

aIII. STRUMENTI PER LO SVILUPPO

PAGINA BIANCA

aIII.1 PROGRAMMAZIONE

PAGINA BIANCA

Tavola all.1.a - STANZIAMENTI COMPLESSIVI PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE ¹ (milioni di euro)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Totale
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2001	12.455,9	13.986,1	13.536,3							39.978,3
Interventi aree depresse (totale settore 4)	9.301,9	10.076,0	9.637,1							29.015,0
Cofinanziamento politiche comunit. ed altre - l. 183/87 (settore 27)	2.943,8	3.615,2	3.615,2							10.174,2
Altri interventi (settore 27)	210,2	294,9	284,0							789,1
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2002		11.002,5	14.200,9	11.731,6	4.183,3					41.118,3
Interventi aree depresse (settore 4)		7.777,8	9.913,4	4.857,3	3.150,4					25.698,9
Cofinanziamento politiche comunit. ed altre - l. 183/87 (settore 27)		3.079,6	4.127,4	6.714,2	1.032,9					14.954,1
Altri interventi (settore 27)		145,1	160,1	160,1						465,3
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2003			13.966,1	11.988,1	21.827,3	1.339,9				49.121,3
Fondo aree sottoutilizzate al netto della deduzione del credito d'imposta investimenti (settore 4)			9.023,9	7.206,9	10.878,1	330,0				27.438,9
Bonus occupazione			1.009,9	674,9	759,9	1.009,9				3.454,6
Cofinanziamento politiche comunit. ed altre - l. 183/87 (settore 27)			3.772,1	3.946,1	10.189,3					17.907,5
Altri interventi (settore 27)			160,2	160,2						320,4
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2004				12.072,1	16.187,6	17.659,9	2.700,0			48.619,6
Fondo aree sottoutilizzate (settore 4)				5.511,2	9.483,3	7.850,0	2.700,0			25.544,5
Somme iscritte nei capitoli di bilancio (crediti d'imposta investimenti e occupazione) ²				2.464,9	2.515,0	1.009,9				5.989,8
Cofinanziamento politiche comunit. ed altre - l. 183/87 (settore 27)				4.096,1	4.189,3	8.800,0				17.085,3
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2005					11.159,3	14.793,7	11.232,0	12.450,0		49.635,0
Fondo aree sottoutilizzate (settore 4)					6.683,4	10.561,2	7.028,0	6.850,0		31.122,6
Somme iscritte nei capitoli di bilancio ³					286,6					286,6
Cofinanziamento politiche comunit. ed altre - l. 183/87 (sett. 27)					4.189,3	4.232,5	4.204,0	5.600,0		18.225,8
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2006						9.971,4	7.124,0	6.670,0	25.450,4	49.215,8
Fondo aree sottoutilizzate (settore 4)						8.333,4	6.880,0	6.130,0	10.630,9	31.970,3
Riduzioni in articolato Legge Finanziaria per il 2006 - commi 144-341-430 (settore 4)						- 462,0	- 60,0	- 60,0	- 180,0	-762,0
Cofinanziamento politiche comunit. ed altre - l. 183/87 (sett. 27)						2.000,0	204,0	600,0	14.999,5	17.803,5

¹ Include gli stanziamenti relativi a spese in conto capitale, riportati in tab. F, articolato legge finanziaria e capitoli di bilancio per crediti d'imposta, destinate aggiuntivamente alle specifiche aree territoriali in deroga, da ripartirsi secondo il consueto rapporto 85 per cento Mezzogiorno-15 per cento altre aree, nonché le risorse necessarie per assicurare il cofinanziamento delle politiche comunitarie. Dall'esercizio 2003, in conseguenza delle innovazioni introdotte con la L.F. 2003, sono inclusi anche gli stanziamenti destinati al finanziamento del bonus per l'occupazione.

² Gli stanziamenti sono riportati nei capitoli di spesa 7576-7789-7790-7791 e 7793.

³ Gli stanziamenti sono riportati nei capitoli di bilancio a seguito di variazione apportata nel corso dell'anno 2004 di parte corrente nn. 1707 e 2115 e di parte in c/capitale n. 7372.

Fonte: Elaborazioni DPS su dati leggi finanziarie

Tavola all.1.b - FONDO AREE SOTTOUTILIZZATE - SETTORE 4 ¹ (milioni di euro)

	2005	2006	2007	2008	2009	Totale
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2005						
Dotazione del FAS anno 2004	11.998,3	8.859,9	2.700,0			23.558,2
Arrotondamento	7,0					7,0
Dotazione aggiuntiva tabella D 2005	68,0	48,0	7.728,0			7.844,0
Rimodulazioni all. n. 6 progetto Legge Finanziaria 2005	-5.103,3	1.653,3	-3.400,0	6.850,0		0,0
Dotazione del FAS anno 2005 di cui:	6.970,0	10.561,2	7.028,0	6.850,0		31.409,2
Somme iscritte nei capitoli di bilancio (CNIPA-PCM-ANAS) ²	-286,6					-286,6
Totale settore 4 tabella F	6.683,4	10.561,2	7.028,0	6.850,0		31.122,6
Deduzioni operate con leggi promulgate dopo la L.F. per il 2005	-195,0	-75,0	-115,0	-65,0		-450,0
Trasferimento al CAPITOLO 1900 (U.B.P. 3 "interessi Fondo Rotativo")		-100,0	-100,0			-200,0
TOTALE FAS 2005	6.488,4	10.386,2	6.813,0	6.785,0		30.472,6
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2006						
Dotazione del FAS anno 2005		10.386,2	6.813,0	6.785,0		23.984,2
Dotazione aggiuntiva tabella D 2006		100,0	100,0	8.300,0		8.500,0
Dotazione aggiuntiva (MAP) tab. D 2006 (sett. 4)		4,0				4,0
Dotazione aggiuntiva RICERCA APPLICATA in tab. F art. 61 ³		10,0	50,0	100,0		160,0
Definanziamento tabella E		-633,9	-20,0	-20,0		-673,9
Rimodulazioni operate con la tabella F della L.F. per il 2006		-1.532,9	-63,0	-9.035,0	10.630,9	0,0
Dotazione del FAS anno 2006		8.333,4	6.880,0	6.130,0	10.630,9	31.974,3
Riduzioni in articolato Legge Finanziaria per il 2006 - commi 114-341-430 (sett. 4)		-462,0	-60,0	-60,0	-180,0	-762,0
Somme iscritte al CAPITOLO 1900 (U.B.P. 3 "interessi Fondo Rotativo")		100,0	100,0			200,0
Totale settore 4 tabella F		7.971,4	6.920,0	6.070,0	10.450,9	31.412,3

¹ Include gli stanziamenti relativi a spese in conto capitale, riportati in tab. F, articolato legge finanziaria e capitoli di bilancio per crediti d'imposta, destinate aggiuntivamente alle specifiche aree territoriali in deroga da ripartirsi secondo il consueto rapporto 85 per cento Mezzogiorno-15 per cento altre aree. Dall'esercizio 2003, in conseguenza delle innovazioni introdotte con la L.F. 2003, sono inclusi anche gli stanziamenti destinati al finanziamento del bonus per l'occupazione.

² Gli stanziamenti sono riportati nei capitoli di bilancio, a seguito di variazione apportata nel corso dell'anno 2004, di parte corrente nn. 1707 e 2115 e di parte in c/capitale n. 7372.

³ Dotazione aggiuntiva, tabella D della L.F. per il 2006 (sett. 4), assegnata direttamente al MIUR.

Fonte: Elaborazioni DPS su dati leggi finanziarie

Tavola all.1.c - COFINANZIAMENTO POLITICHE COMUNITARIE - SETTORE 27 ¹ (milioni di euro)

	2005	2006	2007	2008	2009	Totale
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2005						
Dotazione del FAS anno 2004	4.189,3	8.800,0				12.989,3
Dotazione aggiuntiva tabella D 2005		932,5	4.304,0			5.236,5
Rimodulazioni all. n. 6 progetto Legge Finanziaria 2005		-5.500,0	-100,0	5.600,0		0,0
Totale settore 27 tabella F	4.189,3	4.232,5	4.204,0	5.600,0		18.225,8
LEGGE FINANZIARIA PER IL 2006						
Dotazione del FAS anno 2005		4.232,5	4.204,0	5.600,0		14.036,5
Dotazione aggiuntiva tabella D 2006		3.767,0				3.767,0
Rimodulazioni operate con la tabella F della L.F. per il 2006		-5.999,5	-4.000,0	-5.000,0	14.999,5	0,0
Totale settore 27 tabella F		2.000,0	204,0	600,0	14.999,5	17.803,5

¹ Include gli stanziamenti relativi alle risorse necessarie per assicurare il cofinanziamento delle politiche comunitarie.

Fonte: Elaborazioni DPS su dati leggi finanziarie.

**Tavola all.1.d - ASSEGNAZIONI CIPE PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE
AL 31 DICEMBRE 2005 (milioni di euro)**

	1998-2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	TOTALE
A - COMPLETAMENTO INIZIATIVE LEGGE 64/1986 (MEZZOGIORNO)									
Incentivi industriali	1.679	310	-	-	-	-	-	-	1.988
Contratti									
(compresi mutui art.10) intese e accordi	668	142	16	236	221	-	-	-	1.283
Ricerca e università	588	34	9	-	30	-	-	-	660
Formaz./occupaz./previdenza									
(FORMEZ, SCAU)	948	287	100	76	-	-	-	-	1.411
Infrastrutture									
(Prog. spec.-Progr.Reg.Svil.-Op. irrigue)	3.288	595	587	100	58	-	-	-	4.627
Anticipazione prestito d'onore	-	155	-	-	-	-	-	-	155
Altro	105	97	91	0	0	-	-	-	294
Totale complessivo	7.275	1.620	802	412	309	-	-	-	10.418
B - NUOVE INIZIATIVE NELLE AREE SOTTOUTILIZZATE									
INCENTIVI									
Credito di imposta	52	84	4.509	2.421	4.766	1.904	-	-	13.736
Concessioni incentivi alle imprese	7.613	1.088	1.240	13	155	247	114	-	10.470
Programmazione negoziata,									
compresi contratti di programma	6.514	1.313	1.114	6	73	116	54	-	9.191
Contratti di programma per la localizzazione	-	-	-	-	20	40	40	-	100
Contratti filiera agroalimentare	-	-	5	25	80	45	45	-	200
Campagne pubblicitarie locali	-	-	15	33	75	58	-	-	180
Promozione sviluppo imprenditoriale									
(compreso Autoimprenditorialità e autoimpiego)	662	121	165	522	750	490	-	-	2.709
Fiscalità di vantaggio IRAP	-	-	-	-	15	183	282	366	846
Fondo rotativo	-	-	-	-	55	100	100	100	355
Pacchetti integrati agevolazioni	-	-	-	-	16	16	24	24	80
Programmi operativi di supporto allo sviluppo	-	-	-	-	10	30	-	-	40
Sospensione pagamenti contributi									
previdenziali settore agricolo	-	-	-	-	15	15	-	-	30
Strumento di attrazione rafforzata									
(c.215 e 217 L.F.2005)	-	-	-	-	20	40	40	-	100
Totale incentivi	14.841	2.606	7.048	3.019	6.050	3.284	699	490	38.037
INFRASTRUTTURE E ALTRI INVESTIMENTI PUBBLICI									
Programmi Regionali, di cui:	4.693	2.329	1.686	1.474	3.016	1.998	2.640	1.457	19.292
Intese	3.188	2.329	1.676	1.437	2.885	1.826	2.410	1.333	17.084
Opere di completamento nelle aree depresse	1.505	-	-	-	-	-	-	-	1.505
Eventi calamitosi	-	-	10	28	67	66	47	8	226
Aree Urbane	-	-	-	8	64	107	183	116	478
Premialità Regionali	-	-	-	218	327	47	274	321	1.186
Programmi Centrali, di cui:	6.555	261	420	415	1.729	813	485	398	11.076
Ricerca	1.433	234	242	228	767	233	221	193	3.550
Innovazione Tecnologica	-	-	2	22	365	43	97	27	556
Comunicazioni Banda larga	-	-	-	5	145	2	23	55	230
Ambiente	950	-	-	6	147	20	9	-	1.132
Infrastrutture turismo e aree urbane	26	-	-	0	10	-	-	-	36
Beni culturali	127	-	-	2	44	29	46	51	298
Empowerment									
e sostegno programmi cooperazione regionale	-	-	1	5	20	4	2	-	31
Formazione e istruzione	588	24	98	81	2	25	12	-	830
Infrastrutture	3.431	-	47	7	63	20	-	-	3.568
Interno sicurezza	-	-	1	1	3	88	57	73	223
Pari opportunità	-	-	1	3	3	-	-	-	7
Azioni di sistema	-	3	29	45	142	29	18	-	265
Sanità	-	-	-	10	20	320	-	-	350
Premialità Centrali	-	-	-	50	50	-	50	40	190
Programmi Regionali e Centrali di cui:	-	-	-	10	20	251	49	-	330
Riserva premiale per progetti e programmi	-	-	-	-	20	251	49	-	320
Cofinanziamento Nuclei valutazione	-	-	-	10	-	-	-	-	10
Programma accelerazione spesa									
in conto capitale, di cui:	-	-	-	122	752	861	803	396	2.934
Sicurezza	-	-	-	27	146	106	9	-	288
Altri interventi									
(inclusi Compensazioni Fondi strutturali									
e cofinanziamenti comunitari)	4.301	-	-	-	-	-	-	-	4.301
Totale infrastrutture e altri investimenti pubblici	15.548	2.590	2.106	2.288	5.893	3.971	4.300	2.612	39.308
Totale complessivo	30.389	5.196	9.153	5.308	11.944	7.255	4.999	3.102	77.345
Totale risorse (A+B)	37.664	6.816	9.956	5.720	12.252	7.255	4.999	3.102	87.764

Fonte: DPS

NOTA METODOLOGICA
TAVOLE aIII.1 – PROGRAMMAZIONE

Tavola aIII.1.a – Stanziamenti complessivi per le aree sottoutilizzate

Tavola aIII.1.b – Fondo aree sottoutilizzate

Tavola aIII.1.c – Cofinanziamento politiche comunitarie

La fonte delle tavole è costituita, per i vari anni compresi nelle tavole, dalla Legge finanziaria e dal Bilancio dello Stato.

La tavola aIII.1.a riporta gli stanziamenti per spese in conto capitale destinati alle aree sottoutilizzate, iscritti nella tabella F della Legge finanziaria (Importi da iscrivere in bilancio in relazione alle autorizzazioni di spesa recate da leggi pluriennali) e in appositi capitoli del Bilancio dello Stato (crediti d'imposta investimenti e occupazione o, secondo gli anni, altri stanziamenti).

Tali risorse, nel loro complesso, confluiscono nei fondi intercomunicanti per le aree sottoutilizzate, gestiti dal Ministero dell'economia e delle finanze e dal Ministero delle attività produttive, istituiti con gli articoli 60 e 61 della legge finanziaria per il 2003.

In particolare, dalla tabella F della Legge finanziaria sono considerate tutte le somme incluse nel settore 4, specificamente dedicato agli interventi nelle aree sottoutilizzate, e le somme del settore 27 (interventi diversi) destinate all'art. 5 della Legge n. 183 del 1987 (Fondo destinato al coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee), attraverso il quale passa, in particolare, il cofinanziamento delle politiche comunitarie, cioè, essenzialmente, il cofinanziamento nazionale dei fondi strutturali comunitari. Si noti che gli stanziamenti inclusi nel settore 4 ricomprendono tutte le somme, determinate da varie leggi, che confluiscono nel Fondo aree sottoutilizzate (FAS) costituito con la Legge finanziaria per il 2003 (art. 60).

Con le tavole aIII.1.b e aIII.1.c, si è inteso fornire, per le ultime due Leggi finanziarie, un maggiore dettaglio rispetto ai dati sintetici contenuti nella tavola aIII.1.a, ricostruendo le variazioni che intervengono, negli stanziamenti disponibili per ogni anno di esercizio finanziario, quando si passa da una Legge finanziaria alla successiva.

In particolare, la tavola aIII.1.b ricostruisce le modificazioni apportate alla dotazione del FAS dalle Leggi finanziarie per il 2005 e per il 2006, rispetto a quanto stabilito con le Leggi finanziarie, rispettivamente per il 2004 e per il 2005. Tali modificazioni sono rappresentate, fondamentalmente, a) dalla dotazione aggiuntiva determinata dalla tabella D della Legge finanziaria (tabella destinata al rifinanziamento di norme recanti interventi di sostegno dell'economia classificati tra le spese in conto capitale, nel caso specifico al rifinanziamento del FAS); b) dalle rimodulazioni di cui all'allegato 6 della Legge finanziaria (Variazioni da apportare al bilancio a legislazione vigente a seguito della rimodulazione delle spese pluriennali).

Analogamente, la tavola aIII.1.c ricostruisce le modificazioni apportate agli stanziamenti per il cofinanziamento delle politiche comunitarie dalle Leggi finanziarie per il 2005 e per il 2006, rispetto a quanto stabilito con le Leggi finanziarie, rispettivamente per il 2004 e per il 2005. Tali modificazioni sono rappresentate, fondamentalmente, a) dalla dotazione aggiuntiva determinata dalla Tabella D della Legge finanziaria (nel caso specifico per il rifinanziamento del Fondo di cui all'art. 5 della Legge 183/1987); b) dalle rimodulazioni di cui all'allegato 6 della Legge finanziaria.

Tavola aIII.1.d – Assegnazioni CIPE per le aree sottoutilizzate

Le risorse aggiuntive per interventi nelle aree sottoutilizzate, previste dalla Legge finanziaria, sono ripartite dal CIPE sia tra i diversi strumenti di intervento che dal 2003 rientrano nel Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS) – artt. 60 e 61 della Legge finanziaria 2003 – che tra le Amministrazioni centrali e regionali.

La Tavola aIII.1.d, predisposta annualmente dalla Segreteria del CIPE, riporta, oltre alle assegnazioni riferite ai completamenti della legge 64/1986, i finanziamenti a favore delle nuove iniziative nelle aree sottoutilizzate, disposti dal CIPE, a partire dal 1998, in sede di ripartizione delle risorse recate dalle leggi 488/92, 85/95, 341/95, 641/96, 135/97 nonché dalla legge 208/98 con rifinanziamento annuale.

In particolare, le delibere CIPE cui si fa riferimento – che costituiscono fonti originarie di dati aggiornate annualmente per singole voci di spesa omogenee – sono le seguenti: nn. 32/1998, 4/1999, 14/2000, 138/2000, 48/2001, 17/2002, 36/2002 (come rimodulata dalla n.39/2002), 16/03, 17/2003, 83/2003, 19/04, 20/2004 e 21/04, 19/05, 34/05 e 35/05. I finanziamenti relativi al periodo 1998-2001 sono stati accorpati in un'unica colonna per facilitarne la lettura mentre, per il periodo dal 2002 in poi sono riportate le singole assegnazioni annuali, tenuto anche conto che con la Legge finanziaria 2002 sono state introdotte significative innovazioni nella ripartizione delle risorse per interventi nelle aree sottoutilizzate.

In proposito bisogna tener presente che per molte tipologie di intervento indicate nella tavola, le risorse CIPE non costituiscono l'unico canale di finanziamento; in molti casi a tali risorse si sommano gli stanziamenti recati da leggi nazionali di settore, ovvero da cofinanziamenti comunitari o regionali.

Si fa altresì presente che le assegnazioni della presente tavola fanno riferimento alle assegnazioni così come disposte dalle delibere CIPE, non tenendo quindi conto delle eventuali rimodulazioni apportate da leggi finanziarie, se non di quelle che vengono recepite in occasione dei riparti FAS come diminuzione della dotazione finanziaria.

Rispetto al precedente Rapporto (Rapporto Annuale 2004), la tavola è stata incrementata non solo degli importi relativi all'annuale delibera di riparto per il rifinanziamento della Legge n.208/1998 (n. 35/2005), ma anche di tutte le delibere

che, a partire dall'anno 2003, con l'istituzione del FAS, hanno allocato risorse per interventi nelle aree sottoutilizzate.

Contemporaneamente si è proceduto ad una diversa aggregazione delle voci, lasciando evidenza ai nuovi strumenti ed accorpando invece voci ormai sostanzialmente non più alimentate dal FAS.

Più nel dettaglio, le voci della tavola sono così composte:

Completamento iniziative Legge n.64/1986

Le voci sono invariate rispetto alla tavola del precedente Rapporto.

Incentivi

Credito d'imposta: voce invariata rispetto al precedente Rapporto;

Concessioni incentivi alle imprese: comprende: Incentivi automatici (L.341/95; L.449/97), Incentivi commercio e turismo, Incentivi industriali (L.488/92);

Programmazione negoziata, compresi contratti di programma: voce invariata rispetto al precedente Rapporto;

Contratti di programma per la localizzazione: strumento introdotto con la delibera 34/2005;

Contratti filiera agroalimentare: strumento introdotto con la delibera 16/2003;

Campagne pubblicitarie locali: strumento introdotto con la delibera 16/2003;

Promozione sviluppo imprenditoriale (compreso Autoimprenditorialità e autoimpiego): comprende le voci *Promozione dell'imprenditorialità e politiche del lavoro (compreso prestito d'onore - autoimpiego)* e *Lavori socialmente utili* del precedente Rapporto, nonché le nuove assegnazioni per Autoimprenditorialità e autoimpiego a partire dalla delibera n.16/2003;

Fiscalità di vantaggio IRAP: strumento introdotto con la delibera 34/2005;

Fondo rotativo: strumento introdotto con la delibera 34/2005;

Pacchetti integrati agevolazioni: strumento introdotto con la delibera 34/2005;

Programmi operativi di supporto allo sviluppo: sono i *Programmi operativi delibera 130/2002*;

Sospensione pagamenti contributi previdenziali settore agricolo: strumento introdotto con la delibera 34/2005;

Strumento di attrazione rafforzata (c.215 e 217 L.F.2005): strumento introdotto con la delibera 34/2005.

Infrastrutture e altri investimenti pubblici

Programmi Regionali, di cui:

Intese: voce invariata rispetto al precedente Rapporto;

Opere di completamento nelle aree depresse: voce invariata rispetto al precedente Rapporto;

Eventi calamitosi: voce invariata rispetto al precedente Rapporto;

Aree Urbane: corrisponde alla voce *Progetti accelerati in aree urbane* del precedente Rapporto, di cui alle delibere nn.19/2004 e 34/2005.

Premialità Regionali: corrisponde alle voci *Fondo premialità Nuclei regionali conti pubblici territoriali* e *Accantonamento per premialità Regionali* del precedente Rapporto.

Programmi Centrali, di cui:

Ricerca: corrisponde alla voce *Incentivi alla ricerca* del precedente Rapporto, e comprende anche l'assegnazione agli *Istituti studi filosofici e storici* e l'assegnazione al *Progetto PRISMA*;

Innovazione Tecnologica: corrisponde alla voce *Società dell'informazione* del precedente Rapporto;

Comunicazioni Banda larga: corrisponde alla voce *Infrastruttura "Banda larga"* del precedente Rapporto;

Ambiente: corrisponde alla voce *Infrastrutture ambiente* del precedente Rapporto;

Infrastrutture turismo e aree urbane: corrisponde alle voci *Accantonamento per Ministero attività produttive* e *Infrastrutture turismo e aree urbane* del precedente Rapporto;

Empowerment e sostegno programmi cooperazione regionale: voce invariata rispetto al precedente Rapporto;

Formazione e istruzione: corrisponde alla voce *Formazione e racc. istruz. mondo produttivo* del precedente Rapporto;

Infrastrutture: comprende le voci *Autostrada Salerno-R.Calabria*, *Infrastrutture Lavori pubblici*, *Rete portuale turistica*, *Edilizia universitaria*, *Metropolitane*, *Infrastrutture politiche agricole* e *Metanizzazione* del precedente Rapporto e l' *Accantonamento per progettazione RFI*.

Interno sicurezza: comprende l'assegnazione al *Progetto TETRA*, e l'assegnazione al Ministero dell'interno pari a 3 Meuro di cui alla delibera n. 17/2003;

Pari opportunità: comprende l'assegnazione al Dipartimento pari opportunità pari a 7 Meuro di cui alla delibera n. 17/2003;

Azioni di sistema: comprende le voci *Progetto monitoraggio Regioni/Amm. Centrali e Assistenza tecnica e sviluppo progettuale* del precedente Rapporto;

Sanità: è l'accantonamento per il Ministero della Sanità, pari a 350 milioni di euro, di cui alla delibera n. 19/2004.

Premialità Centrali: voce invariata rispetto al precedente Rapporto.

Programmi Regionali e Centrali, di cui:

Riserva premiale per progetti e programmi: voce invariata rispetto al precedente Rapporto;

Cofinanziamento Nuclei valutazione: voce invariata rispetto al precedente Rapporto.

Programma accelerazione spesa in conto capitale: voce invariata rispetto al precedente Rapporto.

Altri interventi (inclusi Compensazioni Fondi strutturali e cofinanziamenti comunitari): voce invariata rispetto al precedente Rapporto.

NOTA METODOLOGICA
FONDO PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE (FAS)
(TAVOLA IV.8 DEL RAPPORTO)

Il “Fondo Aree Sottoutilizzate”, istituito con la legge finanziaria per il 2003 (n. 289/2002, artt. 61 e 62) come fondo a gestione unitaria è articolato in due fondi distinti, assegnati rispettivamente al Ministero dell'Economia e delle Finanze e al Ministero delle Attività Produttive. Nel Fondo Aree Sottoutilizzate confluiscono tutte le risorse aggiuntive nazionali destinate alle aree caratterizzate da un ritardo nell'utilizzo dei propri fattori di sviluppo. Non sono considerate, quindi, nell'universo di riferimento, né le risorse ordinarie, né le risorse comunitarie e i relativi cofinanziamenti nazionali.

Della spesa delle risorse aggiuntive, gestite attraverso il FAS, si tiene conto nel Quadro Finanziario Unico (QFU), principale strumento di programmazione economico-finanziaria, utilizzato dal Dipartimento in ordine alla spesa in conto capitale ordinaria e aggiuntiva, comunitaria e di cofinanziamento nazionale (cfr. Nota metodologica Quadro Finanziario Unico per il Mezzogiorno).

FASE DI ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE

Fonti del FAS

Il fondo FAS ha una dotazione costituita dagli stanziamenti che nel tempo hanno alimentato gli strumenti di intervento finanziati dal fondo. Questa dotazione costituisce la “dotazione storica”. Annualmente la Legge Finanziaria indica la “dotazione aggiuntiva” per il periodo pluriennale di riferimento.

Per taluni strumenti (es. credito d'imposta) il legislatore ha definito dotazioni non confluite nella dotazione aggiuntiva, ma indicate nei provvedimenti di bilancio. Queste dotazioni vengono definite “altre dotazioni”.

Caratteristica specifica del FAS è la flessibilità.

Il monitoraggio della spesa consente di verificare l'effettivo impiego temporale delle risorse assegnate e di accertare l'esistenza di risorse, precedentemente assegnate e immobilizzate, liberatesi per sopraggiunte revoche dei finanziamenti concessi per rinuncia dei beneficiari o per inadempimento degli stessi.

Il meccanismo di flessibilità, che regola il fondo, permette di riassegnare le risorse liberate su altri strumenti che generano spesa con maggiore velocità e/o in relazione alle esigenze del mercato, cosicché le stesse costituiscono una nuova fonte “aggiuntiva” che entra a far parte delle “altre dotazioni”.

Qualora il monitoraggio evidenzia per uno specifico strumento la presenza di un ritardo nella spesa, rispetto al cronoprogramma originariamente ipotizzato, è possibile utilizzare temporaneamente le risorse assegnate a quel singolo strumento.

Tali rimodulazioni temporali costituiscono le “dotazioni di flessibilità”.

Le maggiori risorse da ripartire, in un determinato anno, derivano quindi dal “differimento di spesa previsto per quello specifico strumento”. La dotazione di flessibilità non realizza nell’intero arco temporale di riparto un aumento di risorse, ma semplicemente uno spostamento di “nuove” risorse tra gli anni, così in un anno si rendono disponibili “nuove” risorse, che verranno nel tempo detratte per essere riassegnate agli strumenti temporaneamente defianziati.

Pertanto all’atto del riparto annuale del fondo si tiene conto di quattro diverse fonti per ciascuno strumento¹:

1. dotazione storica,
2. dotazione aggiuntiva,
3. dotazione di flessibilità temporale,
4. altre dotazioni.

Impieghi del FAS

Le risorse del FAS sono impiegate su una pluralità di strumenti, gestiti da diversi soggetti. Alcuni strumenti sono gestiti da più Amministrazioni.

Gli interventi sono raggruppati in due macrotipologie:

- investimenti pubblici, materiali e immateriali;
- incentivi.

Gli investimenti pubblici si articolano in:

- Completamenti degli interventi straordinari nel Mezzogiorno relativi ad iniziative di infrastrutturazione attuate da vari Ministeri (L.64/1986);
- Investimenti pubblici, in infrastrutture materiali ed immateriali, ex Lege n. 208/1998, realizzati da Regioni e Amministrazioni Centrali²;
- Programma di accelerazione della spesa in conto capitale (art. 4, c.130, L. 350/2003).

Gli incentivi si articolano³ in:

- Finanziamenti in favore dell’Autoimprenditorialità e dell’Autoimpiego (art.27, c.11, L. 488/1999);
- Crediti d’imposta per gli investimenti (art. 8, L. 388/2000 e successive modificazioni);
- Crediti d’imposta per l’occupazione nel Mezzogiorno (art. 7, L. 388/2000 e successive modificazioni);

¹ La dotazione storica è relativa alle risorse assegnate al FAS da precedenti leggi finanziarie.

La dotazione aggiuntiva è quella stabilita dalla legge finanziaria per l’esercizio in corso per il periodo pluriennale di riferimento.

La dotazione di flessibilità temporale è quella conseguente all’accertamento di un differimento dei tempi di spesa di taluni strumenti finanziati rispetto a quelli originariamente previsti.

Nella voce “altre dotazioni” è inclusa ogni altra dotazione assegnata al FAS, ancorché non attraverso la dotazione aggiuntiva.

² Negli investimenti pubblici sono anche compresi gli interventi a sostegno della ricerca.

³ L’elenco che segue mostra l’insieme degli strumenti finanziati con il FAS. Nella tavola IV.8 del testo sono indicati solo gli strumenti che hanno già generato spesa nel periodo di riferimento della tavola.