

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIII

N. 3-*sexies*

RELAZIONE

**SUGLI INTERVENTI REALIZZATI NELLE AREE
SOTTOUTILIZZATE E SUI RISULTATI CONSE-
GUITI, CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLA RI-
CADUTA DELL'OCCUPAZIONE, ALLA COESIONE
SOCIALE E ALLA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE,
NONCHÉ ALLA RIPARTIZIONE TERRITORIALE
DEGLI INTERVENTI**

(Anno 2003)

(Articolo 15, quinto comma, della legge 5 agosto 1978, 468)

Presentata dal Vice Ministro dell'economia e delle finanze

(MICCICHÈ)

Trasmessa alla Presidenza il 31 gennaio 2004

I N D I C E

	<i>Pag.</i>
<i>Premessa</i>	7
<i>Introduzioni e sintesi</i>	9
<i>Tendenze e priorità dello sviluppo</i>	
I. Tendenze economiche dei territori	31
I.1. <i>La congiunta territoriale</i>	31
Riquadro A: Occupazione nell'industria in senso stretto al netto degli interventi straordinari della Cassa integrazione guadagni ...	36
Riquadro B: Imprenditorialità nel Sud	39
Riquadro C: I settori di eccellenza nelle vendite all'estero del Sud ..	42
I.2. <i>Tendenze strutturali di lungo periodo</i>	47
I.3. <i>Sviluppo locale</i>	51
I.4. <i>Obiettivi programmatici di medio-lungo termine per il Sud</i>	60
I.4.1. Previsioni e risultati secondo lo strumento del modello econometrico di offerta	60
Riquadro D: Le variabili di rotture nel modello econometrico ...	63
I.4.2. Il quadro macroeconomico programmatico	63
I.5. <i>Disparità regionali e integrazione nell'UE-25</i>	64
II. Situazione sociale, qualità delle infrastrutture e sviluppo sostenibile	73
II.1. <i>Società</i>	73
II.1.1. Istruzione	73
II.1.2. Disagio sociale e Povertà	79
Riquadro E: L'andamento della povertà nel 2002	88
II.1.3. Legalità, criminalità e sicurezza	89
Riquadro F: Spese per la sicurezza	98
II.2. <i>Capitale naturale e sviluppo</i>	99
Riquadro G: La contabilità ambientale	103
II.3. <i>Servizi infrastrutturali per ambiti di riferimento</i>	105
II.3.1. La mobilità	106

	<i>Pag.</i>
II.3.1.1.	L'offerta di servizi di trasporto di qualità 106
II.3.1.2.	Servizi ferroviari nello sviluppo del trasporto collettivo: una comparazione europea 111
	Riquadro H: Comparazione tra alcuni collegamenti inter-urbani ed interregionali in macro-regioni europee 112
II.3.2.	I servizi per le aggregazioni urbane 113
II.3.2.1.	Il servizio idrico integrato 113
	Riquadro I: Le carenze informative nel sistema idrico italiano: un ostacolo per il riassetto industriale del settore 119
II.3.2.2.	Gestione dei rifiuti solidi urbani 120
II.3.3.	Ambito dei servizi per la competitività 124
II.3.3.1.	Servizi logistici 124
	Riquadro L: Un esempio di iniziative per la raccolta di dati sull'urbanizzazione diffusa in Italia 125
II.3.3.2.	Servizi energetici 127
II.3.4.	Ambito delle risorse naturali e culturali 131
II.3.4.1.	Servizi per la fruizione del territorio 131
II.3.4.2.	Servizi per la fruizione delle risorse culturali 135
III.	La spesa pubblica in conto capitale per lo sviluppo 139
III.1.	<i>La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord: 1997-2001 e anticipazioni per il 2002</i> 140
III.1.1.	Risultati generali 141
	Riquadro M: Indicatore anticipatore 148
III.1.2.	Risultati settoriali 150
III.2.	<i>La spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno e nelle aree sottoutilizzate: 2002-2003</i> 152
III.3.	<i>Legge finanziaria 2004 e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate 2004-2007</i> 156
III.4.	<i>Quadro finanziario unico pluriennale programmatico 2002-2008</i> . 157
	Riquadro N: L'attuazione del nuovo Quadro finanziario unico per il Mezzogiorno negli anni 2000-2003 e le lezioni per il futuro ... 160
IV.	Gli strumenti per lo sviluppo 163
IV.1.	<i>La strategia</i> 163
IV.2.	<i>I Fondi per il riequilibrio economico e sociale</i> 164
IV.2.1.	L'attuazione delle novità introdotte dalle Leggi finanziarie 2002 e 2003 165
IV.2.2.	Gli interventi infrastrutturali nelle aree sottoutilizzate 166

	<i>Pag.</i>
IV.3. <i>La programmazione comunitaria 2000-2006: lo stato di attuazione e l'indirizzo della riprogrammazione</i>	170
IV.3.1. L'attuazione finanziaria del Quadro comunitario di sostegno 2000-2006	170
Riquadro O: L'attuazione finanziaria del Quadro comunitario di sostegno 1994-1999	171
Riquadro P: I rimborsi dal bilancio comunitario	173
IV.3.2. La riprogrammazione	175
Riquadro Q: La progettazione integrata nelle aree urbane	179
IV.3.3. Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord	182
IV.4. <i>Gli Accordi di Programma Quadro attuativi delle Intese Istituzionali di programma</i>	183
IV.4.1. Lo stato della programmazione: risultati, criticità e prospettive .	184
IV.4.2. Lo stato di attuazione degli Accordi	192
IV.4.3. L'avanzamento della spesa	193
Riquadro R: Progetto completamenti: risultati e prospettive	195
IV.5. <i>Interventi ordinari per viabilità, ferrovie e ricerca</i>	198
IV.5.1. Viabilità e ferrovie	199
IV.5.2. Ricerca	201
IV.6. <i>Corridoi V e VIII e infrastrutture di trasporto internazionali</i>	205
Riquadro S: I corridoi europei nella strategia settoriale europea .	210
IV.7. <i>Incentivi a compensazione delle diseconomie e delle inefficienze di contesto</i>	211
IV.7.1. Il credito d'imposta investimenti	215
IV.7.2. Il Bonus occupazione	218
IV.7.3. La Legge 488/92	219
IV.8. <i>Strumenti per lo sviluppo locale</i>	221
IV.8.1. Patti territoriali	221
IV.8.2. Dai patti ai Progetti Integrati Territoriali	223
IV.8.3. Contratto di localizzazione, marketing territoriale: Sviluppo Italia .	228
IV.9. <i>La politica regionale europea: verso il negoziato</i>	229
Riquadro T: Riunione ministeriale informale sulla politica di coesione, Roma 20 ottobre 2003 - Conclusioni della Presidenza .	233
V. Modernizzare e dare capacità alle amministrazioni pubbliche	237
V.1. <i>La strategia e risultati</i>	237
V.2. <i>La capacità di amministrare in modo efficiente e motivato</i>	239
V.2.1. La modernizzazione interna delle Regioni del Sud	239
V.2.2. Il ricorso diffuso ai metodi premiali	242

	<i>Pag.</i>
V.2.2.1. La programmazione comunitaria: le premialità 6 per cento nazionale e 4 per cento europea	242
V.2.2.2. La premialità sui fondi per le aree sottoutilizzate	246
V.2.2.3. Verso una premialità per gli enti locali	249
V.3. <i>La capacità di cooperare delle Amministrazioni</i>	250
V.3.1. La cooperazione tra Regioni e Stato	251
V.3.2. La cooperazione tra Regioni-Amministrazioni locali	252
V.3.3. Un nuovo ruolo per le Amministrazioni centrali: indirizzo, coordinamento e promozione	253
V.4. <i>La capacità di progettare, far progettare e di realizzare progetti</i>	254
V.4.1. L'attivazione delle conoscenze private per la progettazione: le esperienze di partenariato economico-sociale	255
V.4.2. Il rilancio degli studi di fattibilità	256
Riquadro U: Il programma operativo « Advisoring agli Studi di fattibilità »	258
V.5. <i>La capacità di misurare, valutare e apprendere</i>	260
V.5.1. La capacità di misurare il contesto e le politiche economiche	260
V.5.2. La capacità di valutare e apprendere	262
V.6. <i>La capacità di creare e tutelare mercati locali concorrenziali dei beni pubblici</i>	265
Riquadro V: Progetti di promozione diretta della modernizzazione amministrativa	270
Riquadro Y: Il Programma di diffusione e applicazione delle conoscenze	271
VI. Politiche per il mercato del lavoro e per il mercato del credito .	273
VI.1. <i>Il Mercato del lavoro</i>	273
VI.1.1. Monitoraggio delle politiche	273
Riquadro Z: La distribuzione territoriale della spesa per pensioni in Italia	281
VI.1.2. Imprenditorialità e autoimpiego	283
VI.1.3. Gli interventi diretti all'emersione	286
VI.2. <i>Politiche del credito e strumenti finanziari</i>	288
VI.2.1. Credito	288
<i>Appendice</i>	293
<i>Indice delle Figure e delle Tavole del Rapporto</i>	483
<i>Indice delle Figure e delle Note Metodologiche dell'Appendice</i>	491