

### **2.2.1. Contenuto della manovra**

La legge finanziaria per l'anno 2005 è rivolta ad assicurare il perseguimento degli obiettivi concordati con l'Unione Europea.

Rispetto agli anni precedenti la legge finanziaria propone una novità nell'azione di contenimento della spesa pubblica. In passato, la manovra veniva definita partendo dall'aumento tendenziale della spesa, delle entrate e del deficit; immediatamente dopo si procedeva ad alcuni "grandi tagli" su poche voci per consentire il raggiungimento degli obiettivi. In pratica, gli interventi hanno sempre finito per contrarre poche aree di spesa incrementando le entrate e lasciando crescere spontaneamente il resto della spesa corrente.

Il metodo adottato per il 2005 capovolge l'impostazione tradizionale: si parte dalla situazione di spesa 2004 e non più dalla dinamica di spesa tendenziale. A tale spesa viene applicato un incremento nominale ed uniforme, con alcune eccezioni legate alla priorità sociale e strategica di alcune voci, e al trascinarsi di taluni contratti e programmi pluriennali.

Concretamente, la regola di bilancio propone di aumentare del 2 per cento tutte le voci di spesa, fatta eccezione per gli interessi sui titoli di Stato, le prestazioni sociali, gli Organi Costituzionali e le risorse proprie dell'UE.

Per le spese di personale, si tiene conto della dinamica della spesa a legislazione vigente, che risulta globalmente già ora tendere al tetto del 2%, considerando i frequenti disallineamenti nei rinnovi contrattuali.

L'applicazione del criterio del limite massimo del 2%, si concretizzerà in maniera differenziata a seconda della tipologia di spesa e del settore o comparto interessato.

Per quanto attiene al bilancio dello Stato, l'applicazione avverrà assicurando il rispetto del limite nel complesso della spesa avente impatto diretto sui conti della pubblica Amministrazione, mediante rideterminazione degli stanziamenti del bilancio a legislazione vigente in sede di nota di variazioni.

Per le spese discrezionali, essenzialmente consumi intermedi e investimenti fissi lordi, la conseguente riduzione delle dotazioni avverrà in maniera lineare per ciascuna Amministrazione, salva la possibilità di dislocazione diversificata dell'incremento 2% rispetto al 2004, su segnalazione delle Amministrazioni interessate.

Per le spese legislativamente predeterminate, si procederà alla riduzione delle relative autorizzazioni di spesa ovvero alla loro rimodulazione nella tabella F del disegno di legge finanziaria. Le dotazioni di tabella C seguono il criterio di rideterminazione nella medesima tabella. Viene inoltre stabilito un tetto all'utilizzo dei fondi di riserva e alle rassegnazioni di entrate, facendo salve esigenze di particolare necessità e urgenza.

Per taluni particolari settori di intervento (Fondo aree sottoutilizzate, Fondi incentivi alle imprese e legge obiettivo), vengono stabiliti tetti ai pagamenti, in considerazioni delle particolari modalità di gestione (anche extra bilancio) delle risorse interessate, nonché limiti ai prelevamenti di Tesoreria.

Ciò consentirà, anche attraverso un puntuale monitoraggio in corso d'anno, la realizzazione dei risparmi di spesa previsti.

Per quanto riguarda altri comparti di spesa quali Enti territoriali, Sanità e altri Enti pubblici, vengono dettate norme specifiche che però sono coerenti con il criterio del 2 per cento rispetto al 2004.

In particolare, la base di partenza cui applicare la percentuale di crescita è costituita nel caso degli Enti territoriali (patto di stabilità) e per gli altri Enti pubblici, dal consuntivo 2003; mentre per la spesa sanitaria viene fissato un tetto massimo da rispettare .

Gli interventi della legge finanziaria sul fronte delle entrate sono strutturali.

Per mantenere invariato il gettito fiscale vengono attivate misure di natura permanente, volte alla “manutenzione” della base imponibile. Sulla base della legislazione vigente, le entrate tributarie correnti, cresceranno del 3,5 per cento, un incremento inferiore a quello del PIL nominale poiché non è pensabile sostituire nell’anno tutte le *una tantum* del 2004.

## **2.3 Effetti sul bilancio dello Stato del disegno di legge finanziaria**

### **2.3.1 Competenza**

Il progetto di bilancio per il 2005, redatto in termini di legislazione vigente acquisirà la sua configurazione di programma di gestione per il nuovo anno, finalizzato al raggiungimento degli obiettivi programmatici indicati nel Documento di Programmazione Economico-Finanziaria e relativa nota di aggiornamento una volta integrato attraverso una apposita Nota di variazioni, con la quale si recepiranno, gli effetti della nuova legge finanziaria.

Come si evince dalla successiva Tabella n. 9, la complessiva manovra di finanza pubblica proposta per il 2005 determina il livello del saldo netto da finanziare per il nuovo anno in 49.010 milioni di euro rispetto ai 60.295 milioni di euro del bilancio di competenza a legislazione vigente; corrispondentemente, il ricorso al mercato diminuisce da 243.479 a 234.008 milioni di euro, al netto di milioni di euro 2.000 di ricorso all'indebitamento estero.

Il quadro complessivo delle previsioni di bilancio per l'anno 2005 appena descritto, trova esposizione - limitatamente al fabbisogno finanziabile sul mercato interno e nei dati di spesa al netto delle regolazioni contabili, debitorie e dei rimborsi IVA (già illustrati nella precedente Tabella n. 1), nella successiva Tabella n. 11, nella quale si opera altresì il raffronto con le corrispondenti previsioni assestate 2004.

<b>LEGGE FINANZIARIA 2005</b>		Tabella n.9
(milioni di euro)		
		(A)
1) SALDO NETTO		-60.295
2) RIMBORSO PASSIVITA' FINANZIARIE		179.612
3) RICORSO AL MERCATO INTERNO (lordo regolazioni contabili)		243.479
4) MAGGIORI ACCANTONAMENTI NETTI RISPETTO A QUELLI DEI FONDI GLOBALI DEL BILANCIO (TABELLE A E B)		-968
-DI PARTE CORRENTE	-318	
-DI CONTO CAPITALE	-650	
5) EFFETTI NETTI DELLE ALTRE TABELLE ALLEGATE AL DISEGNO DI LEGGE FINANZIARIA 2005		3.843
-TABELLA C	-511	
-TABELLA D	-1.406	
-TABELLA E	98	
-TABELLA F	5.662	
6)INTERVENTI NORMATIVI SPECIFICI DEL DISEGNO DI LEGGE FINANZIARIA 2005		8.410
-ENTRATE	12.430	
-SPESE	4.020	
8)LIMITE MASSIMO DEL SALDO NETTO DA FINANZIARE 2004		-49.010
9)LIMITE MASSIMO DEL RICORSO ALL'INDEBITAMENTO ESTERO		2.000
10)EFFETTI ARTICOLATO RIMBORSO PRESTITI		0
11)LIMITE MASSIMO DEL RICORSO AL MERCATO ( al lordo regolazioni contabili e debitorie)		234.008

Le richiamate previsioni 2005 - comprensive degli effetti derivanti dal disegno di legge finanziaria - raffrontate con le previsioni a legislazione vigente pongono in luce come, la manovra effettuata riduce il saldo netto da finanziare di 11.285 milioni di euro per effetto di determinazioni che hanno inciso:

- in senso accrescitivo netto sulle entrate finali per milioni di euro 12.430;

- in senso accrescitivo netto sulle spese finali per milioni di euro 4.020.

Pertanto il citato miglioramento del saldo netto da finanziare è dovuto essenzialmente alle maggiori entrate derivanti dal provvedimento.

La successiva tabella n. 10 concerne la copertura degli oneri correnti previsti dal disegno di legge finanziaria.

### **2.3.2 Cassa**

Analogamente a quanto operato per il bilancio di competenza, anche per il bilancio di cassa si presenta nella Tabella n. 12 un quadro di sintesi - al netto delle regolazioni contabili, debitorie e dei rimborsi IVA - degli effetti del nuovo disegno di legge finanziaria sulle autorizzazioni di incasso e di pagamento del bilancio 2005

Nella tabella 13 sono riportati gli effetti finanziari delle norme contenute nell'articolato della legge finanziaria 2005.

tabella n. 10

<b>COPERTURA LEGGE FINANZIARIA</b>			
	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
	(importi in milioni di Euro)		
<b>1) ONERI DI NATURA CORRENTE</b>			
<b>Nuove o maggiori spese correnti</b>			
<b>Articolato:</b>	<b>7.694</b>	<b>3.536</b>	<b>3.599</b>
Disposizioni per enti locali	126	131	135
Pubblico impiego	263	79	79
Eccedenze di spesa	2.131	242	237
Missioni di pace	1.200	0	0
Sanità	3.279	2.850	2.928
Altri interventi	666	154	140
Effetti indotti	31	79	79
<b>Tabella "A"</b>	<b>318</b>	<b>241</b>	<b>260</b>
<b>Tabella "C"</b>	<b>502</b>	<b>164</b>	<b>154</b>
<b>Minori entrate correnti</b>			
<b>Articolato:</b>	<b>897</b>	<b>262</b>	<b>147</b>
Sgravi fiscali	897	252	137
Effetti indotti	0	10	10
<b>Totale oneri da coprire</b>	<b>9.411</b>	<b>4.204</b>	<b>4.161</b>
<b>2) MEZZI DI COPERTURA</b>			
<b>Nuove o maggiori entrate</b>			
<b>Articolato:</b>	<b>6.327</b>	<b>3.334</b>	<b>3.620</b>
"Manutenzione" base imponibile	6.322	3.334	3.620
Effetti indotti	6	0	0
<b>Riduzione spese correnti</b>			
<b>Articolato:</b>	<b>3.274</b>	<b>3.092</b>	<b>3.140</b>
Pubblico impiego	90	234	234
Spese bilancio Stato	1.130	1.130	1.130
Ristrutturazione debito	1.500	1.500	1.500
Altri interventi	506	179	228
Effetti indotti (effetto netto)	48	48	48
<b>Totale mezzi di copertura</b>	<b>9.601</b>	<b>6.426</b>	<b>6.761</b>
<b>Differenza</b>	<b>190</b>	<b>2.222</b>	<b>2.600</b>
<b>Miglioramento risparmio pubblico a LV</b>	<b>2.694</b>	<b>17.370</b>	<b>29.780</b>
<b>Margine</b>	<b>2.884</b>	<b>19.592</b>	<b>32.380</b>

## Bilancio dello Stato - Quadro di sintesi previsioni 2005 - Competenza

(al netto delle regolazioni contabili e debitorie)

( in milioni di euro )

Tabella N° 11

	Previsioni Assestate 2004	Decreto legge 168/04	Assestato 2004 Aggiornato	Progetto Bilancio 2005	Effetti disegno di legge finanziaria 2005						Bilancio integrato 2005 con la L.F.	
					Articolato	Tab. A e B	Tab. C	Tab. D	Tab. E	Tab. F		Totale
<b>ENTRATE</b>												
<i>Tributarie</i>	339.299	1.604	340.903	348.073	5.082						5.082	353.155
<i>Extratributarie</i>	24.304	0	24.304	23.212	348						348	23.560
<i>Alien. e amm.to, ecc.</i>	7.458	0	7.458	1.942	7.000						7.000	8.942
<b>ENTRATE FINALI</b>	<b>371.061</b>	<b>1.604</b>	<b>372.665</b>	<b>373.227</b>	<b>12.430</b>						<b>12.430</b>	<b>385.657</b>
<b>SPESE</b>												
<i>Spese correnti (netto interessi)</i>	312.283	-1.934	310.349	315.937	5.920	318	502				6.740	322.677
<i>Interessi</i>	74.905	0	74.905	72.702	-1.500						-1.500	71.202
<i>Spese Conto Capitale</i>	46.094	-1.741	44.353	44.884	-401	650	10	1.406	-98	-5.662	-4.095	40.789
<b>SPESE FINALI</b>	<b>433.282</b>	<b>-3.675</b>	<b>429.607</b>	<b>433.523</b>	<b>4.020</b>	<b>968</b>	<b>511</b>	<b>1.406</b>	<b>-98</b>	<b>-5.662</b>	<b>1.145</b>	<b>434.668</b>
<b>RIMBORSO PRESTITI</b>	<b>215.520</b>	<b>0</b>	<b>215.521</b>	<b>179.612</b>							<b>0</b>	<b>179.612</b>
Risparmio pubblico	-23.585	3.538	-20.047	-17.354	1.010	-318	-502	0	0	0	190	-17.164
Saldo netto da finanziare	-62.221	5.279	-56.942	-60.296	8.410	-968	-511	-1.406	98	5.662	11.285	-49.011
Ricorso al mercato	291.026	-5.279	285.747	243.480	-7.070	968	984	1.406	-98	-5.662	-9.472	234.008



## Bilancio dello Stato - Quadro di sintesi previsioni 2005 - Cassa

(al netto delle regolazioni contabili e debitorie)

( in milioni di euro )

Tabella IV 12

	Previsioni Assestate 2004	Decreto legge 168/04	Assestate 2004 Aggiornato	Progetto Bilancio 2005	Effetti disegno di legge finanziaria 2005						Bilancio integrato 2005 con la L.F.	
					Articolato	Tab. A e B	Tab. C	Tab. D	Tab. E	Tab. F		Totale
<b>ENTRATE</b>												
<i>Tributarie</i>	326.017	1.604	327.621	339.729	5.082						5.082	344.811
<i>Extratributarie</i>	23.463	0	23.463	20.859	348						348	21.207
<i>Alien. e amm.to, ecc.</i>	7.458	0	7.458	1.942	7.000						7.000	8.942
<b>ENTRATE FINALI</b>	<b>356.938</b>	<b>1.604</b>	<b>358.542</b>	<b>362.530</b>	<b>12.430</b>						<b>12.430</b>	<b>374.960</b>
<b>SPESE</b>												
<i>Spese correnti (netto interessi)</i>	326.567	-1.909	324.658	328.274	5.920	318	502				6.740	335.014
<i>Interessi</i>	74.407	0	74.407	72.706	-1.500						-1.500	71.206
<i>Spese Conto Capitale</i>	52.892	-1.626	51.266	51.792	-401	650	10	1.406	-98	-5.712	-4.145	47.647
<b>SPESE FINALI</b>	<b>453.866</b>	<b>-3.535</b>	<b>450.331</b>	<b>452.772</b>	<b>4.020</b>	<b>968</b>	<b>511</b>	<b>1.406</b>	<b>-98</b>	<b>-5.712</b>	<b>1.095</b>	<b>453.867</b>
<b>Rimborso prestiti</b>	<b>215.846</b>	<b>0</b>	<b>215.846</b>	<b>179.612</b>							<b>0</b>	<b>179.612</b>
Risparmio pubblico	51.494	-3.513	47.981	40.392	-1.010	318	502	0	0	0	-190	40.202
Saldo netto da finanziare	-96.928	5.139	-91.789	-90.242	8.410	-968	-511	-1.406	98	5.712	11.335	-78.907
Ricorso al mercato	325.756	-5.139	320.617	273.425	-7.070	968	984	1.406	-98	-5.712	-9.522	263.903

## LEGGE FINANZIARIA 2005 - ARTICOLATO: EFFETTI SUI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

(importi in milioni di euro)

Art.	Co.	A) INTERVENTI IN MATERIA DI ENTRATE	Em.	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.		
				2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
		<b>A) MINORI ENTRATE</b>		<b>-897,5</b>	<b>-251,9</b>	<b>-136,7</b>	<b>-1.461,2</b>	<b>-199,1</b>	<b>-88,8</b>	<b>-1.461,2</b>	<b>-199,1</b>	<b>-88,8</b>
		<b>Sgravi fiscali</b>		<b>-897,5</b>	<b>-251,9</b>	<b>-136,7</b>	<b>-1.461,2</b>	<b>-199,1</b>	<b>-88,8</b>	<b>-1.461,2</b>	<b>-199,1</b>	<b>-88,8</b>
32	9	Tarsu: IRE/IRES		0,0	-11,7	-10,6	0,0	-11,7	-10,6	0,0	-11,7	-10,6
36	28	Indetraibilità IVA ciclomotori ed autoveicoli		-175,0	10,3	16,2	-175,0	10,3	16,2	-175,0	10,3	16,2
	29	IRPEF frontalieri		0,0	-49,0	21,0	0,0	-49,0	21,0	0,0	-49,0	21,0
	30	Fondi integrativi		-3,3	-1,8	0,4	-3,3	-1,8	0,4	-3,3	-1,8	0,4
	30	Fondi integrativi: addizionale regionale		0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0
	30	Regime speciale IVA agricoltura		-242,0	0,0	0,0	-242,0	0,0	0,0	-242,0	0,0	0,0
	32	Agevolazioni Belice		-1,5	0,0	0,0	-1,5	0,0	0,0	-1,5	0,0	0,0
	32	36% campo boschivo		0,0	-1,0	-0,6	0,0	-1,0	-0,6	0,0	-1,0	-0,6
	34	IRAP agricoltura		0,0	0,0	0,0	-386,1	73,1	47,9	-386,1	73,1	47,9
	35	Piccola proprietà contadina		-71,0	0,0	0,0	-71,0	0,0	0,0	-71,0	0,0	0,0
	36	Pesca costiera - IRE/IRES		0,0	-24,9	10,7	-44,8	-33,1	10,7	-44,8	-33,1	10,7
	37	<b>Accise:</b>										
		Emulsioni stabilizzate		-10,0	0,0	0,0	-10,0	0,0	0,0	-10,0	0,0	0,0
		Metano usi industriali		-88,8	0,0	0,0	-88,8	0,0	0,0	-88,8	0,0	0,0
		Gasolio riscaldamento zone montane		-54,9	0,0	0,0	-54,9	0,0	0,0	-54,9	0,0	0,0
		Teleriscaldamento con biomasse		0,0	0,0	0,0	-11,1	-12,0	0,0	-11,1	-12,0	0,0
		Gas metano usi civili		-17,7	0,0	0,0	-17,7	0,0	0,0	-17,7	0,0	0,0
		Gasolio e gpl riscaldamento zona climatica E		-19,1	0,0	0,0	-19,1	0,0	0,0	-19,1	0,0	0,0
		Gasolio Trieste e Udine		-13,6	0,0	0,0	-13,6	0,0	0,0	-13,6	0,0	0,0
		Gasolio serre		-26,8	0,0	0,0	-26,8	0,0	0,0	-26,8	0,0	0,0
	38-39	Carbon tax		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	40	Autotrasportatori (credito imposta caro petrolio)		0,0	0,0	0,0	-127,8	0,0	0,0	-127,8	0,0	0,0
	40	Credito imposta carbon tax		0,0	0,0	0,0	6,1	0,0	0,0	6,1	0,0	0,0
	41-43	Biodiesel		-173,8	-173,8	-173,8	-173,8	-173,8	-173,8	-173,8	-173,8	-173,8
		<b>B) MAGGIORI ENTRATE</b>		<b>13.327,4</b>	<b>3.323,4</b>	<b>3.610,2</b>	<b>14.204,0</b>	<b>4.069,4</b>	<b>4.387,4</b>	<b>14.204,0</b>	<b>4.069,4</b>	<b>4.387,4</b>
		<b>Interventi</b>		<b>6.321,5</b>	<b>3.333,8</b>	<b>3.620,5</b>	<b>7.204,0</b>	<b>4.069,4</b>	<b>4.387,4</b>	<b>7.204,0</b>	<b>4.069,4</b>	<b>4.387,4</b>
		<b>Revisione classamenti: effetti su imposta di registro</b>		<b>11,1</b>	<b>33,3</b>	<b>37,0</b>	<b>11,1</b>	<b>33,3</b>	<b>37,0</b>	<b>11,1</b>	<b>33,3</b>	<b>37,0</b>
32	4-6	Revisione classamenti: effetti su imposte sui redditi		0,0	33,0	84,8	0,0	33,0	84,8	0,0	33,0	84,8
32	4-6	Revisione classamento: effetti su ICI e addizionali		0,0	0,0	0,0	112,7	339,1	378,5	112,7	339,1	378,5
	4-6	IRAP: revisione classamento immobili		0,0	0,0	0,0	0,0	-0,2	-0,5	0,0	-0,2	-0,5
	9	Tarsu		0,0	0,0	0,0	165,0	220,0	165,0	165,0	220,0	165,0
	9	IRAP: Tarsu		0,0	0,0	0,0	0,0	-2,0	-1,7	0,0	-2,0	-1,7
	10	Locazioni immobiliari: registro		10,7	12,0	13,3	10,7	12,0	13,3	10,7	12,0	13,3
	11	Locazioni immobiliari: IIDD		294,0	365,0	379,0	294,0	365,0	379,0	294,0	365,0	379,0
	11	Locazioni immobiliari: add.reg.		0,0	0,0	0,0	5,8	9,7	11,7	5,8	9,7	11,7
33	4 e 11	Recupero IVA intracomunitaria su veicoli		190,0	190,0	190,0	190,0	190,0	190,0	190,0	190,0	190,0
34	1-12	Pianificazione fiscale concordata		2.109,0	1.023,0	1.156,0	2.109,0	1.023,0	1.156,0	2.109,0	1.023,0	1.156,0
	13	Adeguamento studi settore		0,0	0,0	0,0	494,0	169,0	214,0	494,0	169,0	214,0
34	13-20	IRAP: Studi di settore		1.205,0	584,0	660,0	1.205,0	584,0	660,0	1.205,0	584,0	660,0
	14-20	Ampliamento platea studi di settore		140,0	0,0	0,0	140,0	0,0	0,0	140,0	0,0	0,0
	21	Precompilazione F24		350,0	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0
	22-33	Riscossione		465,7	255,4	262,3	465,7	255,4	262,3	465,7	255,4	262,3
36	1-8	Cooperative		291,0	0,0	0,0	291,0	0,0	0,0	291,0	0,0	0,0
	9	IVA mensile erogatori pubblici servizi		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

**LEGGE FINANZIARIA 2005 - ARTICOLATO: EFFETTI SUI SALDI DI FINANZA PUBBLICA**

(importi in milioni di euro)

Art.	Co.	A) INTERVENTI IN MATERIA DI ENTRATE	Em.	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.		
				2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
	11-16	Affrancamento riserve		270,0	0,0	0,0	270,0	0,0	0,0	270,0	0,0	0,0
	17	Accisa sigarette		500,0	0,0	0,0	500,0	0,0	0,0	500,0	0,0	0,0
	20	Enalotto		120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0
	22-27	Videogiochi		17,0	20,1	20,1	17,0	20,1	20,1	17,0	20,1	20,1
36	19	Lotto		348,0	348,0	348,0	348,0	348,0	348,0	348,0	348,0	348,0
35		Demanio		0,0	0,0	0,0	105,0	0,0	0,0	105,0	0,0	0,0
31	1	Aumento contributo unificato										
29	9	Aumento tariffe motorizzazione		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		<b>Dismissioni attivi patrimoniali</b>		<b>7.000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>7.000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>7.000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
		<b>Effetti indotti</b>		<b>5,9</b>	<b>-10,3</b>	<b>-10,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
		<b>IRPEF - IRPEG</b>										
14	1	Contrattazione collettiva nazionale		6,3	6,3	6,3						
	2	Miglioramento retributivo personale statale		2,5	2,5	2,5						
	4	Personale non statale		7,2	7,2	7,2						
16	3	Insegnamento lingue straniere		-10,1	-26,3	-26,3						
		<b>TOTALE ENTRATE</b>		<b>12.429,9</b>	<b>3.071,5</b>	<b>3.473,4</b>	<b>12.742,8</b>	<b>3.870,2</b>	<b>4.298,6</b>	<b>12.742,8</b>	<b>3.870,2</b>	<b>4.298,6</b>

LEGGE FINANZIARIA 2005 - ARTICOLATO: EFFETTI SUI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

tabella n. 13

(importi in milioni di euro)

Art.	Co.	B) INTERVENTI IN MATERIA DI SPESA	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.		
			2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
		<b>MINORI SPESE CORRENTI</b>	<b>-3.938,0</b>	<b>-3.755,7</b>	<b>-3.804,0</b>	<b>-8.041,5</b>	<b>-9.107,0</b>	<b>-10.659,0</b>	<b>-8.507,0</b>	<b>-9.107,0</b>	<b>-10.159,0</b>
		<b>Pubblico Impiego</b>	<b>-90,0</b>	<b>-234,3</b>	<b>-234,3</b>	<b>-217,0</b>	<b>-150,0</b>	<b>-150,0</b>	<b>-217,0</b>	<b>-150,0</b>	<b>-150,0</b>
15	1	Limite avvalimento personale a tempo determinato (eff. Netto)	0,0	0,0	0,0	-160,0	0,0	0,0	-160,0	0,0	0,0
16	3	Insegnamento lingue straniere	-90,0	-234,3	-234,3	-57,0	-150,0	-150,0	-57,0	-150,0	-150,0
		<b>Spese delle Amministrazioni pubbliche</b>	<b>-1.130,0</b>	<b>-1.130,0</b>	<b>-1.130,0</b>	<b>-2.124,5</b>	<b>-3.257,0</b>	<b>-4.809,0</b>	<b>-2.590,0</b>	<b>-3.257,0</b>	<b>-4.309,0</b>
		Spese Bilancio dello Stato	-1.130,0	-1.130,0	-1.130,0	-734,5	-1.000,0	-1.500,0	-1.200,0	-1.000,0	-1.000,0
3, 4, 5		Patto di stabilità interno - enti territoriali	0,0	0,0	0,0	-1.270,0	-2.057,0	-3.024,0	-1.270,0	-2.057,0	-3.024,0
6		Altri enti della PA	0,0	0,0	0,0	-100,0	-170,0	-235,0	-100,0	-170,0	-235,0
7		Razionalizzazione processi operativi PA centrali	0,0	0,0	0,0	-20,0	-30,0	-50,0	-20,0	-30,0	-50,0
24	6										
		<b>Sanità e Previdenza</b>	<b>-1.163,7</b>	<b>-843,3</b>	<b>-891,6</b>	<b>-4.250,0</b>	<b>-4.250,0</b>	<b>-4.250,0</b>	<b>-4.250,0</b>	<b>-4.250,0</b>	<b>-4.250,0</b>
19	1	Adeguamento ISTAT pensioni	-663,9	-663,9	-663,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22	1	Interventi settore sanitario	0,0	0,0	0,0	-4.250,0	-4.250,0	-4.250,0	-4.250,0	-4.250,0	-4.250,0
32	4-6	Revisione classamento: effetti su addizionali	0,0	-0,6	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
32	11	FSN - Spesa sanitaria (Locazioni immobiliari: add.reg.)	-5,8	-9,7	-11,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
34	13-20	FSN - Spesa Sanitaria (Maggiore IRAP)	-494,0	-169,0	-214,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		<b>Effetti indotti</b>	<b>-48,2</b>	<b>-48,2</b>	<b>-48,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
14	1	Contrattazione collettiva nazionale									
		Apporto Inpdap	-19,8	-19,8	-19,8						
		Contribuzione aggiuntiva	5,5	5,5	5,5						
		FSN	-4,8	-4,8	-4,8						
	2	Miglioramento retributivo personale statale									
		Apporto Inpdap	-7,8	-7,8	-7,8						
		Contribuzione aggiuntiva	2,2	2,2	2,2						
		FSN	-1,9	-1,9	-1,9						
	4	Personale non statale									
		Apporto Inpdap	-22,6	-22,6	-22,6						
		Contribuzione aggiuntiva	6,3	6,3	6,3						
		FSN	-5,4	-5,4	-5,4						
		<b>Altri interventi</b>	<b>-1.506,1</b>	<b>-1.500,0</b>	<b>-1.500,0</b>	<b>-1.450,0</b>	<b>-1.450,0</b>	<b>-1.450,0</b>	<b>-1.450,0</b>	<b>-1.450,0</b>	<b>-1.450,0</b>
9		Aperture di credito	0,0	0,0	0,0	-20,0	-20,0	-20,0	-20,0	-20,0	-20,0
35		Demario - risparmi di spesa	0,0	0,0	0,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
36	40	Credito imposta carbon tax	-6,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11	4	Gestione attivi finanziari	-1.500,0	-1.500,0	-1.500,0	-1.500,0	-1.500,0	-1.500,0	-1.500,0	-1.500,0	-1.500,0
		<b>MINORI SPESE CONTO CAPITALE</b>	<b>-875,0</b>	<b>-875,0</b>	<b>-825,0</b>	<b>-965,0</b>	<b>-1.624,0</b>	<b>-885,0</b>	<b>-2.105,0</b>	<b>-1.015,0</b>	<b>-935,0</b>
		<b>Spese delle Amministrazioni pubbliche</b>	<b>-800,0</b>	<b>-800,0</b>	<b>-800,0</b>	<b>-940,0</b>	<b>-1.599,0</b>	<b>-860,0</b>	<b>-2.080,0</b>	<b>-990,0</b>	<b>-910,0</b>
		Spese Bilancio dello Stato	-800,0	-800,0	-800,0	-920,0	-1.559,0	-800,0	-2.060,0	-950,0	-850,0
3, 4, 5		Altri enti della PA	0,0	0,0	0,0	-20,0	-40,0	-60,0	-20,0	-40,0	-60,0
7											
		<b>Altro</b>	<b>-75,0</b>	<b>-75,0</b>	<b>-25,0</b>	<b>-25,0</b>	<b>-25,0</b>	<b>-25,0</b>	<b>-25,0</b>	<b>-25,0</b>	<b>-25,0</b>
13	1	Calamità agricoltura - fondo solidarietà indennizzi	-50,0	-50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
29	7	Incentivi imprese	-25,0	-25,0	-25,0	-25,0	-25,0	-25,0	-25,0	-25,0	-25,0
		<b>TOTALE MINORI SPESE</b>	<b>-4.813,0</b>	<b>-4.630,7</b>	<b>-4.629,0</b>	<b>-9.006,5</b>	<b>-10.731,0</b>	<b>-11.544,0</b>	<b>-10.612,0</b>	<b>-10.122,0</b>	<b>-11.094,0</b>

LEGGE FINANZIARIA 2005 - ARTICOLATO: EFFETTI SUI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

tabella n. 13

(importi in milioni di euro)

Art.	Co.	B) INTERVENTI IN MATERIA DI SPESA	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.		
			2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
		<b>MAGGIORI SPESE CORRENTI</b>	<b>8.358,4</b>	<b>4.200,0</b>	<b>4.263,3</b>	<b>803,7</b>	<b>371,0</b>	<b>371,0</b>	<b>803,7</b>	<b>371,0</b>	<b>371,0</b>
		<b>Pubblico impiego</b>	<b>262,9</b>	<b>79,2</b>	<b>79,2</b>	<b>80,6</b>	<b>80,6</b>	<b>80,6</b>	<b>80,6</b>	<b>80,6</b>	<b>80,6</b>
14	1-4	Miglioramento retributivo personale statale e pubblico	78,0	78,0	78,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0
15	1	Proroga personale a tempo determinato - corpo forestale	28,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2	Proroga contratti BAC, Ag. Territorio, Giustizia e Salute	144,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	3	Proroga contratti TAR e Consiglio di Stato	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Proroga contratti MAE	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	8	Proroga comandi - poste e PZS	9,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
29	8	Indennità giudiziaria - maternità	1,2	1,2	1,2	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
		<b>Disposizioni varie per enti decentrati</b>	<b>125,6</b>	<b>130,6</b>	<b>135,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
8	1	Contributo perdita gettito accisa benzina (regioni) - Regolazione debitoria	342,6	356,3	369,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2	Rideterminazione aliquota definitiva	125,6	130,6	135,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		<b>Sanità e Previdenza</b>	<b>3.943,0</b>	<b>3.514,3</b>	<b>3.592,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
19	1	Adeguamento ISTAT pensioni	663,9	663,9	663,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22	1	Interventi settore sanitario	2.860,0	2.917,2	2.975,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
32	4-6	FSN Revisione classificamenti: effetti su IRAP	0,0	0,2	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
36	30	Fondi integrativi: addizionale regionale	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	36	Pesca costiera - sgravi	33,0	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
36	34	FSN - Spesa Sanitaria (minore IRAP)	386,1	-73,1	-47,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		<b>Altri interventi</b>	<b>1.865,7</b>	<b>154,2</b>	<b>140,0</b>	<b>215,0</b>	<b>140,0</b>	<b>140,0</b>	<b>215,0</b>	<b>140,0</b>	<b>140,0</b>
10	1	Università-enti pubblici di ricerca									
16	1	Proroga ex-LSU Scuola	375,0	0,0	0,0	75,0	0,0	0,0	75,0	0,0	0,0
16	4	E-book									
16	8	Piano programmatico scuola	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0
18	1	Riorganizzazione segreterie tecniche									
27	7	Fondazione Ugo Bordonini	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
29	6	Proroga fondo missione di pace	1.200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	7	Contributo IPI	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
		<b>crediti di imposta</b>									
36	29	Pesca costiera (credito imposta)	11,8	2,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	33	Autotrasportatori (credito imposta caro petrolio)	127,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	37	Teleriscaldamento con biomasse	11,1	12,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		<b>Effetti indotti</b>	<b>30,5</b>	<b>79,4</b>	<b>79,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
16	3	Insegnamento lingue straniere									
		Apporto Inpdap	31,7	82,5	82,5						
		Contribuzione aggiuntiva	-8,9	-23,1	-23,1						
		FSN	7,7	19,9	19,9						
		<b>Eccedenza di spesa art.11 c.3 l-quater</b>	<b>3.236,5</b>	<b>242,4</b>	<b>237,4</b>	<b>508,1</b>	<b>150,4</b>	<b>150,4</b>	<b>508,1</b>	<b>150,4</b>	<b>150,4</b>
		di cui regolazioni debitorie e contabili (oneri pregressi)	1.105,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

LEGGE FINANZIARIA 2005 - ARTICOLATO: EFFETTI SUI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

tabella n. 13

(importi in milioni di euro)

Art.	Co.	B) INTERVENTI IN MATERIA DI SPESA	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.		
			2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
		<b>MAGGIORI SPESE CONTO CAPITALE</b>	<b>474,5</b>	<b>159,5</b>	<b>85,0</b>	<b>271,5</b>	<b>192,5</b>	<b>112,0</b>	<b>119,5</b>	<b>129,5</b>	<b>67,0</b>
		<b>Investimenti</b>	<b>179,5</b>	<b>14,5</b>	<b>10,0</b>	<b>16,5</b>	<b>27,5</b>	<b>17,0</b>	<b>14,5</b>	<b>24,5</b>	<b>12,0</b>
16	9	Attrezzature ed Edilizia scolastica	10,0	10,0	10,0	5,0	10,0	12,0	5,0	10,0	12,0
21	1	Fondo rotativo asili nido	10,0	0,0	0,0	2,0	3,0	5,0	0,0	0,0	0,0
27	5	Decoder	110,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	6	Digitale terrestre	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
30	4	Museo della Shoah	15,0	0,0	0,0	5,0	10,0	0,0	5,0	10,0	0,0
25		Progetto Scegli Italia	4,5	4,5	0,0	4,5	4,5	0,0	4,5	4,5	0,0
		<b>Altro</b>	<b>295,0</b>	<b>145,0</b>	<b>75,0</b>	<b>255,0</b>	<b>165,0</b>	<b>95,0</b>	<b>105,0</b>	<b>105,0</b>	<b>55,0</b>
13	1	Calamità agricoltura - premi assicurativi	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0
	3	Fondo garanzia ISMEA	50,0	0,0	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	4	Fondo capitale di rischio imprese agricole	50,0	0,0	0,0	10,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0
26	2	Fondo garanzia corassicurazione	50,0	0,0	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	3	Contributi protezione civile	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
	4	Acciaierie Genova- PCM	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
27	4	Fondo garanzia Innovazione e Tecnologiche	40,0	40,0	20,0	40,0	40,0	20,0	0,0	0,0	0,0
		<b>TOTALE MAGGIORI SPESE</b>	<b>8.832,9</b>	<b>4.359,5</b>	<b>4.348,3</b>	<b>1.075,2</b>	<b>563,5</b>	<b>483,0</b>	<b>923,2</b>	<b>500,5</b>	<b>438,0</b>
		<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>4.019,9</b>	<b>-271,2</b>	<b>-280,8</b>	<b>-7.931,3</b>	<b>-10.167,6</b>	<b>-11.061,1</b>	<b>-9.688,8</b>	<b>-9.621,6</b>	<b>-10.656,1</b>
		di cui:									
		<b>SPESE CORRENTI</b>	<b>4.420,4</b>	<b>444,3</b>	<b>459,2</b>	<b>-7.237,8</b>	<b>-8.736,1</b>	<b>-10.288,1</b>	<b>-7.703,3</b>	<b>-8.736,1</b>	<b>-9.788,1</b>
		netto interessi	5.920,4	1.944,3	1.959,2	-5.737,8	-7.236,1	-8.788,1	-6.203,3	-7.236,1	-8.288,1
		<b>SPESE CONTO CAPITALE</b>	<b>-400,5</b>	<b>-715,5</b>	<b>-740,0</b>	<b>-693,5</b>	<b>-1.431,5</b>	<b>-773,0</b>	<b>-1.985,5</b>	<b>-885,5</b>	<b>-868,0</b>

### **3 - I SALDI DI FINANZA PUBBLICA PER GLI ANNI 2004 E 2005**

Sulla base dei risultati ottenuti nel primo semestre 2004, viene confermato il quadro macroeconomico contenuto nel DPEF 2005-2008 che, come precisato nella Sezione I, appare realistico e prudentiale, anche alla luce delle recenti stime dei principali organismi internazionali.

Trova parimenti conferma il quadro di finanza pubblica per il 2004 indicato nel DPEF per il quale restano ancora da definire, qualitativamente, gli ulteriori interventi di finanza pubblica programmati in 2.000 milioni di euro per conseguire l'obiettivo di un indebitamento netto pari al 2,9 per cento del prodotto interno lordo.

Per quanto riguarda il 2005, il Documento di programmazione economico finanziaria esponeva un tendenziale di indebitamento netto pari, in termini di rapporto al prodotto interno lordo, al 4,4 per cento e programmava una manovra pari a 24.000 milioni di euro per conseguire l'obiettivo programmatico di un indebitamento netto pari al 2,7 per cento del prodotto interno lordo.

L'obiettivo di indebitamento netto e la consistenza della manovra hanno trovato conferma nella nota di aggiornamento al Documento di programmazione economica e finanziaria per il quadriennio 2005-2008 approvata dal Consiglio dei Ministri in data 29 settembre 2004.

Ciò, anche tenendo conto del fatto che alcune componenti del conto economico della P.A. esposto nel DPEF, sono state riviste alla luce degli ultimi andamenti, senza però comportare modifiche del deficit tendenziale.

Risulta, invece, significativamente modificata, rispetto alla prassi degli ultimi anni, l'impostazione della manovra, che, come da tempo operato in altri Paesi, non prende più a riferimento il cosiddetto "tendenziale" ma valuta, secondo principi di coerenza e compatibilità con gli obiettivi che si ritiene di assumere nel quadro del patto di stabilità e crescita, i livelli di

crescita delle spese e delle entrate da perseguire per il conseguimento degli stessi obiettivi.

Tali livelli sono stati individuati, per il 2005, nell'ordine del 2 per cento per le spese e del 3,5 per cento per le entrate.

Alla regola di crescita delle spese, fanno eccezione le spese per prestazioni sociali, interessi sui titoli di Stato, contribuzione al bilancio comunitario e accordi internazionali già ratificati.

Nella tabella n. 14 è illustrata la manovra di finanza pubblica per l'anno 2005 per i principali settori di intervento: tale manovra prescinde, al momento, dalle misure per la competitività, lo sviluppo e il potere di acquisto che faranno parte di apposito provvedimento nel quale saranno, altresì, indicati, tra l'altro, i dettagli della riforma fiscale.

La manovra per l'anno 2005 si articola in: interventi di contenimento della crescita delle spese conseguente a misure specifiche per 9.137 milioni di euro e ad altri interventi netti rivenienti dall'articolato, dalla tabella F e dal bilancio a legislazione vigente, per 578 milioni di euro; disposizioni in materia di entrate per circa 7.200 milioni di euro; interventi non strutturali per 7.000 milioni di euro.

Riguardo il contenimento della crescita delle spese esso è pressoché interamente legato alla previsione di un limite di crescita del 2 per cento per tutte le spese a impatto diretto sul conto economico delle Amministrazioni pubbliche per la generalità di tutte le Amministrazioni indicate in apposito elenco allegato al disegno di legge finanziaria, salvo eccezioni riferite ad alcuni organismi e tipologie di spesa. La disciplina del predetto limite è personalizzata per i diversi comparti per tener conto di specificità di settore.

Riguardo il predetto elenco si evidenzia che in esso è compresa anche l'ANAS s.p.a. per la quale, pur nella conferma dell'obiettivo di conseguimento nell'anno 2005 dei parametri per essere assunta quale