

*MINISTERI PER L'ASSETTO DEL TERRITORIO E
LE INFRASTRUTTURE*

PAGINA BIANCA

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti**1. Sintesi e conclusioni.**

2. Le risultanze di consuntivo del Ministero dei lavori pubblici: 2.1. *Classificazione economica per funzioni obiettivo*; 2.2 *Classificazione economica semplificata*; 2.3 *Classificazione economica SEC95*; 2.4 *Classificazione per Centri di Responsabilità*.

3. Le risultanze di consuntivo del Ministero dei trasporti e della navigazione: 3.1 *Premessa*; 3.2 *Classificazione per funzioni obiettivo*; 3.3 *La classificazione economica semplificata*; 3.4 *La classificazione economica SEC95*; 3.5 *La classificazione per Centri di Responsabilità*.

4. Profili organizzativi.

5. Provvedimenti di accelerazione degli investimenti nel settore delle infrastrutture e degli insediamenti produttivi.

6. I controlli interni.

7. Funzioni obiettivo e indicatori.

PAGINA BIANCA

XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

ESERCIZIO 2001 (Milioni di Lire):

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziamen- ti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1.2.1.2 - Aiuti all'Albania	0	100	100	0	0	16	315	0
1.3.3.1 - Realizzazione, ricostruzione e manutenzione di opere di edilizia demaniale	793.539	718.852	614.210	788.347	510.674	574.798	1.609.013	30.173
1.3.3.2 - Realizzazione, ricostruzione e manutenzione di opere di edilizia demaniale a seguito di calamità	38.327	45.806	38.662	38.194	22.691	29.908	68.823	985
1.3.3.7 - Gestione dei servizi e degli approvvigionamenti per le amministrazioni centrali dello	9.745	10.222	107	8.728	8.714	8.005	3.389	1.496
2.1.1.12 - Immobili destinati alla difesa militare	1.145	1.245	154	967	950	949	232	202
2.2.1.1 - Spese per previsione rischi e interventi a prevenzione di calamità'	307.285	326.855	297.939	303.870	250.725	194.811	215.234	11.154
2.2.1.2 - Previsione rischi e interventi a prevenzione di calamità' nelle aree depresse	16.206	12.963	12.908	16.205	14.726	11.217	25.338	164
3.1.1.4 - Vigilanza e soccorso in mare	923	987	163	912	894	924	193	29
3.1.1.8 - Strutture per settore ordine pubblico e sicurezza	71.601	154.759	132.860	69.617	54.031	94.551	203.606	12.144
3.2.1.3 - Realizzazione di strutture per il settore	17.817	72.558	72.558	17.817	14.667	64.415	179.685	4.843
3.4.1.4 - Interventi per edilizia penitenziaria	102.381	164.429	143.272	100.727	37.330	115.752	350.585	20.739
4.2.1.6 - Interventi di bonifica ed opere irrigue nelle aree	26.000	27.000	27.000	26.000	14.680	13.934	48.263	0
4.3.5.2 - Interventi per impianti e fornitura di energia elettrica	21.761	18.023	1.498	21.761	21.761	13.364	70.034	9.846
4.5.1.3 - Contributi, rimborsi e restituzioni ai privati per agevolazioni tariffarie per il trasporto di persone e cose e per somme erroneamente versate	0	0		0	0	0	0	0
4.5.1.6 - Sicurezza della circolazione stradale comprese l'edilizia di servizio, le verifiche tecniche, il rilascio di certificazioni, revisioni di mezzi e accertamenti di idoneità' conducenti	110.334	90.404	56.668	99.206	65.416	33.560	140.887	17.936
4.5.1.9 - Interventi per la costruzione e manutenzione di strutture stradali nazionali	6.839.280	5.200.577	5.196.707	6.838.840	6.798.078	5.199.877	18.444.867	7.493
4.5.1.10 - Interventi per la costruzione e manutenzione di strutture stradali regionali e di interesse di enti locali	405.195	421.372	420.788	405.100	401.098	402.035	23.823	1.697
4.5.1.12 - Interventi per costruzione e manutenzione di strutture stradali nelle aree deprese	696.203	795.750	795.193	696.190	465.183	764.131	2.152.587	624
4.5.2.5 - Realizzazione e manutenzione di porti e strutture tecniche	258.277	293.160	255.066	256.189	218.195	192.903	487.282	15.847
4.5.2.6 - Realizzazione e manutenzione di porti e strutture tecniche nelle aree	163.872	174.708	157.053	163.016	133.340	98.988	311.078	13.449

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

ESERCIZIO 2001 (Milioni di Lire):

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziamen- ti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
4.5.2.7 - Realizzazione e manutenzione di porti e strutture tecniche a seguito di calamità	49	13.393	13.344	0	0	13.344	594	50
4.5.2.8 - Interventi finanziari e tecnici per il miglioramento della navigazione lacuale e fluviale compreso il sistema	446	535		441	441	491	530	59
4.5.3.5 - Sovvenzioni e contributi per le metropolitane ed il trasporto rapido di massa	32.887	32.227	30.008	30.486	14.432	477	30.062	33.597
4.5.3.6 - Sovvenzioni e contributi per le metropolitane ed il trasporto rapido di massa	20.935	20.936	20.610	20.883	275	273	43.976	55
5.2.1.1 - Interventi per opere igienico-sanitarie	34.071	85.715	56.926	34.063	18.219	32.142	125.075	12.992
5.2.1.2 - Interventi per opere igienico-sanitarie nelle aree depresse	2.643	5.483	568	2.643	2.626	2.676	7.178	90
5.2.1.3 - Interventi per opere igienico-sanitarie a seguito di calamità	0	0	0	0	0	0	0	0
5.3.1.2 - Tutela, disinquinamento e risanamento del mare e delle acque interne	88	184	184	88	88	94	90	0
5.4.1.2 - Tutela dei beni ambientali e paesaggistici	548.243	550.205	547.257	548.033	547.901	509.736	444.006	785
5.4.1.3 - Tutela dei beni ambientali e paesaggistici nelle	18.205	13.914	13.859	18.205	15.861	12.085	26.794	56
5.4.1.4 - Valorizzazione dei beni ambientali e paesaggistici	321	326		321	321	320	1	0
5.4.1.5 - Tutela dei parchi, delle aree naturali protette terrestri e marine	144.094	144.094	144.094	144.094	135.787	76.435	67.659	0
5.4.1.7 - Tutela dell'ambiente nelle aree a rischio	279.517	531.712	521.666	245.167	167.111	452.982	224.727	46.008
5.4.1.8 - Assetto idrogeologico per la tutela dell'ambiente nelle aree depresse	16.808	12.519	12.464	16.808	15.312	11.228	24.879	56
5.4.1.9 - Assetto idrogeologico per la tutela dell'ambiente a seguito di calamità	4.672	5.129	670	4.346	4.332	4.457	909	240
5.4.1.10 - Attività delle autorità di bacino nazionali	22.311	27.457	6.044	22.298	21.884	23.851	5.295	146
5.4.1.11 - Attività delle autorità di bacino regionali e interregionali	1.008	1.008	896	1.008	1.008	85	989	0
5.4.1.12 - Attività delle autorità di bacino a seguito di calamità	0	100	100	0	0	0	612	0
5.4.1.13 - Opere marittime a difesa di abitati e coste	9.082	11.292	10.252	8.855	8.302	8.103	40.332	2.493
5.4.1.14 - Opere marittime a difesa di abitati e coste nelle aree depresse	52.588	211.330	211.275	52.587	49.143	182.092	270.393	733
5.5.1.1 - Studi e ricerche in materia di tutela ambientale e sviluppo delle tecnologie pulite	928	973	227	429	429	561	1.066	652
6.1.1.1 - Interventi e contributi finanziari per la costruzione di abitazioni	38.010	39.233	22	37.831	37.813	26.197	51.519	828

XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

ESERCIZIO 2001 (Milioni di Lire):

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziamenti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
6.1.1.2 - Interventi e contributi finanziari per la costruzione di abitazioni nelle aree depresse	17.352	13.075	11.885	17.138	15.639	11.679	24.315	297
6.1.1.3 - Interventi e contributi finanziari per la costruzione di abitazioni a seguito di calamita'	48.592	87.658	86.413	48.378	46.800	35.616	320.004	37.165
6.1.1.4 - Edilizia residenziale	883.536	914.338	535.133	885.482	464.923	538.496	1.564.252	21.982
6.1.1.5 - Edilizia popolare	50.335	64.642	86	50.102	50.081	40.153	169.631	16.353
6.1.1.6 - Edilizia popolare nelle aree depresse	19.491	16.621	11.885	19.258	17.759	14.546	30.525	329
6.1.1.7 - Edilizia popolare a seguito di calamita'	15.051	15.052	15.051	15.051	10.051	2.392	12.861	42
6.2.1.1 - Indirizzo, coordinamento e normativa nei diversi settori delle opere	17.993	17.530	213	13.939	13.817	13.718	2.352	5.630
6.2.1.2 - Attivita' consultiva e ispettorato tecnico in materia di lavori pubblici	10.804	12.177	225	9.728	9.718	10.906	2.753	1.148
6.2.1.3 - Interventi tecnici e finanziari, per l'assetto territoriale comprese le opere	167.612	362.633	267.668	150.262	110.946	306.963	171.178	27.744
6.2.1.4 - Interventi tecnici e finanziari, per l'assetto territoriale comprese le opere idrauliche nelle aree depresse	165.672	404.307	403.106	165.515	112.962	337.867	838.900	6.573
6.2.1.5 - Interventi tecnici e finanziari, per l'assetto territoriale comprese le opere idrauliche a seguito di calamita'	17.562	165.708	164.507	17.405	17.405	105.217	645.059	17.251
6.2.1.6 - Riqualificazione delle aree metropolitane	137.172	276.038	258.601	135.073	126.585	179.765	531.988	154.621
6.2.1.7 - Riqualificazione delle aree metropolitane nelle aree depresse	15.445	26.351	24.713	15.403	14.829	20.600	39.482	51
6.2.1.9 - Spese per la predisposizione di progetti di finanziamento per l'assetto territoriale nelle aree depresse	0	4.500	4.500	0	0	1.734	3.291	0
6.3.1.1 - Interventi finanziari e tecnici per l'approvvigionamento idrico	105.022	165.562	128.529	104.369	91.078	106.809	83.889	9.883
6.3.1.2 - Interventi finanziari per approvvigionamento idrico nelle aree depresse	2.520	5.053	568	2.520	2.503	2.520	6.803	0
6.5.1.1 - Studi e sperimentazioni in materia di insediamenti urbani e assetto	204.500	349.872	342.537	160.712	87.741	252.381	137.234	115.095
7.6.1.3 - Realizzazione e interventi finanziari per l'edilizia	65.085	102.176	101.030	64.908	64.891	48.142	139.038	203
7.6.1.4 - Realizzazione e interventi finanziari per l'edilizia sanitaria a seguito di calamita'	1.400	1.973	1.973	1.400	350	1.594	3.343	4
8.2.1.1 - Tutela e conservazione dei beni architettonici e monumentali	3.164	3.164	3.164	3.164	3.164	2.933	438	9
8.2.1.14 - Opere a tutela del patrimonio storico e artistico a cura dei Lavori Pubblici	20.461	53.274	43.106	19.631	19.049	22.697	80.791	107.310
8.2.1.15 - Opere a tutela del patrimonio storico e artistico nelle aree depresse	28.085	23.426	22.380	27.907	19.142	14.081	41.807	1.103

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI**ESERCIZIO 2001** (Miloni di Lire):

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziamenti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
8.2.1.16 - Opere a tutela del patrimonio storico e artistico a seguito di calamita'	13.521	44.732	27.589	13.203	11.436	26.479	46.604	740
8.2.1.19 - Strutture per manifestazioni culturali	0	1.937	1.937	0	0	1.886	151	0
8.4.1.2 - Interventi per edilizia di culto	18.307	25.956	25.801	18.305	18.305	13.104	32.699	3
8.4.1.3 - Interventi per edilizia di culto a seguito di calamita'	2.203	21.815	21.815	2.203	1.153	14.018	27.815	185
9.8.1.1 - Interventi per l'edilizia scolastica	38.432	63.343	52.787	37.557	29.483	31.592	120.115	8.075
10.4.1.1 - Trasferimenti e assistenza alle famiglie per protezione sociale	4	5		4	4	4	1	1
10.6.1.1 - Sussidi alle famiglie a sostegno dei costi per alloggi	650.330	400.331	5	650.277	650.275	400.273	402.815	55
10.9.1.3 - Interventi per la ricostruzione e indennizzi per calamita'	0	1.205	1.205	0	0	249	2.614	600
10.9.1.6 - Ricostruzione post bellica	24.671	24.346	24.346	24.671	24.671	19.469	68.966	11.140
TOTALE AMM.NE	13.851.122	13.906.335	12.396.126	13.713.836	12.109.197	11.749.648	31.253.636	791.251

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

ESERCIZIO 2001 (Milioni di Lire):

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziam Definitivi	Autorizzazio di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1.2.1.2 - Aiuti all'Albania	0	0		0	0	0	0	0
1.3.3.4 - Gestione, regolamentazione e vigilanza del demanio marittimo	104.735	107.957	1.728	97.761	97.671	96.940	7.324	7.392
1.3.3.7 - Gestione dei servizi e degli approvvigionamenti per le amministrazioni centrali dello	2.404	2.371	1	2.359	2.284	2.002	1.695	81
2.1.1.1 - Predisposizione dello strumento militare	8.357	8.662	171	7.777	7.777	7.540	812	626
2.2.1.5 - Interventi di emergenza e soccorso per calamita'	8.078	8.387	202	7.594	7.594	7.339	848	531
3.1.1.1 - Attivita' di controllo del territorio	109.173	113.294	27.195	87.754	86.653	82.410	15.149	21.906
3.1.1.4 - Vigilanza e soccorso in mare	188.850	198.049	67.567	151.556	147.885	129.518	49.487	38.056
3.1.1.5 - Controllo dell'immigrazione clandestina	42.492	44.867	9.504	36.088	35.540	32.396	9.404	6.793
4.1.2.2 - Misure per promuovere l'occupazione	54.361	55.171	661	50.806	50.804	50.424	2.711	3.531
4.2.3.1 - Programmazione, regolamentazione e vigilanza nei settori della pesca e della	127.650	136.684	42.604	98.054	96.363	89.470	27.939	30.008
4.4.2.4 - Sostegno alle imprese manifatturiere a seguito di calamita'	89.000	89.000		0	0	0	0	89.000
4.4.2.5 - Vigilanza e sostegno alle imprese armatoriali e navalmeccaniche	1.094.956	1.003.162	990.904	951.332	951.332	1.415.864	64.311	140.844
4.4.2.6 - Credito navale alle imprese armatoriali e navalmeccaniche	545.895	488.551	59.550	398.590	398.590	422.285	114.928	162.717
4.5.1.1 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e coordinamento amministrativo nei trasporti su gomma	199.754	225.462	37.652	180.392	148.178	155.281	212.679	27.089
4.5.1.2 - Regolamentazione, vigilanza e sostegno nel settore dell'autotrasporto di cose per conto terzi	297.423	552.960	150.185	294.440	294.439	167.253	1.107.325	6.632
4.5.1.3 - Contributi, rimborsi e restituzioni ai privati per agevolazioni tariffarie per il trasporto di persone e cose e per somme erroneamente versate	2.936	4.720		1.394	1.394	3.119	1.227	2.190
4.5.1.4 - Interventi finanziari per il trasporto pubblico locale	1.538.755	1.538.835	282.462	1.536.087	1.536.087	1.527.898	9.145	3.340
4.5.1.6 - Sicurezza della circolazione stradale comprese l'edilizia di servizio, le verifiche tecniche, il rilascio di certificazioni, revisioni di mezzi e accertamenti di idoneita' conducenti	448.585	444.113	54.679	379.563	375.018	363.925	114.215	75.835
4.5.1.10 - Interventi per la costruzione e manutenzione di strutture stradali regionali e di interesse di enti locali	56.000	56.000	56.000	56.000	16.000	15.707	53.693	0
4.5.2.1 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e coordinamento amministrativo nel trasporto per vie d'acqua	43.904	76.450	36.799	37.568	30.170	48.188	144.017	7.559

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

ESERCIZIO 2001 (Milioni di Lire):

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziamen- ti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
4.5.2.2 - Interventi finanziari e contributi a società, enti ed organismi portuali compresi quelli per la navigazione interna	19.323	24.451	8.000	10.545	10.545	20.261	459	8.781
4.5.2.3 - Vigilanza e contributi a società di servizi marittimi e di navigazione	523.353	526.295	55	396.092	396.092	276.765	152.840	127.329
4.5.2.4 - Sicurezza della navigazione compresi gli accertamenti tecnici; rilasci di autorizzazioni alla navigazione	156.296	174.889	19.085	144.960	144.691	125.847	75.576	16.059
4.5.2.5 - Realizzazione e manutenzione di porti e strutture tecniche	167.711	176.001	164.138	120.982	120.982	171.437	15.531	48.754
4.5.2.6 - Realizzazione e manutenzione di porti e strutture tecniche nelle aree	165.917	190.571	190.571	165.917	111.122	104.815	150.021	0
4.5.2.8 - Interventi finanziari e tecnici per il miglioramento della navigazione lacuale e fluviale compreso il sistema	131.579	143.871	89.166	65.326	55.326	105.187	40.348	66.281
4.5.3.1 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e coordinamento amministrativo nei trasporti su rotaia	19.789	21.012	1.357	17.253	15.902	15.399	10.019	5.403
4.5.3.2 - Interventi finanziari per il miglioramento del trasporto in gestione diretta e in	2.715.345	2.681.284	924.927	2.465.055	2.287.559	1.440.365	1.658.524	250.253
4.5.3.3 - Interventi finanziari per il miglioramento del trasporto in gestione diretta e in concessione nelle aree depresse	561.815	506.987	505.759	561.821	162.767	75.137	1.373.457	-56
4.5.3.4 - Contributi per i disavanzi di gestione delle aziende di trasporto pubblico	331.149	331.229		331.155	331.155	369.263	127.286	-61
4.5.3.5 - Sovvenzioni e contributi per le metropolitane ed il trasporto rapido di massa	1.037.305	880.398	879.169	250.703	250.319	317.786	230.927	831.803
4.5.3.6 - Sovvenzioni e contributi per le metropolitane ed il trasporto rapido di massa	366.587	366.647	365.725	366.591	46.607	935	599.291	-46
4.5.3.7 - Sicurezza del trasporto su rotaia	9.952	9.280	296	8.432	8.430	7.510	2.464	3.735
4.5.3.8 - Interventi finanziari a favore delle Ferrovie dello Stato S.p.A.	484.017	484.169	481.517	482.809	2.309	2.340	1.259.794	121.687
4.5.3.9 - Spese derivanti dalla partecipazione ad organismi internazionali operanti nel settore dei trasporti su rotaia	1.088	1.100		926	926	1.097	498	151
4.5.4.1 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e coordinamento amministrativo nei trasporti aerei	180.601	39.092	14.796	175.602	175.067	13.597	206.049	6.101
4.5.4.2 - Funzionamento degli aeroporti - Trasferimenti	50.284	51.248		39.677	39.677	3.483	40.727	10.985
4.5.4.3 - Manutenzione impianti e infrastrutture aeroportuali - Trasferimenti	77.979	78.892		61.762	61.762	2.669	64.505	16.895
4.5.4.4 - Manutenzione impianti e infrastrutture aeroportuali nelle aree depresse - Trasferimenti all'ENAC	60.651	61.402		48.388	48.388	2.669	49.917	12.721
4.5.4.5 - Ampliamento, ristrutturazione e costruzione di aeroporti - Trasferimenti	74.340	162.990	160.056	73.936	73.936	10.806	492.821	13.785

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

ESERCIZIO 2001 (Milioni di Lire):

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziamenti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
4.5.4.6 - Ampliamento, ristrutturazione e costruzione di aeroporti nelle aree depresse - Trasferimenti all'ENAC	44.476	96.299	93.366	44.073	44.073	7.416	287.543	8.124
4.5.4.7 - Interventi finanziari a favore di enti operanti nel settore del trasporto aereo	3.562	3.828		3.159	3.159	3.563	1.049	252
4.5.4.8 - Sicurezza del volo	4.010	4.328		3.402	3.402	3.981	217	263
4.5.5.1 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e coordinamento amministrativo per condotte e altri sistemi di	14.216	14.564	965	12.309	11.373	10.769	7.288	4.367
4.5.5.2 - Interventi finanziari e contributi per il trasporto su	7.391	14.945	194	4.365	4.365	11.838	310	3.055
4.5.5.3 - Interventi finanziari e contributi per realizzazione di infrastrutture per il trasporto intermodale	102.087	82.107	81.800	56.331	56.331	54.177	28.194	45.743
4.5.5.4 - Interventi finanziari e contributi per realizzazione di infrastrutture per il trasporto intermodale nelle aree depresse	107.613	107.633	107.326	107.615	36.203	312	197.705	-15
4.8.5.1 - Studi e ricerche nel settore dei trasporti	161.214	142.833	111.227	39.742	35.042	47.521	8.957	122.406
5.3.1.2 - Tutela, disinquinamento e risanamento del mare e delle acque interne	2.000	2.000	2.000	0	0	0	0	2.000
5.3.1.6 - Controllo delle risorse marine dei porti e delle coste	40.431	42.619	16.396	30.597	29.882	26.152	10.595	9.987
5.4.1.5 - Tutela dei parchi, delle aree naturali protette terrestri e marine	18.811	19.966	4.141	16.459	16.218	15.150	4.053	2.467
5.4.1.7 - Tutela dell'ambiente nelle aree a rischio	8.469	9.004	479	8.010	7.982	7.980	914	477
7.4.1.5 - Prestazioni di servizi di prevenzione e di assistenza sanitaria diretta	1.500	1.500		1.500	1.500	1.500	0	0
8.2.1.2 - Tutela e conservazione dei beni archeologici	17.609	18.528	3.361	15.815	15.614	14.537	3.597	1.892
10.2.1.1 - Trasferimenti alle gestioni previdenziali	2.050	2.050		2.050	2.050	2.050	0	0
10.2.1.6 - Contributi e rimborsi alle gestioni previdenziali dei portuali	32.444	57.373		28.659	28.659	53.326	9.177	3.807
10.5.1.1 - Sussidi di disoccupazione per pensionamenti anticipati o per cassa integrazione guadagni	26.815	26.815	26.815	24.814	24.814	37.222	0	2.000
TOTALE AMM.NE	12.693.089	12.712.894	6.070.550	10.561.946	8.948.006	7.982.421	9.047.561	2.371.517

1. Sintesi e conclusioni.

La gestione amministrativa e finanziaria del Ministero dei lavori pubblici per il 2001 presenta regressi rispetto al 2000 in termini di risorse impegnate su massa impegnabile, che segnano un indice del 84,8% (-6,1% punti percentuali rispetto al 2000). I residui di stanziamento aumentano del 33,1% in corso d'anno, presentando un incremento, in termini assoluti, di 553 mld rispetto al dato 1° gennaio 2001. Peggiora la capacità di pagamento su massa spendibile, che passa dal 29,6% del 2000 al 26,8%.

La gestione amministrativa e finanziaria 2000 mostrava, invece un progresso rispetto al 1999 in termini di risorse impegnate su massa impegnabile, che segnavano un indice del 90,9% con un miglioramento di 6,5 punti percentuali e un decremento dei residui di stanziamento in corso d'anno del 27,9%. La capacità di pagamento si era attestata al 29,6% della massa spendibile.

Gli stanziamenti definitivi di competenza del Ministero dei trasporti e della navigazione nel 2001 registrano un importo totale di 12.693,089 mld (+13% rispetto all'esercizio precedente); gli impegni effettivi di competenza ammontano a 8.948,006 mld (+8,5%). L'indice di accumulo dei residui di stanziamento, come già nel 2000, si presenta positivo (+20,2).

Le economie sono consistenti (2.131,143 mld) e si presentano in aumento rispetto a quelle registrate nel 2000 (+4,7%). La relazione pagamenti totali su massa spendibile, nel 2001 (pari al 41,14%), si presenta di poco inferiore a quella rilevata nel 2000 (pari al 46,2%). Il rapporto autorizzazioni di cassa/massa spendibile, che misura la potenziale liquidità del Ministero, risulta pari al 65,5%, mentre, nel 2000, esso si era attestato al 67%.

L'esame delle risultanze dei consuntivi 2001 dei due ministeri dei lavori pubblici e dei trasporti e della navigazione ora unificati nel Ministero delle infrastrutture e dei trasporti fornisce un quadro di lieve, ma complessivo, peggioramento.

Ciò sembra essere riconducibile sostanzialmente alla mancata attuazione del disegno di riforma organizzativa dei ministeri avviato con il decreto legislativo n. 300 del 1999, che ha portato all'unificazione del Ministero dei lavori pubblici con il Ministro dei trasporti e della navigazione.

Di conseguenza l'esame dei documenti di programmazione relativi al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti evidenzia una naturale discontinuità.

In particolare il D.p.e.f. 2001-2004 indicava per il settore delle infrastrutture e dei trasporti la natura prioritaria di alcune grandi opere distribuite sul territorio nazionale ed in grado di rendere l'offerta del sistema stradale più aderente alle diverse esigenze della struttura produttiva. Si trattava di opere per la realizzazione delle quali si rendeva necessario un impegno

straordinario del Governo (il passante di Mestre), un accordo tra le comunità locali (la Variante di valico, la strada statale 106 Jonica, la Carlo Felice in Sardegna), ovvero, infine, il superamento di lentezze procedurali (l'autostrada Salerno - Reggio Calabria).

Il Piano generale dei trasporti definiva le linee prioritarie di intervento sul sistema di mobilità finalizzate al raggiungimento di tre obiettivi strategici: favorire un progressivo riequilibrio modale, valorizzare le potenzialità delle nuove tecnologie, migliorare il sistema della mobilità all'interno delle grandi aree urbane. Gli assi prioritari sui quali costruire la politica di modernizzazione del sistema dei trasporti erano individuati dal D.p.e.f. 2001-2004 nell'accelerazione degli investimenti nelle infrastrutture, nella regolamentazione del mercato, nell'avvio di progetti speciali per l'innovazione tecnologica e lo sviluppo della logistica.

Il D.p.e.f. 2002-2006, dopo aver indicato tra gli obiettivi macroeconomici un aumento degli investimenti “a tassi annui doppi rispetto a quelli tendenziali”, in ragione della previsione della detassazione degli utili investiti, dello stimolo proveniente dalla realizzazione di “grandi opere” e della piena efficacia degli interventi previsti dal Quadro comunitario di Sostegno (QCS) nel Mezzogiorno, dedica agli investimenti in opere pubbliche uno specifico paragrafo. In esso si afferma che il Governo ritiene necessaria la realizzazione, in tempi rapidi, di opere pubbliche che agevolino l'unificazione del territorio e l'apertura al crescente traffico europeo. Inoltre, è prevista l'adozione, da parte del Governo, di uno strumento innovativo, denominato “legge obiettivo”, per “colmare il deficit politico e giuridico in questo campo e attirare i capitali privati nella forma del project financing”. Il documento soggiunge che, nella logica del provvedimento “la legittimità politica e giuridica di un'opera pubblica si identifica con l'obiettivo strategico della stessa, in modo da consentire l'automatica disapplicazione di tutta una serie di *leggi – ostacolo* con la sola eccezione dei principi comunitari, costituzionali e del codice penale, e che la progettazione e la realizzazione delle grandi opere pubbliche dovranno essere attuate nel pieno rispetto dell'ambiente, applicando una nuova procedura di Valutazione di impatto ambientale (VIA) snellita e rinnovata”.

Dal raffronto dei programmi relativi alle infrastrutture e ai trasporti contenuti nel D.p.e.f. 2001-2004 e nel D.p.e.f. 2002-2006 emerge quanto segue:

nei primi si tracciano linee di azione che, pur richiamando un “impegno straordinario”, non si sarebbero dovute distaccare dalle ordinarie procedure per l'attuazione. Nei secondi, invece, da una parte, si prevede l'adozione della “legge-obiettivo” (come uno strumento eccezionale per superare le “leggi-ostacolo”), dall'altra si valorizza il ricorso al project financing.

Per quanto riguarda gli investimenti pubblici il documento indica un importo complessivo del programma per l'intera legislatura, a partire dal 2002, pari a 100.000 miliardi di lire, di cui il 50% finanziato con il ricorso alla finanza di progetto.

Al riguardo si deve osservare che il contributo in termini di risorse finora ottenuto da tale strumento è stato modesto. La scarsa diffusione del project financing deriva da una pluralità di fattori: alcuni di carattere specifico (per le autostrade, ad esempio, l'incognita sulla redditività delle tratte nuove), altri di profilo più generale, come l'incompletezza del quadro normativo, la scarsa diffusione delle risorse professionali necessarie per la gestione di un'operazione di finanza di progetto, l'estrema numerosità delle stazioni appaltanti. Su alcune di tali cause il Governo sta intervenendo con alcune disposizioni contenute nello schema di decreto legislativo, in via di definitiva emanazione, di cui all'articolo 1, comma 2 della legge obiettivo. Pertanto, si dovrà verificare, nel tempo, la compatibilità dei programmi di investimento, nel loro complesso considerati, con le risorse finanziarie (di origine pubblica e privata) effettivamente disponibili per la realizzazione degli stessi.

Come detto, dalla lettura del D.p.e.f. 2002-2006 emerge un programma del Governo in materia di infrastrutture e trasporti di carattere eccezionale. Il quadro delle grandi opere strategiche individuate a seguito della legge-obiettivo evidenzia che alcuni programmi inseriti nei piani approvati negli anni precedenti saranno sostanzialmente proseguiti e che a questi se ne aggiungono altri nuovi tra cui spicca, per importanza, il ponte sullo Stretto di Messina.

Anche dal raffronto delle Note preliminari al bilancio di previsione 2001 dei Ministeri dei lavori pubblici e del trasporto e della navigazione con quelle del 2002 relative al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti emergono notevoli differenze: le prime risultano molto analitiche e dettagliate, probabilmente in quanto frutto di programmi elaborati nel tempo rispettivamente per i due ministeri, le seconde, quelle relative al nuovo Ministero, sono talmente scarse che sostanzialmente non recano elementi da prendere in considerazione ai fini di una valutazione complessiva delle linee programmatiche nelle politiche delle infrastrutture e dei trasporti.

Diverse considerazioni possono essere, invece, svolte a proposito delle direttive del Ministro per l'azione amministrativa. L'esame delle direttive 2001 dei Ministeri dei lavori pubblici e del trasporto e della navigazione e della direttiva 2002 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti mostra, invece, un apprezzabile sforzo dell'amministrazione di dare continuità allo svolgimento dei programmi, sia in presenza degli avvicendamenti di Governo, sia, e soprattutto, in occasione della unificazione dei due ministeri in un'unica struttura.

Va, infine, considerato che il quadro programmatico degli interventi nel campo delle infrastrutture e dei trasporti sarà fortemente influenzato dalle azioni che saranno poste in essere

a seguito degli interventi legislativi già varati (legge obiettivo) e di quelli in corso di definizione (c.d. legge obiettivo bis).

Al riguardo va segnalata la definizione di linee di intervento, in sede CIPE, che tracciano un programma di azione molto articolato. Occorre verificare come tali interventi siano correlati alla programmazione generale e se siano assicurate metodologie che consentano di monitorarne l'attuazione.

Ai fini della definizione delle linee complessive di programma, comunque, tali interventi inizieranno presumibilmente a fornire contorni più precisi solo nei prossimi mesi.

Conclusivamente si può affermare, perciò, che, sotto il profilo programmatico, gli anni 2001-2002 per il settore delle infrastrutture e dei trasporti sono da considerare di transizione e di rimodulazione delle politiche di settore.

2. Le risultanze di consuntivo del Ministero dei lavori pubblici.

I dati di consuntivo 2001 presentano 13.851,1 mld in termini di stanziamenti definitivi di competenza, con un decremento del 20,5% (-3.575,5 mld) rispetto al corrispondente dato 2000.

I principali indicatori di efficienza della spesa, rispetto alle analoghe risultanze 2000, sono in decremento per capacità di impegno su massa impegnabile, pagamenti complessivi su massa spendibile, pagamenti complessivi su autorizzazioni di cassa e pagato competenza su autorizzazioni di cassa e in diminuzione per autorizzazioni di cassa su massa spendibile.

INDICATORI	2001	2000	Diff.
capacità di impegno su massa impegnabile	84,8%	90,9%	-6,1%
pagamenti complessivi su massa spendibile	26,8%	29,7%	-2,9%
autorizzazioni di cassa su massa spendibile	31,75%	34,37%	-2,62%
pagamenti complessivi su autorizzazioni di cassa	84,49%	86,31%	-1,82%
pagato competenza su autorizzazioni di cassa	18,0%	26,18%	-8,17%

L'indice di incremento di residui di stanziamento in corso d'anno è pari al 33,1%; in valore assoluto 2.220 mld al 31 dicembre 2001 contro i 1.667 mld di inizio anno.

2.1 Classificazione della spesa per funzioni obiettivo.

I dati di consuntivo, elaborati secondo la classificazione funzionale, presentano la più elevata concentrazione degli stanziamenti nell'ambito della funzione di terzo livello *Trasporti su gomma*, per complessivi 8.051 mld pari al 58,1 del totale dello stanziamento.

Il dato è in deciso decremento rispetto al 2000, in cui lo stanziamento si era attestato nell'ordine di 10.160 mld Trattandosi di risorse finanziarie, in prevalenza qualificate tra gli investimenti, si rinvia, per l'analisi delle risultanze di consuntivo svolta fino alla disaggregazione di quarto livello funzionale, al paragrafo che segue.

Anche la funzione di terzo livello *Insedimenti urbani*, assorbe una cospicua quota di stanziamento, pari al 7,7% del totale. Di tale importo, pari a complessivi 1.072 mld (in diminuzione rispetto al dato 2000 nella misura del 52,29%) 883 mld sono destinati alla F.O. *Edilizia residenziale*.

Per l'analisi delle risultanze di consuntivo del Ministero che ha svolto fino al 31 maggio 2001 anche attività di difesa del suolo e di tutela del territorio, particolare interesse assumono le funzioni di terzo livello: *Trasporti per vie d'acqua*, *Protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici* e *Assetto del territorio*.

Gli stanziamenti 2001 relativi ai *Trasporti per vie d'acqua* sono pari a 422,6 mld, in aumento del 7,6% rispetto al dato 2000. La disaggregazione al quarto livello mostra che 258,2 mld sono destinati alla *Realizzazione e manutenzione di porti e strutture tecniche*, di cui 223 mld sono destinati ad investimenti. Il 94,1% delle complessive disponibilità finanziarie destinate alla citata F.O. sono state impegnate nell'esercizio. I pagamenti complessivi su massa spendibile sono pari al 27,7%.

Per la *Protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici* sono allocati complessivi 1096,8 mld, in aumento di 55,2 punti percentuali rispetto al dato 2000. Tra le F.O. di quarto livello vanno menzionate: la *Tutela dell'ambiente nelle aree a rischio idrogeologico*, con 279 mld, *Tutela dei beni ambientali e paesaggistici* (548 mld), *Tutela dei parchi, delle aree naturali protette terrestri e marine* (144 mld), le *Opere marittime a difesa di abitati e coste nelle aree depresse*, con 52,5 mld, le *Opere marittime a difesa di abitati e coste*, con 9 mld Mentre per le due ultime funzioni obiettivo, gli impegni effettivi su massa impegnabile risultato comunque elevati (rispettivamente 68,7% e 86,8%), il dato relativo alla *Tutela dell'ambiente nelle aree a rischio idrogeologico* si presenta meno elevato (59,0%), quello relativo a *Tutela dei beni ambientali e paesaggistici* è pari al 99,9%, quello relativo a *Tutela dei parchi, delle aree naturali protette terrestri e marine* è pari al 94,2%. Peraltro, per le F.O. citate, il rapporto pagamenti totali su massa spendibile risulta pari al 62,5% per *Tutela dell'ambiente nelle aree a*