliore di quanto contenuto nelle previsioni definitive del 1998 che indicavano una differenza tra entrate e spese pari a - 4.493,583 miliardi di lire. Il risultato, riguardante, come detto, il confronto tra consuntivo e previsioni definitive, è stato possibile pur in presenza di una lieve contrazione delle entrate contributive (per 218,567 miliardi circa), per effetto di una forte diminuzione delle uscite per prestazioni istituzionali nell'ordine di circa 3.028 miliardi di lire (- 3,85%) e di un incremento dei trasferimenti correnti per lire 1.178 miliardi (+8,86%). Il divario riscontrato è indubbiamente positivo agli effetti generali del rendiconto, anche se rileva una scarsa capacità di previsione, non giustificata interamente dall'entrata in vigore, durante il 1998, di nuove disposizioni, più limitative in materia di pensioni dei pubblici dipendenti. Un andamento analogo è riscontrabile anche in termini di cassa (- 255,124 miliardi di lire contro una previsione di - 5mila miliardi). Tali scostamenti risultano

ancora più singolari se si tiene conto del periodo - a fine 1998 - in cui sono state formulate le previsioni definitive. A considerare in modo più analitico le differenze richiamate, ci si imbatte in una serie di valutazioni riguardanti il comparto Stato, sia per quanto riguarda l'indennità di buonuscita, sia i trattamenti pensionistici. C'è da rilevare, innanzi tutto, un forte incremento dei trasferimenti correnti (per la Ctps si intende anche l'apporto del contributo aggiuntivo), nell'ordine di lire 1.151,428 miliardi in più per la Gestione ex Enpas e di lire 650 miliardi in più per la Ctps. Sempre nel caso della Cassa degli statali sono altresì degni di nota, rispetto alle previsioni definitive, sia l'aumento delle entrate contributive per lire 1.097 miliardi, sia la diminuzione della spesa per prestazioni istituzionali per oltre 1.500 miliardi di lire. Va altresì segnalato che persino la Cpdel, la Cassa su cui si concentrano i maggiori problemi, chiude con un disavanzo di poco superiore alle previsioni definitive, ancorché di notevole consistenza (~ 1.809 miliardi di lire). Un disavanzo che è il risultato, tra l'altro, di minori entrate contributive per quasi 330 miliardi

e di spese per prestazioni risultate inferiori, sempre rispetto alle previsioni definitive, per la notevole cifra di lire 1.228 miliardi circa. Resta positivo il saldo della Cps (per 1.777 miliardi) ancorché in leggera flessione rispetto alle previsioni definitive.

Volendo, poi, mettere a confronto i dati del rendiconto 1998 con quelli risultati dal consuntivo dell'anno precedente (tab. 2) non può non sfuggire (per quanto riguarda la competenza) un logoramento nel rapporto entrate accertate ed impegni, che, a livello unitario INPDAP, mette in evidenza un deficit di lire 505,148 miliardi di lire contro un risultato positivo (di 70 miliardi circa) del 1997. Tale risultato risente in particolare modo di una situazione deficitaria determinatasi, rispetto all'anno precedente, nella Gestione ex Enpas, per lire 1.412 miliardi.

Merita poi una considerazione specifica quanto emerge dalla tab. 3, in cui viene delineata la sequenza storica dei rendiconti, a partire dal 1994. Tralasciando i dati relativi al 1994 e al 1995, quando l'Istituto non aveva ancora la sua attuale fisionomia gestionale, è facile notare un progressivo peggioramento del rapporto tra entrate

e uscite per prestazioni istituzionali, nonostante l'incremento del gettito contributivo e - soprattutto - dei trasferimenti correnti. E' assai più sostenuta la dinamica della spesa che, a partire dal 1996, subisce un incremento di lire 13.672,219 miliardi di lire, durante una fase temporale caratterizzata da interventi di riordino importanti.

Volendo ricercare le più evidenti spiegazioni dei processi appena descritti, l'attenzione cade sulla Gestione ex Enpas che, a fronte di una sostanziale invarianza delle entrate contributive vede passare la spesa per le prestazioni istituzionali dai 5.450 miliardi del 1996 ai 7.820 miliardi del 1998 (un ammontare sostanzialmente doppio di quello erogato nel 1994). Ciò è dovuto presumibilmente alle modifiche legislative intervenute sull'istituto della buonuscita con riferimento al calcolo della I.I.S.. Dal canto suo la Cpdel vede aumentare la spesa per pensioni di quasi 2.600 miliardi di lire dal 1996 al 1998 e di ben 5.600 miliardi dal 1994. In questo modo, l'effetto positivo del forte incremento del prelievo contributivo, intervenuto a partire dal 1996 per effetto di una revisione della aliquota e di un

allargamento della base imponibile, è stato rapidamente assorbito. Per quanto riguarda la Cassa dei sanitari si deve osservare il trend costantemente positivo, ancorchè l'andamento del 1997 risultasse migliore di quello consuntivato nel 1998. Pur tuttavia la Cps migliora di ben 1.000 miliardi di lire, nell'anno considerato, il saldo positivo rispetto a quello realizzato ad inizio del periodo (1994). Va fatto, infine, notare che la Ctps sembra aver trovato, grazie al contributo aggiuntivo a carico dello Stato, un maggiore equilibrio tra entrate ed uscite della contabilità previdenziale in senso stretto.

Si deve altresì lamentare, relativamente alla Ctps, la mancanza di una compiuta anagrafe di tutti gli iscritti, includente i rispettivi livelli imponibili. Tale situazione (che viene segnalata alle Autorità vigilanti per i provvedimenti di loro competenza) non consente di superare l'approssimazione sui livelli di entrate contributive ed induce ad appiattare sui flussi di cassa gestiti dal Tesoro la valutazione degli effettivi andamenti.

Seppure caratterizzata da un andamento più regolare e da scostamenti di ambito limitato

seppure ragguardevoli rispetto alle dimensioni della gestione, sia in entrata che in uscita, pure la Gestione ex Inadel evidenzia taluni problemi, esponendo, nel 1998 per la prima volta un disavanzo di circa 400 miliardi di lire, sostanzialmente allineato, tuttavia, con quanto indicato nelle previsioni definitive. Negativi anche i saldi delle Casse minori con un significativo differenziale rispetto alle previsioni definitive per quanto concerne la Cpug e un modesto miglioramento, pur in un contesto di segno meno, per la Cpi. Buono il risultato della Gestione ex Enpdep, anche se sono in diminuzione le entrate contributive rispetto agli anni precedenti, mentre il Fondi interni per il personale ex Enpdep ed ex Enpas proseguono nei loro andamenti critici, di cui si parla più diffusamente nella parte della relazione riferita al personale.

E' in generale lineare l'andamento della cassa rispetto a quello della competenza, specie per quanto riguarda le Gestioni e le Casse di maggiore consistenza finanziaria.

Ricapitolazione della spesa per prestazioni
istituzionali suddivisa per funzioni

(in miliardi) 1998

Spesa per pensioni	65.005,726
Spesa per il trattamento di fine servizio	10.608,167
Spesa per assicurazione vita	4,719
Spesa per fondi integrativi del personale	26,640
Spesa per prestazioni sociali	73,824
TOTALE	75.719,076

Tab. 1 PREV. - 1/3

DIFFERENZA IN VALORE ASSOLUTO E PERCENTUALE TRA PREVISIONE E CONSUNTIVO 1998 DELLE ENTRATE PREVIDENZIALI E DELLE SPESE PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI (in milioni di lire)								
	COMPETENZA (ACCERT/IMPEGNI) 1998				CASSA (RISCOSSIONI/PAGAMENTI) 1998			
	PREV. DEFINITIVE	CONSUNTIVO	DIFF. CONS/PREV.		PREVISIONI	CONSUNTIVO	DIFF. CONS/PREV.	
			valore assoluto	%			valore assoluto	%
INPDAP								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	60.951.133,00	60.732.565,29	-218.567,71	-0,36	60.930.715,00	61.791.537,57	860.822,57	1,41
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	13.302.529,00	14.481.366,06	1.178.837,06	8,86	12.802.529,00	13.543.198,85	740.669,85	5,79
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	78.747.245,00	75.719.079,40	-3.028.165,60	-3,85	78.739.523,00	75.589.861,18	-3.149.661,82	-4,00
DIFF. ENTRATE/SPESE	-4.493.583,00	-505.148,05			-5.006.279,00	-255.124,76		
EX ENPAS								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	5.450.000,00	5.252.773,50	-197.226,50	-3,62	5.450.000,00	5.486.473,15	36.473,15	0,67
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	3.619,00	1.155.047,96	1.151.428,96	31.816,22	3.619,00	41.367,01	37.748,01	1.043,05
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	7.900.003,00	7.820.231,73	-79.771,27	-1,01	7.900.003,00	7.688.273,54	-211.729,46	-2,68
DIFF. ENTRATE/SPESE	-2.446.384,00	-1.412.410,27			-2.446.384,00	-2.160.433,38		
EX ENPAS F.I.								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	1.525,00	867,29	-657,71	-43,13	1.525,00	1.117,52	-407,48	-26,72
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00	
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	16.000,00	15.320,32	-679,68	-4,25	16.000,00	18.088,49	2.088,49	13,05
DIFF. ENTRATE/SPESE	-14.475,00	-14.453,03			-14.475,00	-16.970,97		
EX INADEL								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	2.474.700,00	2.376.719,29	-97.980,71	-3,96	2.474.132,00	2.617.262,96	143.130,96	5,79
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	15.500,00	12.226,78	-3.273,22	-21,12	15.500,00	13.119,91	-2.380,09	-15,36
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	2.900.000,00	2.787.935,65	-112.064,35	-3,86	2.900.000,00	2.784.121,00	-115.879,00	-4,00
DIFF. ENTRATE/SPESE	-409.800,00	-398.989,58			-410.368,00	-153.738,13		

Tab. 1 PREV. - 2/3

(in milioni di lire)								
	PREV. DEFINITIVE	CONSUNTIVO	DIFF. CONS/PREV.		PREVISIONI	CONSUNTIVO	DIFF. CONS/PREV.	
			valore assoluto	%			valore assoluto	%
EX ENPDEP								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	28.200,00	29.480,14	1.280,14	4,54	28.200,00	16.522,99	-11.677,01	-41,41
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00	
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	12.000,00	4.719,93	-7.280,07	-60,67	12.000,00	7.560,90	-4.439,10	-36,99
DIFF. ENTRATE/SPESE	16.200,00	24.760,21			16.200,00	8.962,09		
EX ENPDEP F.P.								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	900,00	1.125,39	225,39	25,04	1.000,00	589,82	-410,18	-41,02
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00	
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	13.500,00	11.319,51	-2.180,49	-16,15	13.500,00	11.635,57	-1.864,43	-13,81
DIFF. ENTRATE/SPESE	-12.600,00	-10.194,12			-12.500,00	-11.045,75		
CPDEL								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	19.818.320,00	18.938.380,10	-879.939,90	-4,44	19.818.390,00	18.952.944,30	-865.445,70	-4,37
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	626.285,00	158.880,32	-467.404,68	-74,63	626.285,00	122.155,38	-504.129,62	-80,50
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	22.135.000,00	20.907.066,37	-1.227.933,63	-5,55	22.135.000,00	20.910.308,10	-1.224.691,90	-5,53
DIFF. ENTRATE/SPESE	-1.690.395,00	-1.809.805,95			-1.690.325,00	-1.835.208,42		
CPI								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	291.004,00	283.224,51	-7.779,49	-2,67	290.984,00	288.599,95	-2.384,05	-0,82
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	3.657,00	1.342,57	-2.314,43	-63,29	3.657,00	1.672,58	-1.984,42	-54,26
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	303.000,00	286.259,65	-16.740,35	-5,52	303.000,00	286.259,65	-16.740,35	-5,52
DIFF. ENTRATE/SPESE	-8.339,00	-1.692,57			-8.359,00	4.012,88		

Tab. 1 PREV. - 3/3

(in milioni di lire)								
	PREV. DEFINITIVE	CONSUNTIVO	DIFF. CONS/PREV.		PREVISIONI	CONSUNTIVO	DIFF. CONS/PREV.	
			valore assoluto	%			valore assoluto	%
CPS								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	4.169.500,00	4.036.379,26	-133.120,74	-3,19	4.169.500,00	4.042.924,40	-126.575,60	-3,04
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	152.300,00	3.687,95	-148.612,05	-97,58	152.300,00	1.827,50	-150.472,50	-98,80
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	2.316.000,00	2.262.980,27	-53.019,73	-2,29	2.316.000,00	2.263.093,55	-52.906,45	-2,28
DIFF. ENTRATE/SPESE	2.005.800,00	1.777.086,94			2.005.800,00	1.781.658,35		
CPUG								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	60.012,00	47.233,10	-12.778,90	-21,29	40.012,00	48.557,87	8.545,87	21,36
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	1.168,00	180,45	-987,55	-84,55	1.168,00	56,44	-1.111,56	-95,17
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	59.600,00	54.215,63	-5.384,37	-9,03	59.600,00	54.215,63	-5.384,37	-9,03
DIFF. ENTRATE/SPESE	1.580,00	-6.802,08			-18.420,00	-5.601,32		
CTPS								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	27.700.000,00	28.797.488,85	1.097.488,85	3,96	27.700.000,00	29.542.044,61	1.842.044,61	6,65
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	12.500.000,00	13.150.000,00	650.000,00	5,20	12.000.000,00	13.363.000,00	1.363.000,00	11,36
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	43.000.000,00	41.495.205,27	-1.504.794,73	-3,50	43.000.000,00	41.495.205,27	-1.504.794,73	-3,50
DIFF. ENTRATE/SPESE	-2.800.000,00	452.283,58			-3.300.000,00	1.409.839,34		
PRESTAZIONI CREDITIZIE E SOCIALI								
ENTRATE CONTRIBUTIVE	956.972,00	968.893,80	11.921,80	1,25	956.972,00	794.499,96	-162.472,04	-16,98
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI								
CORRENTI	-	0,00	0,00		-	0,00	0,00	
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	92.142,00	73.824,99	-18.317,01	-19,88	84.420,00	71.099,42	-13.320,58	-15,78
DIFF. ENTRATE/SPESE	864.830,00	895.068,81			872.552,00	723.400,54		

TABELLA 2/PREV - 1/3.

DIFFERENZE IN VALORE ASSOLUTO E PERCENTUALE ENTRATE PREVIDENZIALI E PRESTAZIONI ISTITUZIONALI - CONSUNTIVI 1997 E 1998 (in milioni di lire)									
	COMPETENZA (ACCERT/IMPEGNI)				CASSA (RISCOSSIONI/PAGAMENTI)				
	CONS. 1997	CONS. 1998	DIFF. CONSUNTIVI 98/97		CONS. 1997	CONS. 1998	DIFF. CONSUNTIVI 98/97		
			Valore assoluto	%			Valore assoluto	%	
INPDAP									
ENTRATE CONTRIBUTIVE	56.829.665,45	60.732.565,29	1.902.899,84	3,23	56.450.892,78	61.791.537,57	3.340.644,79	5,72	
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	10.744.479,32	14.481.368,06	3.736.886,74	34,78	10.727.218,12	13.543.198,85	2.815.982,73	26,25	
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	69.504.030,35	75.719.079,40	6.215.049,05	8,94	69.647.624,70	75.589.861,18	5.942.236,48	8,53	
DIFF. ENTRATE/SPESE	70.114,42	-505.148,05			-469.515,80	-255.124,76			
EX ENPAS									
ENTRATE CONTRIBUTIVE	5.647.971,53	5.252.773,50	-395.198,03	-7,00	5.583.945,91	5.486.473,15	-97.472,76	-1,75	
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	8.051,27	1.155.047,96	1.146.996,69	14.248,16	8.051,27	41.367,01	33.315,74	413,79	
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	5.335.535,63	7.820.231,73	2.484.696,10	46,57	5.458.409,96	7.688.273,54	2.229.863,58	40,85	
DIFF. ENTRATE/SPESE	320.487,17	-1.412.410,27			133.587,22	-2.160.433,38			
EX ENPAS F.I.									
ENTRATE CONTRIBUTIVE	1.174,47	887,29	-307,18	-26,15	259,29	1.117,52	858,23	330,99	
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00		
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	28.688,28	15.320,32	-13.367,96	-46,60	25.909,97	18.088,49	-7.821,48	-30,19	
DIFF. ENTRATE/SPESE	-27.513,81	-14.453,03			-25.650,68	-16.970,97			
EX INADEL									
ENTRATE CONTRIBUTIVE	2.688.755,23	2.376.719,29	-312.035,94	-11,61	2.692.177,66	2.617.262,96	-74.914,70	-2,78	
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	13.087,25	12.226,78	-860,47	-6,57	13.087,25	13.119,91	32,66	0,25	
PRESTAZ. ISTITUZIONALI	2.101.214,93	2.787.935,65	686.720,72	32,68	2.113.968,56	2.784.121,00	670.154,44	31,70	
DIFF. ENTRATE/SPESE	600.627,55	-398.989,58			591.298,35	-153.738,13			