

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIII
N. 5-*sexies*

RELAZIONE

**SUGLI INTERVENTI REALIZZATI NELLE AREE
SOTTOUTILIZZATE E SUI RISULTATI CONSE-
GUITI, CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLA RI-
CADUTA DELL'OCCUPAZIONE, ALLA COESIONE
SOCIALE E ALLA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE,
NONCHÉ ALLA RIPARTIZIONE TERRITORIALE
DEGLI INTERVENTI**

(Anno 2005)

(Articolo 15, quinto comma, della legge 5 agosto 1978, 468)

Presentata dal Ministro dell'economia e delle finanze
(TREMONTI)

Trasmessa alla Presidenza il 24 febbraio 2006

PAGINA BIANCA

Il presente Rapporto predisposto a cura del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione (DPS) del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'articolo 15 della legge 468/78 e sue modificazioni, fornisce un quadro delle tendenze economiche, delle risorse finanziarie in conto capitale e delle politiche di sviluppo a livello territoriale.

Il documento è il frutto del lavoro integrato delle strutture del DPS: Servizio progetti, studi e statistiche — che del Rapporto ha la responsabilità — diretto da Letizia Ravoni, Servizio per le politiche di sviluppo territoriale, diretto da Aldo Mancurti, Servizio per le politiche dei fondi strutturali, diretto da Paola De Cesare, Servizio centrale di segreteria del Cipe, diretto da Paolo Emilio Signorini, Servizio relazioni con i paesi terzi, diretto da Vincenzo Donato, Unità di valutazione degli investimenti pubblici, coordinata da Laura Raimondo, Unità di verifica degli investimenti pubblici, coordinata da Antonio Caponetto.

Il Rapporto è stato impostato e coordinato dal Capo Dipartimento Fabrizio Barca con Letizia Ravoni e Paola Casavola.

I singoli capitoli sono stati affidati alla responsabilità di: Francesco Stella, Laura Raimondo, Mariella Volpe, Letizia Ravoni, Giampiero Marchesi e Paola Casavola.

L'Appendice è stata curata da Lorenzo Paccusse con l'ausilio di Norina Salamone, Sabina Guidotti, Attilio Turri Bruzzese.

Il capitolo II, curato dall'Unità di valutazione degli investimenti pubblici, contiene risultati e valutazioni in materia di investimenti pubblici ed è parte integrante della Relazione di cui all'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 38/98.

Gli Uffici del Servizio Progetti, Studi e Statistiche hanno fornito un costante supporto al coordinamento e alla integrazione dei contributi.

Hanno contribuito alla elaborazione di questo Rapporto e alla predisposizione dell'Appendice: Cinzia Aloisantoni, Carlo Amati, Rosanna Argentieri, Marilena Barbaro, Tito Bianchi, Monica Brezzi, Clara Brunetti, Federica Busillo, Umberto Cafiero, Ivana Capozza, Francesca Cappiello, Patrizia Cappellaro, Emiliano Caprio, Carla Carlucci, Pasqualino Castaldi, Laura Cisterna, Raffaele Conti, Adele Coppola, Angela Corbo, Pietro Cova, Leopoldo Cozzolino, Oriana Cuccu, Angela D'Alonzo, Silvio D'Amico, Fabio De Angelis, Simona De Luca, Michele D'Ercole, Anna Paola Di Risio, Marta Foresti, Roberto Fulcinetti, Vincenzo Gazerro, M. Alessandra Guerrizio, Sabina Guidotti, Paola Ibba, Emanuela Incicco, Sabrina Lucatelli, Marco Magrassi, Cosimo Maio, Barbara Majano, Angelo Malerba, Erica Mallarini, Luca Manieri Elia, Marco Marini, Nicola Masi, Saverio Massari, Francesca Matalucci, Giorgio Mechelli, Giampiero Meriano, Nicoletta Minto, Maurizio Moretti, Teo Muccigrosso, Federico Nusperli, Marco Orsini, Silvio Pancheri, Raffaella Panebianco, Gessica Paolini, Livia Passarelli, Guido Pellegrini, Aline Pennisi, Paolo Praticò, Giorgio Pugliese, Valeria Raffaele, Federico Risi, Rosanna Romano, Piero Rubino, Rossella Rusca, Norina Salamone, Daniela Sauda, Amalia Senesi, Antonio Sferrazzo, Silvia Sorbelli, Francesca Spagnolo, Marco Spampinato, Benedetta Stratta, Laura Tagle, Alessandra Tancredi, Carlos Tapia, Flavia Terribile, Renzo Turatto, Attilio Turri Bruzzese, Andrea Umena, Francesca Utili, Salvatore Vescina, Barbara Virgilio, Piero Volpicelli.

PAGINA BIANCA

I N D I C E

	<i>Pag.</i>
<i>Premessa</i>	10
<i>Sintesi</i>	12
I. TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI	27
I.1. <i>Tendenze economiche territoriali</i>	28
<i>Riquadro A: La popolazione immigrata</i>	32
<i>Riquadro B: Le esportazioni delle regioni italiane</i>	40
<i>Riquadro C: Fattori rilevanti nelle tendenze recenti del mercato del lavoro italiano</i>	45
I.2. <i>Imprese e specializzazione produttiva nei sistemi locali</i>	50
<i>Riquadro D: La dinamica dimensionale delle unità locali per area geografica nel periodo 1991-2001</i>	55
<i>Riquadro E: Tecnologie dell'informazione e della comunicazione nelle imprese</i>	58
<i>Riquadro F: L'attrattiva dei territori</i>	61
I.3. <i>Obiettivi programmatici per il Mezzogiorno: previsioni e simulazioni</i> .	64
I.3.1. Il quadro macroeconomico programmatico 2006-2009	64
I.3.2. Simulazioni e risultati secondo lo strumento del modello economico di offerta	65
<i>Riquadro G: Il modello di previsione a breve per il Mezzogiorno</i> .	69
<i>Riquadro H: L'efficacia degli investimenti pubblici</i>	71
I.4. <i>Le tendenze della società</i>	74
I.4.1. Istruzione	74
<i>Riquadro I: Le competenze degli studenti quindicenni: un confronto internazionale sulla base dell'indagine Ocse-Pisa</i>	81
I.4.2. Povertà monetaria e aspetti del disagio sociale	85
I.4.3. Legalità, criminalità e sicurezza	91
I.5. <i>Disparità regionali e integrazione nell'UE-25</i>	110
II. QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI PER LA COMPETITIVITÀ E LA FRUIZIONE DEI TERRITORI	121
II.1. <i>Servizi per la fruizione del capitale naturale e culturale</i>	121
II.1.1. Valorizzazione, fruizione e gestione delle aree protette	123
II.1.2. Valorizzazione, fruizione e gestione delle risorse culturali	134
<i>Riquadro J: Contabilità ambientale su scala regionale e politiche di sviluppo</i>	144
II.1.3. Servizi per la fruizione turistica	148

	<i>Pag.</i>
II.2. <i>Servizi di trasporto e logistica</i>	155
II.2.1. Le grandi reti di trasporto: i servizi in Italia e in Europa	155
II.2.2. Servizi per la logistica merci	160
II.2.2.1. L'impatto della mondializzazione degli scambi e i servizi logistici .	160
II.2.2.2. Come si muovono le merci: Centro-Nord e Mezzogiorno	162
II.2.2.3. Lo sviluppo dei servizi logistici: una chiave interpretativa	165
II.3. <i>Servizi per la gestione delle risorse idriche, dei rifiuti e dell'energia</i> .	167
II.3.1. Servizio idrico integrato	167
II.3.2. Gestione dei rifiuti solidi urbani	175
II.3.3. I servizi energetici	186
<i>Riquadro K: Energia da fonti rinnovabili e risparmio energetico</i> ..	191
II.4. <i>Dimensione territoriale dei servizi: aree urbane e sistemi rurali</i>	194
II.4.1. Dinamica demografica, produttiva e attrattività nelle città	194
II.4.2. Servizi per ricerca e innovazione per la filiera agro-alimentare	204
II.4.2.1. La ricerca a servizio dell'agro-alimentare in Italia	206
<i>Riquadro L: Spesa pubblica e privata in favore dell'agro-alimentare, una ricostruzione complessiva</i>	207
II.4.2.2. Evoluzione dei consumi e strategie di innovazione delle aziende alimentari	210
<i>Riquadro M: Disagio sociale nelle aree urbane</i>	217
III. LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO SVILUPPO .	221
III.1. <i>La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord: 1999-2003 e anticipazioni per il 2004</i>	224
III.1.1. La spesa pubblica complessiva e la sua articolazione territoriale .	224
<i>Riquadro N: La revisione della serie storica dei Conti Pubblici Territoriali: fase 2</i>	229
III.1.2. La spesa pubblica in conto capitale nel Mezzogiorno: dinamiche congiunturali	232
III.1.3. La spesa in conto capitale: investimenti e trasferimenti	236
III.1.4. La spesa in conto capitale: risultati per livelli di governo	239
III.1.5. La spesa in conto capitale: risultati settoriali	243
<i>Riquadro O: Spesa in conto capitale per unità locale nei settori delle infrastrutture economiche</i>	249
<i>Riquadro P: La lettura dei finanziamenti al settore turistico nei Conti Pubblici Territoriali</i>	250
<i>Riquadro Q: I risultati di policy analizzati dai Conti Pubblici Territoriali: una prima stagione di studi</i>	254
III.2. <i>La spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno e nelle aree sottoutilizzate: risultati</i>	256
III.3. <i>Il Quadro finanziario unico pluriennale programmatico 2005-2009</i> .	258
<i>Riquadro R: Aggiuntività della spesa per il Sud: criticità e lezioni per il futuro</i>	261
III.4. <i>Legge finanziaria 2006 e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate 2006-2009</i>	264

	<i>Pag.</i>
IV. GLI STRUMENTI PER LO SVILUPPO	267
IV.1. <i>L'articolazione e la trasformazione della politica regionale comunitaria e nazionale</i>	267
IV.1.1. L'articolazione della politica regionale	267
<i>Riquadro S: La politica regionale in alcuni paesi europei</i>	272
<i>Riquadro T: Profili attuativi del comma 5 dell'art. 119 della Costituzione</i>	275
<i>Riquadro U: Risultati « reali » della politica regionale 2000-2006</i> ..	278
<i>Riquadro V: Verso il Quadro strategico nazionale (QSN) 2007-2013: Il percorso svolto nel 2005</i>	280
IV.1.2. Le prospettive della politica regionale europea	283
<i>Riquadro W: Gli aiuti di Stato a finalità regionale</i>	294
IV.2. <i>La politica regionale nel 2004-2005</i>	297
IV.2.1. Le dimensioni e l'articolazione della politica regionale nel 2004-2005 .	297
<i>Riquadro X: La banca dati dei bandi di gara come strumento di analisi degli investimenti pubblici</i>	314
IV.3. <i>Strumenti della programmazione</i>	316
IV.3.1. La programmazione comunitaria	316
IV.3.1.1. Programmazione comunitaria 2000-2006 nel Mezzogiorno	318
IV.3.1.2. Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord	324
IV.3.2. La programmazione nazionale delle risorse aggiuntive: il Fondo per le aree sottoutilizzate	332
IV.3.2.1. Il programma di accelerazione delle infrastrutture strategiche	338
IV.3.3. Gli Accordi di Programma Quadro attuativi della Politica Regionale Nazionale	343
IV.3.3.1. Stato di attuazione degli Accordi di Programma Quadro	350
<i>Riquadro Y: Il rafforzamento delle Intese istituzionali</i>	354
IV.3.3.2. Il sistema di previsione della spesa	358
IV.3.4. Programmi di settore	362
<i>Riquadro Z: I piani di settore nel disegno di politica economica</i> ..	363
IV.3.4.1. Ferrovie	369
IV.3.4.2. Ricerca	371
IV.3.5. Politica di incentivazione per le imprese	377
IV.3.5.1. Fiscalità di vantaggio	384
IV.3.5.2. Il credito d'imposta investimenti e il bonus occupazione	385
IV.3.5.3. La legge 488/92	389
IV.3.6. Strumenti per lo sviluppo locale	391
IV.3.6.1. Patti territoriali	392
IV.3.6.2. Progetti Integrati Territoriali	394
IV.3.6.3. Contratti di programma	400
IV.3.6.4. L'attrazione degli investimenti esteri e il contratto di localizzazione .	402
V. MODERNIZZARE E DARE CAPACITÀ ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	405
<i>Riquadro AA: Il programma di diffusione delle conoscenze</i>	409
V.1. <i>Innovazione amministrativa e metodi premiali</i>	410
V.1.1. Il consolidamento dei risultati della premialità dei fondi strutturali .	410
<i>Riquadro AB: Servizi essenziali: obiettivi minimi</i>	418

	<i>Pag.</i>
V.1.2. I sistemi di premialità delle Regioni	419
<i>Riquadro AC: Il sistema di premialità della Regione Puglia</i>	420
<i>Riquadro AD: Premialità per il riequilibrio dei disavanzi sanitari</i> .	421
V.2. <i>Il miglioramento delle capacità della pubblica amministrazione nelle politiche di sviluppo</i>	423
V.2.1. La capacità di migliorare e rendere più efficace la cooperazione istituzionale nel processo di programmazione e attuazione	423
V.2.2. La capacità di conseguire obiettivi di sviluppo mirati attraverso progetti di qualità	426
V.2.3. La capacità di misurare, valutare e apprendere	434
V.3. <i>Lo sviluppo delle capacità e il miglioramento delle competenze: strategie e strumenti</i>	442
<i>Riquadro AE: I risultati del primo anno di attività del Laboratorio per le politiche di sviluppo</i>	446
VI. POLITICHE PER IL MERCATO DEL LAVORO, DEL CREDITO E PER L'INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE REGIONI	447
VI.1. <i>Politiche per il Mercato del lavoro</i>	447
VI.1.1. Monitoraggio delle politiche del lavoro	447
VI.1.2. Imprenditorialità e autoimpiego	462
VI.1.3. Gli interventi diretti all'emersione	466
<i>Riquadro AF: Evidenze sull'attuazione dei progetti per l'emersione nei Programmi del Quadro Comunitario di Sostegno: un quadro eterogeneo</i>	475
VI.2. <i>Politiche del credito</i>	477
VI.3. <i>L'apertura internazionale regionale</i>	484
VI.3.1. Iniziative di internazionalizzazione nelle regioni	484
<i>Riquadro AG: L'immagine del Mezzogiorno nel contesto internazionale</i>	485
<i>Riquadro AH: Le opportunità del Mezzogiorno nell'area balcanica: un progetto operativo</i>	492
VI.3.2. Progetti di gemellaggio istituzionale	495
Appendice	511