

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. XIII  
n. 2-sexies

## RELAZIONE

SUGLI INTERVENTI REALIZZATI NELLE AREE  
DEPRESSE E SUI RISULTATI CONSEGUITI, CON  
PARTICOLARE RIGUARDO ALLA RICADUTA  
OCCUPAZIONALE, ALLA COESIONE SOCIALE E  
ALLA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE, NONCHÈ  
ALLA RIPARTIZIONE TERRITORIALE DEGLI  
INTERVENTI

(Anni 2001-2002)

*(Allegata, ai sensi dell'articolo 20, comma 2, della legge 17 maggio 1999, n. 144, alla  
Relazione previsionale e programmatica per l'anno 2003)*

**Presentata dal Vice Ministro dell'economica e delle finanze**

(MICCICHÈ)

---

**Trasmessa alla Presidenza il 30 dicembre 2002**

---

*Il presente Rapporto predisposto a cura del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione (DPS) del Ministero dell'Economia e delle Finanze fornisce un quadro delle tendenze economiche, delle risorse finanziarie in conto capitale e delle politiche di sviluppo a livello territoriale.*

*Il documento è frutto del lavoro integrato delle strutture del DPS, che, anche in connessione con il cambiamento del quadro istituzionale europeo sono state rinnovate (D.P.R. 1 agosto 2002, D.M. 31 ottobre 2002) per rafforzare le azioni sistemiche, progettuali, di analisi e l'interazione con strutture similari di altri Paesi europei. Hanno collaborato alla redazione del documento: il Servizio per le politiche di sviluppo territoriale e le intese, diretto dal dr. Paolo Signorini, il Servizio progetti, studi e statistiche, diretto dalla dr.ssa Letizia Ravoni, il Servizio per le politiche dei fondi strutturali comunitari, diretto dalla dr.ssa Paola De Cesare, il Servizio Centrale di Segreteria del Cipe, diretto dalla dr.ssa Patrizia Bitetti, l'Unità di valutazione, diretta dal dr. Silvio Pancheri, l'Unità di verifica, coordinata dal dr. Nunzio Amato.*

*Il Rapporto, oltre che dal Capo Dipartimento Fabrizio Barca, è stato coordinato da Letizia Ravoni e Paola Casavola.*

*Oltre ai responsabili sopra indicati, hanno redatto il Rapporto: gli Uffici I e II del Servizio progetti, studi e statistiche del DPS, competenti per questa materia, Carlo Amati, Iolanda Anselmo, Francisco Barbaro, Laura Bonifazio, Monica Brezzi, Paola Casavola, Pasqualino Castaldi, Raffaello Cervigni, Angela Corbo, Oriana Cuccu, Silvio D'Amico, Michele D'Ercole, Sabina De Luca, Patrizia Di Giuseppe, Simona De Luca, Vincenzo Gazerro, Federico Lasco, Luca Manieri Elia, Giampiero Marchesi, Nicola Masi, Saverio Massari, Mauro Masselli, Giuseppe Mattiozzi, Guido Pellegrini, Silvio Pancheri, Giorgio Pugliese, Laura Raimondo, Federico Risi, Rosanna Romano, Tiziana Rosolin, Piero Rubino, Francesco Stella, Benedetta Stratta, Laura Tagle, Flavia Terribile, Francesca Utili, Mario Vella, Mariella Volpe, Piero Volpicelli.*

*Diversi paragrafi riguardano le politiche di sviluppo messe in atto da altre Amministrazioni centrali e regionali, del cui contributo e verifica il Rapporto si è avvalso.*

*L'Appendice è stata curata da Paola Casavola e Letizia Ravoni e redatta da: Attilio Turri Bruzzese, Angela Corbo, Leopoldo Cozzolino, Rita Crescione, Simona De Luca, Michele D'Ercole, Patrizia Di Giuseppe, Barbara Majano, Giuseppe Mattiozzi, Nicola Paragona, Pasquale Patella, Giorgio Pugliese, Federico Risi, Antonio Sferrazzo, Alessandra Tancredi, Francesca Utili, Mario Vella, Mariella Volpe.*

*La revisione dei testi è stata curata da Luca Celi e Emanuela Poli. La cura redazionale, la presentazione e la diffusione sono state curate da: Loredana Buffoni, Marina Bugamelli, Alma Conti, Fausto Gasbarri, Simona Panei, Concetta Ricottone.*

*Si ringrazia tutto il personale impegnato nella predisposizione del documento per la dedizione e la cura.*

## INDICE

<b>PREMESSA</b>		VII
<b>INTRODUZIONE E SINTESI</b>		
<b>I. TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI</b>		1
<b>I.1 <i>La congiuntura territoriale italiana nel biennio 2001-2002</i></b>		1
<b>I.2 <i>Crescita, investimenti e occupazione: tendenze strutturali 1996-2001</i></b>		13
<i>Riquadro A "L'occupazione nelle regioni del Mezzogiorno"</i>		21
<b>I.3 <i>Disparità regionali nell'Unione europea</i></b>		25
<i>Riquadro B "Confronti internazionali del livello di reddito e di benessere"</i>		28
<b>I.4 <i>La situazione socio-economica: Mezzogiorno e Centro-Nord</i></b>		36
I.4.1 Istruzione e lavoro		36
I.4.2 Criminalità e garanzia di sicurezza		42
I.4.3 Indicatori della povertà		51
<i>Riquadro C "La popolazione residente in Italia"</i>		57
<b>I.5 <i>Obiettivi programmatici di medio-lungo termine per il Mezzogiorno</i></b>		60
<i>Riquadro D "Il modello econometrico per la valutazione delle politiche nel Mezzogiorno"</i>		62
<b>I.6 <i>Servizi infrastrutturali e servizi al territorio: i ritardi, i recuperi</i></b>		65
I.6.1 Acqua		67
<i>Riquadro E "Il riordino del settore idrico"</i>		70
I.6.2 Trasporti		71
<i>Riquadro F "Il piano delle priorità per la rete ferroviaria nel Mezzogiorno"</i>		77
I.6.3 Ambiente, rifiuti e coste balneabili		79
I.6.4 Energia		84
<i>Riquadro G "Impieghi programmatici, istituzioni e regolazione nel settore energetico"</i>		86
<b>II. LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO SVILUPPO</b>		89
<b>II.1.1 <i>La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord: 1997-2001</i></b>		89
II.1.1 Risultati generali		90
<i>Riquadro H: "Definizioni di settore pubblico e spesa pubblica"</i>		95
<i>Riquadro I "Indicatore anticipatore dei conti pubblici territoriali"</i>		98
<i>Riquadro L "Raccordo tra le spese in conto capitale di fonte Conti pubblici territoriali e di fonte ISTAT contabilità nazionale"</i>		102
II.1.2 Risultati settoriali		105
<b>II.2 <i>La spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno e nelle aree sottoutilizzate: 2001-2002</i></b>		107
<b>II.3 <i>Legge finanziaria e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate</i></b>		111
<b>II.4 <i>Quadro finanziario unico programmatico 2002-2008</i></b>		115

<b>III.</b>	<b>GLI STRUMENTI PER ACCELERARE E QUALIFICARE LA SPESA IN CONTO CAPITALE</b>	121
<b>III.1</b>	<b><i>Il CIPE come strumento di programmazione</i></b>	121
	<i>Riquadro M "Il nuovo ruolo di sostegno allo sviluppo della Cassa depositi e prestiti"</i>	124
<b>III.2</b>	<b><i>Il Quadro comunitario di sostegno 2000-2006 per il Mezzogiorno come strumento di coerenza programmatica</i></b>	126
III.2.1	Programmazione e risultati	126
III.2.2	Interventi per Asse	130
	<i>Riquadro N "Politiche della ricerca"</i>	136
	<i>Riquadro O "Politiche di Innovazione"</i>	140
III.2.3	Fondi strutturali comunitari per il Centro-Nord	143
<b>III.3</b>	<b><i>Intese Istituzionali di Programma: stato di attuazione degli Accordi di Programma Quadro</i></b>	145
III.3.1	Lo stato di programmazione degli Accordi	145
III.3.2	Lo stato di attuazione degli Accordi	152
	<i>Riquadro P "La definizione e il monitoraggio degli accordi di programma quadro"</i>	152
III.3.3	Le prospettive degli Accordi tra innovazioni normative e nuove priorità strategiche	154
	<i>Riquadro Q "Obiettivi strategici nella gestione degli accordi di programma quadro"</i>	156
<b>III.4</b>	<b><i>Sviluppo locale: incentivi agli investimenti delle imprese</i></b>	158
III.4.1	La legge 488/92	158
III.4.2	Credito di imposta	159
III.4.3	Contratti di programma	162
<b>III.5</b>	<b><i>Sviluppo locale: la progettazione territoriale</i></b>	164
III.5.1	Patti Territoriali	164
III.5.2	Progetti Integrati Territoriali	168
<b>III.6</b>	<b><i>La politica regionale europea: il secondo memorandum</i></b>	171
<b>IV.</b>	<b>LA MODERNIZZAZIONE AMMINISTRATIVA</b>	175
IV.1	<b><i>La riserva di premialità come strumento di modernizzazione</i></b>	175
IV.2	<b><i>I Nuclei di valutazione e verifica</i></b>	179
	<i>Riquadro R "Programma triennale di rafforzamento delle amministrazioni pubbliche"</i>	181
IV.3	<b><i>Il progetto "completamenti": stato di attuazione</i></b>	182
IV.4	<b><i>Gli studi di fattibilità: stato di attuazione</i></b>	187
	<i>Riquadro S "Il supporto tecnico alle politiche di sviluppo: Il programma quadro di sviluppo Italia"</i>	194
<b>V</b>	<b>POLITICHE PER IL MERCATO DEL LAVORO</b>	197
<b>V.1</b>	<b><i>Monitoraggio delle politiche</i></b>	197
	<i>Riquadro T "Credito d'imposta per nuove assunzioni: le modificazioni previste dalla Legge finanziaria per il 2003"</i>	202
V.1.1	Autoimprenditorialità e autoimpiego	207
<b>V.2</b>	<b><i>Stato di attuazione degli interventi diretti all'emersione del sommerso</i></b>	209

ALLEGATO

*Secondo Memorandum italiano sulla riforma della politica regionale  
di coesione comunitaria 2007-2013*

215

APPENDICE

235

INDICE DELLE FIGURE E DELLE TAVOLE DEL RAPPORTO

379

INDICE DELLE TAVOLE E NOTE METODOLOGICHE DELL'APPENDICE

385

PAGINA BIANCA