

2.2 Effetti sul bilancio dello Stato del disegno di legge finanziaria

2.2.1 Competenza

Il progetto di bilancio per il 2002, redatto in termini di legislazione vigente integrata acquisirà la sua configurazione di programma di gestione per il nuovo anno, finalizzato al raggiungimento degli obiettivi programmatici indicati nel Documento di Programmazione Economico-Finanziaria aggiornato attraverso una apposita Nota di variazioni, con la quale si recepiranno, gli effetti della nuova legge finanziaria.

Come si evince dalla successiva Tabella n. 8, la complessiva manovra di finanza pubblica proposta per il 2002 determina il livello del saldo netto da finanziare per il nuovo anno in 32.874 milioni di euro rispetto ai 39.639 milioni di euro del bilancio di competenza a legislazione vigente; corrispondentemente, il ricorso al mercato diminuisce da 214.478 a 207.713 milioni di euro, al netto di milioni di euro 2.066 di ricorso all'indebitamento estero.

Il quadro complessivo delle previsioni di bilancio per l'anno 2002 appena descritto, trova esposizione - limitatamente al fabbisogno finanziabile sul mercato interno e nei dati di spesa al netto delle regolazioni dei rimborsi IVA (già illustrati nella precedente Tabella)-, nella successiva Tabella n.9, nella quale si opera altresì il raffronto con le corrispondenti previsioni assestate 2001.

LEGGE FINANZIARIA 2002		Tabella n.8
(milioni di euro)		(A)
1) SALDO NETTO		39.639
2) RIMBORSO PASSIVITA' FINANZIARIE		174.839
3) RICORSO AL MERCATO INTERNO (1+2)		214.478
4) EFFETTI DECRETO LEGGE N.350/2001 (EURO)		-1.246
-ENTRATE	-833	
-SPESE	-413	
5) EFFETTI DECRETO LEGGE N.351/2001 (CARTOLARIZZAZIONE IMMOBILI)		-5.181
-ENTRATE	-5.181	
-SPESE	0	
6) MAGGIORI ACCANTONAMENTI NETTI RISPETTO A QUELLI DEI FONDI GLOBALI DEL BILANCIO (TABELLE A E B)		1.038
-DI PARTE CORRENTE	273	
-DI CONTO CAPITALE	765	
7) EFFETTI NETTI DELLE ALTRE TABELLE ALLEGATE AL DISEGNO DI LEGGE FINANZIARIA 2001		-1.509
-TABELLA C	297	
-TABELLA D	3.072	
-TABELLA E	-145	
-TABELLA F	-4.733	
8) INTERVENTI NORMATIVI SPECIFICI DEL DISEGNO DI LEGGE FINANZIARIA 2001		2.306
-ENTRATE	-2.324	
-SPESE	4.630	
9) EFFETTI INDOTTI DALLA MANOVRA		-2.171
-ENTRATE	-1.808	
-SPESE	-363	
10) LIMITE MASSIMO DEL SALDO NETTO DA FINANZIARE 2002 (1+4+5+6+7+8+9)		32.874
11) LIMITE MASSIMO DEL RICORSO ALL'INDEBITAMENTO ESTERO		2.066
12) LIMITE MASSIMO DEL RICORSO AL MERCATO PER IL 2002 (2+10)		207.713

Le richiamate previsioni 2002 - comprensive degli effetti derivanti dal disegno di legge finanziaria - raffrontate con le previsioni a legislazione vigente pongono in luce come, la manovra effettuata riduce il saldo netto da finanziare di 338 milioni di euro per effetto di determinazioni che hanno inciso:

- in senso accrescitivo netto sulle entrate finali per milioni di euro 4.131;
- in senso accrescitivo netto sulle spese finali per milioni di euro 3.792.

Il prospetto successivo alla tabella n. 10 concerne la copertura degli oneri correnti previsti dal disegno di legge finanziaria.

Come si è visto, la legge finanziaria 2002 comporta un aumento del saldo netto da finanziare, dovuto essenzialmente agli stanziamenti aggiuntivi destinati al finanziamento degli interventi per lo sviluppo.

2.2.2 Cassa

Analogamente a quanto operato per il bilancio di competenza, anche per il bilancio di cassa si presenta nella Tabella n. 10 un quadro di sintesi - al netto delle regolazioni e dei rimborsi IVA - degli effetti del nuovo disegno di legge finanziaria sulle autorizzazioni di incasso e di pagamento del bilancio 2002.

COPERTURA LEGGE FINANZIARIA			
	2002	2003	2004
	(importi in milioni di Euro)		
1) ONERI DI NATURA CORRENTE			
Nuove o maggiori spese correnti			
Articolato:	5.386	7.281	7.541
Pensioni minime	2.169	2.169	2.169
Contratti pubblici e altro	1.658	3.233	3.341
Sgravi contributivi	1.311	1.488	1.513
Roma Capitale	103	103	103
Abrogazione tassa insegne	103	103	103
Effetti indotti	28	158	272
Altro	13	26	39
Tabella "A"	273	525	482
Tabella "C"	497	259	208
Minori entrate correnti			
Articolato:	1.731	2.202	2.033
Detrazioni carichi familiari	1.085	1.841	1.601
Modifica aliquote IRPEF	0	0	183
Soppressione INVIM	255	0	0
Proroga incentivi fiscali (netto)	391	360	249
Totale oneri da coprire	7.887	10.267	10.265
2) MEZZI DI COPERTURA			
Nuove o maggiori entrate			
Articolato:	4.055	2.439	1.712
Modifica aliquote IRPEF	831	581	0
Rivalutazione azioni, terreni edif. e beni d'impresa (netto)	2.434	638	536
Effetti indotti	789	1.220	1.176
Riduzione spese correnti			
Articolato:	846	1.719	2.212
Misure scuola	224	510	856
Patto stabilità interno EELL	111	224	339
Patto stabilità interno Enti Pb	20	20	20
Effetti indotti	492	964	997
Provvedimenti collegati	2.450	334	618
DL Cartolarizzazione immobili - Fondi comuni investim.	17	17	17
DL Euro - (effetto netto)	264	317	317
Effetti indotti dalla manovra	2.169	0	284
Quota miglioramento risparmio pubblico a legislazione vigente	536	5.775	5.723
Totale mezzi di copertura	7.887	10.267	10.265
Margine	2.747	7.739	13.140
Miglioramento risparmio pubblico a L.V.	3.283	13.514	18.864

Bilancio dello Stato - Quadro di sintesi previsioni 2002 - Competenza

(in milioni di euro)

	Ass. emendato 2001	DLB 2002 emendato			Legge finanziaria							Effetti indotti dalla manovra	Bilancio integrato 2002
		DLB 2002	D.L. Euro e altro	D.L. Cartolarizz azione imm. (1)	Articolato	Tab. A e B	Tab. C	Tab. D	Tab. E	Tab. F	Totale		
ENTRATE													
<i>Tributarie</i>	324.207	335.354	-149	17	2.324						2.324	1.808	339.352
<i>Extratributarie</i>	22.465	21.761		0							0		21.761
<i>Alien. e amm.to, ecc.</i>	2.421	1.066	981	5.165							0		7.212
ENTRATE FINALI	349.093	358.181	833	5.181	2.324	0	0	0	0	0	2.324	1.808	368.326
SPESE													
<i>Spese correnti (netto interessi)</i>	260.133	271.567			4.539	273	497		0		5.308	-362	276.514
<i>Interessi</i>	81.226	76.952	-413		0						0		76.539
<i>Spese Conto Capitale</i>	50.818	49.300			90	765	-200	3.072	-145	-4.733	-1.154		48.147
SPESE FINALI	392.177	397.820	-413		4.630	1.038	297	3.072	-145	-4.733	4.159	-362	401.199
<i>Rimborso prestiti</i>	190.865	174.839											174.839
Risparmio pubblico	5.313	8.596	264	17	-2.216	-273	-497	0	0	0	-2.986	2.169	8.061
Saldo netto da finanziare	-43.084	-39.639	1.246	5.181	-2.306	-1.038	-297	-3.072	145	4.733	-1.835	2.169	-32.874
Ricorso al mercato	-233.949	-214.478	1.246	5.181	-2.306	-1.038	-297	-3.072	145	4.733	-1.835	2.169	-207.713

(1) Considera la vendita di immobili dello Stato per un importo di circa il 70% del ricavo programmato per il 2002 (7.746 mln di Euro)

Bilancio dello Stato - Quadro di sintesi previsioni 2002 - Cassa

(in milioni di euro)

	Ass. emendato 2001	DLB 2002 emendato			Legge finanziaria							Effetti indotti dalla manovra	Bilancio integrato 2002
		DLB 2002	D.L. Euro e altro	D.L. Cartolarizz azione imm. (1)	Articolato	Tab. A e B	Tab. C	Tab. D	Tab. E	Tab. F	Totale		
ENTRATE													
<i>Tributarie</i>	317.121	328.128	-149	17	2.324						2.324	1.808	332.127
<i>Extratributarie</i>	18.848	18.237	0	0							0		18.237
<i>Alien. e amm.to, ecc.</i>	2.421	1.066	981	5.165							0		7.212
ENTRATE FINALI	338.390	347.431	833	5.181	2.324	0	0	0	0	0	2.324	1.808	357.576
SPESE													
<i>Spese correnti (netto interessi)</i>	270.928	279.752			4.539	273	497		0		5.308	-362	284.699
<i>Interessi</i>	83.238	76.953	-413		0						0		76.540
<i>Spese Conto Capitale</i>	52.545	52.725			90	765	-200	3.072	-145	-4.733	-1.154		51.571
SPESE FINALI	406.711	409.430	-413		4.630	1.038	297	3.072	-145	-4.733	4.159	-362	412.810
Rimborso prestiti	195.445	174.840											174.840
Risparmio pubblico	-18.197	-10.340	264	17	-2.216	-273	-497	0	0	0	-2.986	2.169	-10.875
Saldo netto da finanziare	-68.321	-61.999	1.246	5.181	-2.306	-1.038	-297	-3.072	145	4.733	-1.835	2.169	-55.234
Ricorso al mercato	-263.766	-236.839	1.246	5.181	-2.306	-1.038	-297	-3.072	145	4.733	-1.835	2.169	-230.074

(1) Considera la vendita di immobili dello Stato per un importo di circa il 70% del ricavo programmato per il 2002 (7.746 mln di Euro)

Il saldo netto da finanziare, pari a 55.572 milioni di Euro nelle previsioni 2002 a legislazione vigente diminuisce - per effetto della complessiva manovra di finanza pubblica - a 55.234 milioni di Euro, analogamente a quanto previsto in termini di competenza .

Nella tabella 11 sono riportati gli effetti finanziari delle norme contenute nell'articolato della legge finanziaria 2002.

LEGGE FINANZIARIA 2002 - ARTICOLATO: EFFETTI SUI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

(importi in milioni di euro)

Art.	Co.	A) INTERVENTI IN MATERIA DI ENTRATE	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.			Camera	Senato
			2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004		
		A) ENTRATE CORRENTI	2.324	238	-322	2.419	409	-9	2.207	668	144		
		Interventi in materia di entrate	1.534	-983	-1.498	1.534	-983	-1.498	1.431	-1.130	-1.655		
2		Detrazioni carichi familiari	-1.085	-1.841	-1.601	-1.085	-1.841	-1.601	-1.085	-1.841	-1.601		
		Detrazioni carichi familiari (Add. Reg. IRPEF)	0	0	0	0	0	0	0	-44	-44		
		Modifica aliquote Irpef	831	581	-183	831	581	-183	831	581	-183		
3		Rivalutazione beni di impresa:											
		Imposta sostitutiva	374	14	15	374	14	15	374	14	15		
		IRPEF - IRPEG	0	-13	-142	0	-13	-142	0	-13	-142		
		IRAP	0	0	0	0	0	0	0	0	-10		
4		Rideterminazione valore acquisto partecipazioni non negoziate	1.906	656	679	1.906	656	679	1.906	656	679		
5		Rideterminazione valore terreni edificabili (imp. sostitutiva)	154	-19	-17	154	-19	-17	154	-19	-17		
6	1	Soppressione INVIM	-255	0	0	-255	0	0	-255	0	0		
7		Proroga incentivi fiscali :	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	1	Proroga IRPEF 36% ristrutturazioni	-38	-357	-253	-38	-357	-253	-38	-357	-253		
	2	Proroga IRPEF 36% acquisto imm. ristrutturati	-1	-10	-6	-1	-10	-6	-1	-10	-6		
	3	Proroga IVA 10%	-240	0	0	-240	0	0	-240	0	0		
	4	Detrazione 10% IVA acquisti auto e deduzione imp. Dir.	-113	7	10	-113	7	10	-113	7	10		
8		Soppressione imposta insegne di esercizio	0	0	0	0	0	0	-103	-103	-103		
		Interventi in materia di lavoro	0	0	0	0	0	0	-949	-1.127	-1.151		
29	1	Riduzione costo del lavoro (maternità ed autotrasporto)	0	0	0	0	0	0	-620	-639	-658		
	2	Riduzione costo del lavoro (INAIL e CIA)	0	0	0	0	0	0	-174	-178	-183		
30		Sgravi contributivi nuovi assunti	0	0	0	0	0	0	-155	-310	-310		
		Altri interventi	0	0	0	96	171	312	96	171	312		
34		Beni mobili sequestrati e confiscati	0	0	0	77	129	232	77	129	232		
22		Servizi beni culturali	0	0	0	18	42	80	18	42	80		
		Effetti indotti	789	1.220	1.176	789	1.220	1.176	1.630	2.754	2.638		
		IRPEF - IRPEG	789	1.220	1.176	789	1.220	1.176	789	1.220	1.176		
29	1	Riduzione costo del lavoro (maternità ed autotrasporto)	171	127	130	171	127	130	171	127	130		
	2	Riduzione costo del lavoro (INAIL e CIA)	42	42	43	42	42	43	42	42	43		
9		Rinnovi contrattuali	513	953	953	513	953	953	513	953	953		
		Valorizzazione funzione docente e dirigenza scolastica	27	79	101	27	79	101	27	79	101		
		Accessorio forze di polizia e forze armate	56	99	99	56	99	99	56	99	99		
13		Organizzazione scolastica	-20	-79	-149	-20	-79	-149	-20	-79	-149		

TABELLA N 11

Art.	Co.	A) INTERVENTI IN MATERIA DI ENTRATE	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.			Camera	Senato
			2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004		
		<i>INPDAP</i>	0	0	0	0	0	0	667	1.218	1.162		
9		Rinnovi contrattuali	0	0	0	0	0	0	594	1.104	1.104		
		Valorizzazione funzione docente e dirigenza scolastica	0	0	0	0	0	0	30	91	117		
		Accessorio forze di polizia e forze armate	0	0	0	0	0	0	85	114	114		
13		Organizzazione scolastica	0	0	0	0	0	0	-23	-91	-173		
		<i>IRAP</i>	0	0	0	0	0	0	173	316	301		
9		Rinnovi contrattuali	0	0	0	0	0	0	154	286	286		
		Valorizzazione funzione docente e dirigenza scolastica	0	0	0	0	0	0	8	24	30		
		Accessorio forze di polizia e forze armate	0	0	0	0	0	0	17	29	29		
13		Organizzazione scolastica	0	0	0	0	0	0	-6	-23	-45		
		B) ENTRATE IN CONTO CAPITALE											
		TOTALE ENTRATE	2.324	238	-322	2.419	409	-9	2.207	668	144		

N.B. I rinnovi contrattuali sono al netto della Indennità di vacanza contrattuale

LEGGE FINANZIARIA 2002- ARTICOLATO: EFFETTI SUI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

(Importi in milioni di euro)

Art.	Co.	B) INTERVENTI IN MATERIA DI SPESA	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.			Camera	Senato
			2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004		
		MINORI SPESE CORRENTI	-1.562	-2.434	-2.927	-3.095	-5.567	-7.366	-2.227	-3.920	-5.686		
		Oneri di personale	-223	-510	-856	-567	-982	-1.409	-567	-982	-1.409		
11		Riordino organismi collegiali	0	0	0	-26	-26	-26	-26	-26	-26		
12	1	Divieto nuove assunzioni	0	0	0	-187	-313	-288	-187	-313	-288		
	2	Programmazione assunzioni	0	0	0	0	-53	-160	0	-53	-160		
13	1-6	Organizzazione scolastica	-95	-381	-727	-95	-381	-727	-95	-381	-727		
	7-8	Commissioni d'esame	-129	-129	-129	-129	-129	-129	-129	-129	-129		
14	1	Riduzioni retribuzioni ministri, ecc.	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	2	Personale universitario	0	0	0	-80	-80	-80	-80	-80	-80		
	3	Divieto estensione giudicati	0	0	0	-50	0	0	-50	0	0		
		Spese delle Amministrazioni pubbliche	-111	-224	-339	-1.198	-2.221	-3.305	-1.198	-2.221	-3.305		
15	1-7	Patto di stabilità interno province e comuni	-111	-224	-339	-1.136	-2.117	-3.202	-1.136	-2.117	-3.202		
16	2	Compartecipazione IRPEF comuni (rid. Trasf. EELL cap. n.i.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
34		Beni mobili sequestrati e confiscati	0	0	0	-52	-103	-103	-52	-103	-103		
35	7	Interventi settore sanitario	0	0	0	-10	0	0	-10	0	0		
		Patto di stabilità interno Enti pubblici	-20	-20	-20	-462	-716	-971	-462	-716	-971		
19-21		Riordino di enti pb - Efficienza P.A.- Contenimento spese	-20	-20	-20	-362	-516	-671	-362	-516	-671		
23		Scissione proprietà e gestione reti servizi pb locali	0	0	0	-100	-200	-300	-100	-200	-300		
		Effetti indotti	-1.207	-1.680	-1.712	-869	-1.648	-1.680	0	0	0		
25		Gestioni previdenziali - adeguamento pensioni	-715	-715	-715	0	0	0	0	0	0		
9		Apporto INPDAP	-391	-766	-792	-690	-1.309	-1.335	0	0	0		
9		IRAP	-101	-198	-205	-179	-339	-346	0	0	0		
		MAGGIORI SPESE CORRENTI	6.101	7.996	8.256	6.242	9.236	9.527	5.161	7.848	8.000		
		Oneri per il personale	1.658	3.233	3.341	2.964	5.606	5.715	2.964	5.606	5.715		
9	1-2	Rinnovi contrattuali	1.241	2.356	2.356	2.547	4.729	4.729	2.547	4.729	4.729		
	3	Valorizzazione funzione docente e dirigenza scolastica	129	382	491	129	382	491	129	382	491		

TABELLA N.11

Art.	Co.	B) INTERVENTI IN MATERIA DI SPESA	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno settore statale			Indebitamento netto P.A.			Camera	Senato
			2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004		
	4	Accessorio forze di polizia e forze armate	274	480	480	274	480	480	274	480	480		
	5	Carriera diplomatica e prefettizia	14	14	14	14	14	14	14	14	14		
		Previdenza sociale	2.884	2.884	2.884	2.169	2.169	2.169	2.169	2.169	2.169		
25		Gestioni previdenziali - adeguamento pensioni	715	715	715	0	0	0	0	0	0		
26		Maggiore spesa pensioni soggetti disagiati	2.169	2.169	2.169	2.169	2.169	2.169	2.169	2.169	2.169		
		Settore Sanitario	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
		Gestione debito pubblico	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
28		Finanza Enti territoriali	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
		Interventi in materia di lavoro	1.311	1.488	1.513	949	1.127	1.151	0	0	0		
29	1	Riduzione costo del lavoro (maternità ed autotrasporto)	620	639	658	620	639	658	0	0	0		
	2	Riduzione costo del lavoro (INAIL e CIA)	536	540	545	174	178	183	0	0	0		
30		Nuovi assunti	155	310	310	155	310	310	0	0	0		
		Altri interventi	219	232	245	132	176	219	28	72	118		
18	3	Trasferimenti comune di Roma	103	103	103	26	52	77	26	52	77		
8		Soppressione imposta su insegne	103	103	103	103	103	103	0	0	0		
34		Beni mobili sequestrati e confiscati	13	13	13	3	8	13	3	8	13		
35	5	Friuli Venezia Giulia	0	13	26	0	13	26	0	13	26		
		Effetti indotti	28	158	272	28	158	272	0	0	0		
		Apporto INPDAP	23	91	173	23	91	173	0	0	0		
13		Organizzazione scolastica	23	91	173	23	91	173	0	0	0		
		IRAP	6	67	99	6	67	99	0	0	0		
13		Organizzazione scolastica	6	23	45	6	23	45	0	0	0		
2		Detrazioni carichi familiari (Add. Reg. IRPEF)	0	44	44	0	44	44	0	0	0		
3		Rivalutazione beni di impresa	0	0	10	0	0	10	0	0	0		
		MAGGIORI SPESE CONTO CAPITALE	90	222	315	52	181	310	52	181	310		
31		Limiti di impegno	90	222	315	52	181	310	52	181	310		
		MINORI SPESE CONTO CAPITALE	0	0	0	-100	-300	-500	-100	-300	-500		
33		Finanziamento grandi opere	0	0	0	-100	-300	-500	-100	-300	-500		
			4.630	5.784	5.644	3.099	3.549	1.971	2.886	3.809	2.124		

3 – I SALDI DI FINANZA PUBBLICA PER GLI ANNI

2001 E 2002

3.1 Fabbisogno del settore statale e deficit della P.A.

Nel DPEF presentato agli inizi del mese di luglio del corrente anno, il Governo, in base all'evoluzione registrata dai conti pubblici nei primi mesi dell'anno, ha rivisto le proiezioni tendenziali dell'indebitamento netto delle Pubbliche Amministrazioni per l'anno 2001; per effetto della citata revisione, il valore tendenziale di tale saldo si è collocato all'1,9 per cento del PIL, pari, in valore assoluto, a circa 23.250 milioni di Euro (45.000 miliardi di lire).

Per ricondurre per quanto possibile l'indebitamento netto verso il valore programmatico (0,8 per cento del PIL), il Governo, da un lato, ha adottato delle azioni di contenimento della spesa e uno stretto controllo dei flussi di cassa, e dall'altro lato, ha avviato un deciso programma di valorizzazione del patrimonio immobiliare e sottoscritto un nuovo patto di stabilità interno con le Regioni, al fine di controllare in maniera più incisiva la spesa sanitaria.

Il riflesso positivo di tali interventi, unitamente al miglioramento di alcune componenti dei conti pubblici, consentono di rivedere al ribasso le previsioni tendenziali formulate nel DPEF.

L'indebitamento netto delle Pubbliche Amministrazioni dovrebbe attestarsi, a fine anno, intorno ai 14.000 milioni di euro, pari all'1,1 per cento del PIL, con un miglioramento, rispetto alla precedente valutazione, di circa 9.000 milioni di euro, dovuto principalmente a:

1) minori spese per interessi per 3.600 milioni di Euro, derivanti dall'effetto combinato delle azioni correttive adottate dal Governo, del calo dei tassi, dell'apprezzamento dell'euro e di una articolata gestione della politica delle emissioni;

2) minori spese per consumi intermedi per 500 milioni di Euro, in relazione alla riduzione degli stanziamenti di bilancio attuata dal Governo con il provvedimento di assestamento;

3) maggiori introiti per alienazioni immobiliari per 2.100 milioni di Euro, che ragionevolmente si ritiene di conseguire in relazione alle nuove procedure adottate in materia (decreto-legge n. 351 del 25 settembre 2001, concernente “disposizioni urgenti in materia di privatizzazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico e di sviluppo dei fondi comuni di investimento immobiliare);

4) maggiori entrate tributarie per 1.000 milioni di Euro, in relazione soprattutto ai maggiori introiti per l'imposta sostitutiva sulla rivalutazione dei beni immobili compensati, in parte, da minori introiti per IVA e altre imposte indirette;

5) maggiori entrate correnti per circa 1.200 milioni di Euro.

Si precisa, infine, che nella nuova stima, per motivi prudenziali, non si è tenuto conto degli introiti che deriveranno dal provvedimento “Primi interventi per il rilancio dell'economia” sull'emersione dell'economia sommersa. Ne consegue che tali introiti determineranno, a parità di condizioni, un miglioramento dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni per l'anno 2001, in quanto non esistono i tempi tecnici per destinare tali introiti alle finalità previste dal Governo.

Il miglioramento previsto per il conto delle Pubbliche Amministrazioni si riflette naturalmente anche sul fabbisogno del settore statale, che dovrebbe ridursi da 33.570 milioni di Euro (65.000 miliardi di lire) previsti in sede di predisposizione del DPEF a 25.565 milioni di Euro (49.500 miliardi di lire), con un miglioramento di circa 8.000 milioni di Euro.

3.2 La manovra di finanza pubblica 2002

Le previsioni tendenziali formulate per l'anno 2002 sulla base della evoluzione registrata dai conti pubblici nei primi mesi del corrente anno, stimavano un avanzo primario pari a 56.397 milioni di Euro; il citato miglioramento dei conti pubblici previsto per l'anno in corso si riflette, naturalmente, anche sugli anni successivi, determinando una crescita dell'avanzo primario tendenziale, previsto per l'anno 2002, di circa 2.600 milioni di Euro.

Il Governo ha delineato una manovra di finanza pubblica (vedi tabella n.12) che consente di raggiungere, nell'anno 2002, un rapporto deficit/PIL dello 0,5 per cento, ribadendo, in tal modo, l'impegno a rispettare il percorso di risanamento finanziario concordato in sede europea.

In sintesi, il passaggio dallo scenario tendenziale a quello programmatico è il seguente:

	(milioni di euro) in % PIL	
- Avanzo primario tendenziale (DPEF)	56.397	4,4
- Effetto di miglioramento per azioni adottate nell'anno 2001	+ 2.619	0,2
- Interventi per l'economia	- 9.528	-0,7
- Interventi correttivi di finanza pubblica	+ 17.146	1,3
- Effetti indotti dalle misure adottate	+ 1.433	0,1
- Avanzo primario programmatico	= 68.067	5,3
<hr/>		
- Spesa per interessi	74.628	5,8
- Deficit programmatico	6.560	- 0,5

Gli interventi per il rilancio dell'economia, pari a complessivi 39.715 milioni di Euro nel triennio 2002-2004 (circa 77.000 miliardi di lire) sono così composti:

1) aumento ad un milione di lire al mese delle pensioni per i cittadini più bisognosi (6.507 milioni di Euro nel triennio);

2) innalzamento ad un milione di lire della detrazione di imposta per ogni figlio a carico per redditi fino a 70 milioni di lire (4.527 milioni di Euro nel triennio);

3) risorse per 15.080 milioni di Euro nel triennio destinate ai rinnovi contrattuali del personale pubblico, al personale della scuola ed a quello delle forze di polizia;

4) risorse per 10.508 milioni di Euro nel triennio destinate al sostegno e al rilancio dell'occupazione, del Mezzogiorno e degli investimenti;

5) proroga per sei mesi della detrazione del 36 per cento per le ristrutturazioni edilizie, abolizione della tassa sulle insegne e dell'INVIM per complessivi 1.567 milioni di Euro nel triennio;

6) aumento delle risorse per i Paesi in via di sviluppo, per i libri di testo ed altri interventi minori per complessivi 1.525 milioni di Euro .

Gli importi sopraelencati rappresentano il riflesso sul conto economico delle Pubbliche Amministrazioni delle misure adottate. Nel settore degli investimenti pubblici e privati l'effetto risulta notevolmente superiore in quanto la maggior parte delle iniziative decise sono rappresentate da limiti di impegno, strumenti in grado di attivare un volume di spesa, in termini di mutui da destinare agli investimenti, circa dieci volte superiore.

Gli interventi correttivi di finanza pubblica, pari a complessivi 46.600 milioni di Euro nel triennio (circa 90.000 miliardi di lire) sono costituiti per circa 28.240 milioni di Euro (circa 54.700 miliardi di lire) da maggiori entrate, di cui

16.500 milioni di Euro relativi ad alienazioni immobiliari, 4.650 milioni concernenti il potenziamento del settore giochi e quota parte dell'emersione dell'economia sommersa, 2.320 milioni relativi, in gran parte, al pagamento di una sanzione sul rientro dei capitali e 3.600 milioni di Euro relativi alla rivalutazione volontaria di azioni, quote societarie, terreni ed altri beni immobili.

La restante parte degli interventi correttivi concerne una riduzione della spesa primaria delle Amministrazioni Pubbliche per circa 18.400 milioni di Euro (circa 35.600 miliardi di lire) quale effetto di azioni dirette sia al contenimento della spesa sia a restituire efficienza alla pubblica amministrazione.

Le principali misure di riduzione della spesa concernono il patto di stabilità interno per il sistema degli enti pubblici, il blocco delle assunzioni, la riduzione delle spese per consumi intermedi per le amministrazioni centrali, la riduzione dei trasferimenti erariali agli enti pubblici, la trasformazione in S.p.A. e/o soppressione di enti pubblici ritenuti inutili.

Nelle tabelle nn.13 e 14 sono riportati, rispettivamente, il conto economico delle pubbliche amministrazioni per gli anni 1998 -2002 e il conto consolidato di cassa del settore statale per gli anni 1995-2002 .