

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XIV  
n. 2**

## **RELAZIONE**

**DELLA CORTE DEI CONTI  
SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO**

**(per l'esercizio finanziario 2001)**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 26 giugno 2002**

---

**VOLUME II**

**TOMO II**

PAGINA BIANCA

## INDICE

## L'ATTIVITÀ DEI MINISTERI

## MINISTERI PER LE POLITICHE SOCIALI:

Ministero del lavoro e delle politiche sociali . . . . .	Pag.	13
<i>Sintesi e conclusioni</i> . . . . .	»	16
1. <i>Direttive e programmi</i> . . . . .	»	19
2. <i>Analisi dell'organizzazione</i> . . . . .	»	32
3. <i>Analisi finanziaria</i> . . . . .	»	37
4. <i>Aspetti di particolare rilievo</i> . . . . .	»	46
5. <i>Aspetti evolutivi</i> . . . . .	»	59
Ministero della salute (ex Ministero della sanità) . . . . .	»	67
<i>Sintesi e conclusioni</i> . . . . .	»	70
1. <i>La riorganizzazione degli apparati</i> . . . . .	»	71
2. <i>Programmazione e controllo nel Ministero</i> . . . . .	»	75
3. <i>La gestione finanziaria</i> . . . . .	»	79
<i>Appendice</i> . . . . .	»	107

## MINISTERI PER L'ISTRUZIONE, L'UNIVERSITÀ, LA RICERCA E LA CULTURA

Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca (ex Ministero della pubblica istruzione) . . . . .	»	125
1. <i>Sintesi e conclusioni – profili evolutivi</i> . . . . .	»	129
2. <i>Gli indirizzi programmatici e gli obiettivi</i> . . . . .	»	132
3. <i>I risultati economico finanziari per funzioni     obiettivo, centri di responsabilità e classifica-     zione per categorie economiche</i> . . . . .	»	141
4. <i>L'attività svolta dall'Amministrazione</i> . . . . .	»	149
5. <i>La valutazione del sistema dell'istruzione</i> . . . . .	»	164
6. <i>Indicatori di risultato</i> . . . . .	»	167
7. <i>Indicatori di impatto</i> . . . . .	»	173
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca (ex Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica) . . . . .	»	185
1. <i>Sintesi e conclusioni</i> . . . . .	»	188
2. <i>Profili programmatici</i> . . . . .	»	191
3. <i>Il quadro normativo</i> . . . . .	»	200
4. <i>La gestione: risultati finanziari e contabili</i> . . . . .	»	206

5. <i>Attuazione degli indirizzi programmatici e normativi</i> .....	Pag.	215
6. <i>Profili evolutivi nell'assetto della struttura ministeriale</i> .....	»	237
Ministero per i beni e le attività culturali .....	»	241
1. <i>Sintesi e conclusioni</i> .....	»	245
2. <i>Gli obiettivi dell'azione amministrativa</i> .....	»	247
3. <i>I risultati economico-finanziari</i> .....	»	250
4. <i>L'attività svolta</i> .....	»	261
5. <i>Una prima valutazione dell'attività sulla base della misurazione dei risultati</i> .....	»	271
MINISTERI PER I SETTORI PRODUTTIVI:		
Ministero delle comunicazioni .....	»	283
1. <i>Sintesi e conclusioni</i> .....	»	286
2. <i>Il quadro programmatico per il 2001</i> .....	»	287
3. <i>L'attività gestoria posta in essere dai Centri di responsabilità amministrativa e le osservazioni formulate al riguardo dal Servizio di controllo interno. La gestione del personale e le risultanze finanziario-contabili</i> .....	»	289
4. <i>Lo sviluppo delle principali politiche pubbliche di settore: i servizi di telecomunicazioni</i> .....	»	299
5. <i>Lo sviluppo delle principali politiche pubbliche di settore: i servizi radio-televisivi</i> .....	»	303
6. <i>Lo sviluppo delle principali politiche di settore: i servizi postali</i> .....	»	309
7. <i>Lo sviluppo delle principali politiche pubbliche di settore: l'attività di prevenzione e contrasto dell'inquinamento elettromagnetico</i> .....	»	310
8. <i>L'attività di adeguamento dell'ordinamento giuridico interno al mutato quadro normativo comunitario</i> .....	»	312
Ministero delle politiche agricole e forestali .....	»	315
1. <i>Considerazioni generali. Il contesto comunitario e nazionale</i> .....	»	319
2. <i>Gli obiettivi dell'azione amministrativa nel 2001</i> .....	»	325
3. <i>Analisi di specifiche missioni istituzionali</i> .....	»	348
4. <i>Indicatori di prodotto e di risultato. Considerazioni conclusive</i> .....	»	353
Ministero delle attività produttive (ex Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato) .....	»	361
1. <i>Sintesi e conclusioni</i> .....	»	364
2. <i>Il quadro programmatico</i> .....	»	365

3. <i>Le principali modifiche del quadro normativo</i> .	Pag.	369
4. <i>Aspetti finanziari della gestione</i> . . . . .	»	379
5. <i>Analisi per funzioni-obiettivo</i> . . . . .	»	383
6. <i>Organizzazione</i> . . . . .	»	406
Ministero delle attività produttive (ex Ministero del commercio con l'estero) . . . . .	»	429
1. <i>Sintesi e conclusioni</i> . . . . .	»	432
2. <i>Il quadro programmatico di riferimento per il 2001</i> . . . . .	»	433
3. <i>Il rendiconto 2001</i> . . . . .	»	435
4. <i>L'attività nel 2001</i> . . . . .	»	439
5. <i>Indicatori di performance del commercio estero nelle aree di intervento dell'Amministrazione centrale</i> . . . . .	»	459
MINISTERI PER L'ASSETTO DEL TERRITORIO E LE INFRASTRUTTURE		
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (ex Ministero dei lavori pubblici) (ex Ministero dei trasporti e della navigazione) . . . . .	»	467
1. <i>Sintesi e conclusioni</i> . . . . .	»	476
2. <i>Le risultanze di consuntivo del Ministero dei lavori pubblici</i> . . . . .	»	479
3. <i>Le risultanze di consuntivo del Ministero dei trasporti e della navigazione</i> . . . . .	»	484
4. <i>Profili organizzativi</i> . . . . .	»	488
5. <i>Provvedimenti di accelerazione degli investimenti nel settore delle infrastrutture e degli insediamenti produttivi</i> . . . . .	»	493
6. <i>I controlli interni</i> . . . . .	»	500
7. <i>Funzioni obiettivo e indicatori</i> . . . . .	»	502
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio (ex Ministero dell'ambiente) . . . . .	»	509
1. <i>Gli obiettivi dell'azione amministrativa</i> . . . . .	»	513
2. <i>I risultati economico finanziari</i> . . . . .	»	516
3. <i>L'attività svolta</i> . . . . .	»	530
4. <i>La problematica della valutazione dell'attività sulla base della misurazione dei risultati</i> . . . . .	»	540
ANALISI SPECIALI		
Le risorse finanziarie pubbliche nelle aree depresse del Mezzogiorno: andamenti delle erogazioni e strumenti per lo sviluppo . . . . .	»	551
1. <i>La situazione sintetica delle erogazioni aggiuntive e complessive in conto capitale nelle aree depresse</i> . . . . .	»	553

2. <i>In particolare: le erogazioni delle risorse aggiuntive secondo il «conto risorse e impieghi».</i>	Pag.	553
3. <i>In particolare: le erogazioni complessive in conto capitale secondo la banca dati «conti pubblici territoriali»</i> .....	»	556
4. <i>La ricostruzione delle risorse finanziarie del bilancio dello Stato destinato alle aree depresse.</i>	»	560
5. <i>Le assegnazioni del fondo per le aree depresse</i>	»	563
6. <i>La costruzione del nuovo Quadro comunitario di sostegno 2000-2006 e il principio di addizionalità</i>	»	564
7. <i>Gli accordi programma quadro</i> .....	»	568
8. <i>Gli studi di fattibilità</i> .....	»	569
9. <i>I completamenti</i> .....	»	570
10. <i>Il project financing</i> .....	»	571
11. <i>Gli incentivi automatici</i> .....	»	572
12. <i>I nuclei di valutazione e verifica</i> .....	»	572
13. <i>Le erogazioni del QCS 1994-1999</i> .....	»	573
14. <i>La delibera Cipe n. 121 del 2001 in materia di riparto di risorse per infrastrutturazione</i> .....	»	577
L'assistenza sociale .....	»	578
1. <i>Le linee programmatiche</i> .....	»	578
2. <i>La legge quadro n. 328/2000 e le principali misure di attuazione</i> .....	»	585
3. <i>L'analisi delle risultanze contabili per funzioni obiettivo</i> .....	»	593
La previdenza .....	»	596
1. <i>La spesa pensionistica</i> .....	»	596
2. <i>La verifica della «Riforma previdenziale»</i> .....	»	601
3. <i>La funzione Previdenza</i> .....	»	605
4. <i>La previdenza complementare</i> .....	»	607
5. <i>Le riforme in materia previdenziale</i> .....	»	611
6. <i>Analisi sulle funzioni-obiettivo</i> .....	»	612
L'occupazione .....	»	618
1. <i>Il quadro attuale di riferimento</i> .....	»	618
2. <i>I lavori socialmente utili – L.S.U.</i> .....	»	629
3. <i>I Servizi per l'impiego</i> .....	»	632
4. <i>La formazione professionale</i> .....	»	632
5. <i>La delega sul mercato del lavoro</i> .....	»	634
6. <i>Analisi finanziaria per funzioni-obiettivo</i> .....	»	634

## APPENDICE:

Attività normativa del Governo .....	»	641
--------------------------------------	---	-----