

delle sue disponibilità finanziarie totali, valore variabile, sui 10 patti, fra un minimo del 5% e un massimo del 30%. Nel 2004 l'attività dei patti si è concentrata sulle operazioni di rendicontazione dei completamenti e sul proseguimento dell'attuazione delle azioni di sistema. Al 31/12/2004 sono state erogate dai 10 patti agevolazioni per 421 milioni di euro pari all'82% dell'onere totale; dettagliando tale percentuale per vecchia e nuova programmazione si ottiene il 95% di erogazioni effettuate per gli interventi di più antica individuazione e il 17% per le azioni di sistema.

**Tabella TR. 19. – STATO DI ATTUAZIONE DEI PATTI TERRITORIALI NAZIONALI - SITUAZIONE
AL 31 DICEMBRE 2004 (migliaia di euro)**

TIPOLOGIA DI PATTI TERRITORIALI	N.	Investimenti totali ⁽¹⁾	Onere pubblico	Erogazioni	Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali
I Generazione					
Generalisti	12	513.507,1	371.178,3	262.407,8	6.984
- Attivi ⁽¹⁾	12	513.507,1	371.178,3	262.407,8	6.984
- Non attivi					
II Generazione					
Generalisti	117	8.583.580,7	3.787.023,4	1.381.018,7	48.944
- Attivi	106	7.839.754,8	3.347.378,1	1.381.018,7	48.944
- Non attivi	11	743.825,9	439.645,3	-	-
Agricoli	91	2.221.819,8	1.385.765,2	494.374,6	19.860
- Attivi	90	2.211.927,0	1.376.924,5	494.374,6	19.701
- Non attivi	1	9.892,7	8.840,7	-	159
TOTALE PATTI I E II GENERAZIONE	220	11.318.907,6	5.543.966,9	2.137.801,2	75.788
- Attivi ⁽¹⁾	208	10.565.189,0	5.095.480,9	2.137.801,2	75.629
- Non attivi	12	753.718,6	448.486,0	-	159

(1) Si definiscono attivi i patti che abbiano ottenuto almeno una erogazione del contributo statale.

(2) Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.

N.B. Per le note metodologiche cfr. VII Rapporto DPS - Appendice, pag. 166.

Fonte: ELABORAZIONI MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

Tabella TR. 20 - STATO DI ATTUAZIONE DEI PATTI TERRITORIALI NAZIONALI ATTIVI ⁽¹⁾ - SITUAZIONE AL

REGIONI	PATTI GENERALISTI					PATTI	
	N.	Investimenti totali ⁽²⁾	Onere pubblico	Erogazioni	Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali	N.	Investimenti totali ⁽²⁾
Piemonte	11	1.290.166,3	295.658,3	92.401,4	7.499	6	45.913,9
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-	-	-
Lombardia	1	79.504,4	24.587,0	5.475,4	177	-	-
Trentino-Alto Adige	-	-	-	-	-	-	-
Veneto	9	780.825,9	200.968,8	78.119,7	3.728	5	93.070,2
Friuli-Venezia Giulia	1	145.872,2	40.028,6	4.130,3	649	-	-
Liguria	4	435.848,1	94.798,9	26.026,8	1.392	2	19.898,4
Emilia-Romagna	3	192.419,4	55.552,9	28.979,0	852	1	23.938,3
Toscana	7	1.057.321,3	269.726,3	108.669,3	5.274	6	233.396,4
Umbria	-	-	-	-	-	2	39.021,9
Marche	2	228.688,2	65.708,8	29.281,8	1.341	2	67.656,4
Lazio	5	165.505,9	72.208,6	20.224,3	1.174	-	-
Centro-Nord	43	4.376.151,7	1.119.238,1	393.308,1	22.086	24	522.895,4
Abruzzo	4	364.449,1	163.839,0	68.353,1	3.177	-	-
Molise	-	-	-	-	-	2	41.703,3
Campania	14	736.053,1	474.862,7	218.121,2	6.404	16	268.280,8
Puglia	15	804.856,6	455.023,3	211.509,4	8.894	11	426.812,8
Basilicata	4	116.381,7	92.801,0	27.349,0	976	1	47.595,7
Calabria	12	615.955,7	446.759,2	255.092,3	5.383	3	94.372,2
Sicilia	20	1.012.830,8	749.242,9	372.937,3	7.195	24	674.609,4
Sardegna	6	326.583,4	216.790,2	96.756,1	1.812	9	135.657,4
Mezzogiorno	75	3.977.110,3	2.599.318,4	1.250.118,5	33.842	66	1.689.031,6
ITALIA	118	8.353.262,0	3.718.556,4	1.643.426,5	55.928	90	2.211.927,0

N.B. Per le note metodologiche cfr. VII Rapporto DPS - Appendice, pag. 166.

(1) Si definiscono attivi i patti che abbiano ottenuto almeno una erogazione del contributo statale.

(2) Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.

Fonte: ELABORAZIONI MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

31 DICEMBRE 2004 (migliaia di euro)

AGRICOLI

T O T A L E

Onere pubblico	Erogazioni	Occupazione aggluntiva iniziative imprenditoriali	N.	Investimenti totali ^m	Onere per lo Stato	Erogazioni	Occupazione aggluntiva iniziative imprenditoriali
23.992,1	9.807,9	137	17	1.336.080,1	319.650,3	102.209,3	7.636
-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	1	79.504,4	24.587,0	5.475,4	177
-	-	-	-	-	-	-	-
50.150,4	16.425,2	585	14	873.896,1	251.119,2	94.544,9	4.313
-	-	-	1	145.872,2	40.028,6	4.130,3	649
13.110,9	1.672,9	72	6	455.746,5	107.909,8	27.699,8	1.464
12.911,4	3.713,9	54	4	216.357,7	68.464,3	32.692,9	906
88.955,4	33.896,7	1.438	13	1.290.717,7	358.681,6	142.566,0	6.712
22.126,6	5.326,0	217	2	39.021,9	22.126,6	5.326,0	217
17.191,6	2.897,2	438	4	296.344,6	82.900,4	32.178,9	1.779
-	-	-	5	165.505,9	72.208,6	20.224,3	1.174
228.438,3	73.739,9	2.941	67	4.899.047,1	1.347.676,4	467.048,0	25.027
-	-	-	4	364.449,1	163.839,0	68.353,1	3.177
30.123,6	9.233,6	156	2	41.703,3	30.123,6	9.233,6	156
198.386,5	56.949,4	2.762	30	1.004.333,8	673.249,2	275.070,5	9.166
266.744,7	89.508,0	5.094	26	1.231.669,4	721.768,1	301.017,4	13.988
36.827,0	14.087,7	338	5	163.977,4	129.628,0	41.436,7	1.314
61.397,7	27.131,4	982	15	710.327,8	508.156,9	282.223,8	6.365
457.706,6	178.202,1	6.344	44	1.687.440,2	1.206.949,6	551.139,4	13.539
97.300,0	45.522,6	1.084	15	462.240,8	314.090,1	142.278,7	2.896
1.148.486,2	420.634,8	16.760	141	5.666.141,9	3.747.804,6	1.670.753,2	50.602
1.376.924,5	494.374,6	19.701	208	10.565.189,0	5.095.480,9	2.137.801,2	75.629

Tabella TR. 21. - PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE - STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2004 (migliaia di euro)

REGIONI	PATTI TERRITORIALI	PROGRAMMAZIONE	N. INIZIATIVE	INVESTIMENTO AGEVOLATO	AGEVOLAZIONI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	CONTRIBUTO PRIVATI	EROGAZIONI AL 31 DICEMBRE 2004
Abruzzo	Sangro Aventino	Programma originario	259	88.584	37.951	5.307	46.694	37.278
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	19.370	15.381	3.989	-	1.795
		Totale Patto	259	107.954	53.332	9.296	46.694	39.073
Molise	Matese	POM & Completamenti	269	73.317	48.904	5.013	19.400	47.290
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	2.898	2.834	64	-	928
		Totale Patto	269	76.216	51.738	5.077	19.400	48.218
Campania	Agro Nocerino Sarnese	POM & Completamenti	339	70.113	42.194	8.027	19.892	41.668
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	10.834	9.184	1.650	-	2.816
		Totale Patto	339	80.947	51.378	9.677	19.892	44.484
	Area Nord Est di Napoli	POM & Completamenti	217	69.517	39.129	7.149	23.239	37.399
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	12.292	11.292	1.000	-	1.150
		Totale Patto	217	81.809	50.421	8.149	23.239	38.549
Puglia	Nord Barese Ofantino	POM & Completamenti	238	77.575	43.559	3.339	30.575	44.638
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	14.010	7.514	3.425	3.071	2.553
		Totale Patto	238	91.585	51.073	6.765	33.646	47.192

segue Tabella TR. 21. - PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE - STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2004 (migliaia di euro)

REGIONI	PATTI TERRITORIALI	PROGRAMMAZIONE	N. INIZIATIVE	INVESTIMENTO AGEVOLATO	AGEVOLAZIONI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	CONTRIBUTO PRIVATI	EROGAZIONI AL 31 DICEMBRE 2004
Sicilia	Alto Belice Corleonese	POM & Completamenti	254	60.762	42.795	1.060	16.906	40.619
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	9.627	8.426	1.200	-	865
		Totale Patto	254	70.388	51.221	2.260	16.906	41.484
	Calatino Sud Simeto	POM & Completamenti	113	69.932	46.047	455	23.430	45.876
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	4.848	4.848	-	-	1.245
		Totale Patto	113	74.780	50.895	455	23.430	47.121
	Catania Sud	POM & Completamenti	128	77.509	44.991	6.207	26.311	39.577
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	9.840	6.091	3.749	-	802
		Totale Patto	128	87.349	51.082	9.956	26.311	40.378
Sardegna	Oristano	POM & Completamenti	66	68.102	45.492	-	22.610	37.220
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	6.408	5.796	342	270	852
		Totale Patto	66	74.510	51.288	342	22.880	38.072
Multiregionale	Appennino Centrale	Programma originario	300	120.160	36.160	7.670	76.330	34.990
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	21.802	15.482	6.319	-	1.783
		Totale Patto	300	141.961	51.642	13.989	76.330	36.773
		TOTALE	2.183	887.499	514.071	65.966	308.728	421.343

Fonte: MEF - DPS.

Tabella TR. 22. – CONTRATTI D'AREA. STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2004 (valori finanziari in migliaia di euro)

REGIONI	CONTRATTI D'AREA	Numero di Iniziative	Investimenti	Onere pubblico	Occupati previsti	Erogazioni su risorse Cipe					Erogazioni su Altre Risorse (al 31.12.2003)	Totale generale (1)
						1999-2000	2001	2002	2003	2004	TOTALE	TOTALE
Liguria	La Spezia	44	132.844	24.420	476	307	1.024	712	224	-	2.267	2.267
Umbria	Terni Narni Spoleto	48	156.087	34.859	1.634	384	307	146	-	1.079	1.915	12.521
Lazio	Montalto Di Castro	8	9.377	-	135	-	-	-	-	-	-	-
Centro-Nord		100	298.308	59.278	2.245	691	1.331	858	224	1.079	4.182	14.787
Molise	Molise Interno	37	198.045	99.210	1.388	17.161	3.941	5.795	-	2.313	29.210	29.210
Campania	Airola	5	154.298	124.207	656	41.402	-	106	19.245	32.610	93.363	93.363
	Avellino	30	171.917	119.707	789	-	8.130	7.614	5.760	7.375	28.880	28.880
	Salerno	14	72.507	41.080	483	-	5.147	3.420	1.797	2.322	12.686	12.686
	Torrese Stabiese	14	278.755	178.521	898	5.152	16.882	0	5.152	3.607	30.793	64.643
Puglia	Manfredonia	85	727.096	514.220	3.949	118.817	13.274	39.246	44.243	22.883	238.464	263.009
Basilicata	Potenza	28	155.848	135.583	1.235	48.569	1.178	8.877	29.838	17.664	106.126	106.126
Calabria	Crotone	64	321.831	263.079	1.921	51.534	5.527	19.358	17.776	4.546	98.740	138.277
	Gioia Tauro	27	111.049	75.348	871	-	-	-	-	-	40.695	40.695
Sicilia	Area Asi Agrigento	70	155.099	110.362	1.116	33.748	4.919	8.974	5.457	2.803	55.901	61.159
	Gela	48	123.205	96.839	987	23.772	1.667	3.742	17.027	10.456	56.664	62.984
	Messina	30	64.741	37.996	655	-	-	-	7.362	8.988	16.350	17.655
Sardegna	Ottana	36	209.504	168.166	1.362	58.920	2.269	18.187	27.543	15.634	122.554	132.063
	Sassari - Alghero - Porto Torres	73	197.077	118.968	1.664	18.003	4.408	8.578	10.037	2.324	43.349	45.857
	Sulcis Iglesiente	25	131.649	78.734	810	9.392	8.969	12.456	4.535	5.396	40.748	43.681
Mezzogiorno		586	3.072.619	2.162.021	18.784	426.471	76.312	136.355	195.771	138.920	973.829	1.140.289
Totale contratti		686	3.370.927	2.221.300	21.029	427.162	77.642	137.213	195.995	139.999	978.011	1.155.076

(1) Il totale generale è la somma delle erogazioni su risorse CIPE al 31 dicembre 2004 e delle erogazioni su altre risorse al 31 dicembre 2003.

Fonte: DPS e elaborazioni DPS su dati del Ministero delle attività produttive e della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

I contratti d'area

Nel corso del 2004 sono stati sottoscritti 3 nuovi protocolli aggiuntivi rispettivamente ai contratti di Gioia Tauro, di Salerno e di La Spezia. Il loro finanziamento è stato assicurato attraverso economie realizzate su bandi della legge n. 488/1992. Al contratto d'area di Salerno sono state aggiunte 3 iniziative per un ammontare di investimenti di circa 19 milioni di euro, un onere di 11 milioni e 220 unità di nuova occupazione. Il contratto di Gioia Tauro è stato incrementato con 9 nuove iniziative che prevedono un investimento di 39 milioni di euro, agevolati per quasi 31 milioni, e la creazione di 483 unità di nuova occupazione. Il contratto di La Spezia, infine, ha più che triplicato le proprie iniziative, aggiungendo alle 13 esistenti, 31 nuove iniziative per un ammontare complessivo di investimenti di 75 milioni di euro, un onere di 13 milioni e 243 unità di nuova occupazione.

Complessivamente al 31/12/2004 i 17 contratti d'area (al netto del contratto di Montalto di Castro per cui non è previsto un onere su finanza pubblica), con i relativi protocolli aggiuntivi, comportano investimenti per 3.362 milioni di euro, di cui 3.073 nel Mezzogiorno, oneri per lo Stato di 2.221 milioni di euro, di cui 2.162 per il Mezzogiorno, e la creazione di nuova occupazione per 20.894 unità, di cui 18.784 nel Mezzogiorno.

Le erogazioni su risorse di provenienza Cipe, a partire dal 1999 e fino al 31 dicembre 2004, ammontano a 978 milioni di euro; ad esse si aggiungono 177 milioni di euro di erogazioni effettuate, al 31 dicembre 2003, sui finanziamenti assicurati con risorse diverse, determinando complessivamente un livello di erogazione delle risorse stanziato pari ad almeno il 52 per cento.

4.3.3.2 - Gli incentivi al sistema produttivo

Le agevolazioni della legge n. 488/1992.

Nel 2004 sono divenute operative alcune rilevanti modifiche precedentemente introdotte nelle modalità di concessione delle agevolazioni previste dalla legge n. 488/1992. Le principali hanno riguardato: l'abolizione - tranne che per i grandi progetti di investimento - di uno dei cinque indicatori previsti per la formazione delle graduatorie, quello relativo al rapporto tra la misura dell'agevolazione concedibile e la misura richiesta e l'introduzione di una misura fissa del contributo, pari all'80% dei massimali di aiuto consentiti dall'Unione europea⁽¹³⁾ (al 90% nel caso degli ampliamenti e al 100% in quello di nuovi impianti); l'abolizione della quota massima del 5% di risorse disponibili riservate ai servizi nell'ambito del bando a favore dell'industria e servizi; l'introduzione di soglie dimensionali minime dell'investimento per accedere all'intervento pari a 500 mila euro per il turismo e per l'industria, ad eccezione del settore delle costruzioni per il quale la soglia di accesso è fissata in 150 mila euro, la stessa prevista per i servizi e per il commercio; il passaggio delle agevolazioni in oggetto dal regime di contabilità fuori bilancio alla contabilità ordinaria.

L'attività agevolativa della legge n. 488/1992 è proseguita con la predisposizione di tre graduatorie, riguardanti l'industria e i servizi: la "graduatoria generale per l'industria e i servi-

⁽¹³⁾ Per le tipologie di investimenti relative agli ammodernamenti, alle ristrutturazioni, riconversioni, riattivazioni e delocalizzazioni.

zi" relativa al bando per il 2003 e, per la prima volta, la "graduatoria generale per le imprese artigiane" appartenenti al settore industria, cui l'intervento è stato esteso dalla legge n. 57/2001, e la "graduatoria speciale ambiente", volta al miglioramento della sostenibilità ambientale delle iniziative industriali e di servizi da realizzare nelle regioni dell'obiettivo 1. Il P.O.N. "Sviluppo imprenditoriale locale", nel cui ambito è stata prevista l'ultima tipologia di intervento, ha destinato ad essa circa 310 milioni di euro. Sono, invece, in corso di predisposizione le graduatorie per il turismo e il commercio, relative ai bandi del 2003.

Le risorse disponibili per i bandi relativi al 2003 della legge n. 488/1992 a favore dell'industria e dei servizi (comprendenti di quelle per l'artigianato), del commercio e del turismo, pari a 1.764,4 milioni di euro (2.234 milioni di euro nei bandi del 2002) sono stati ripartiti dal Ministero delle Attività Produttive con il decreto del 24 luglio 2003 che ha destinato: il 70% all'industria e ai servizi, pari a 1.235,1 milioni di euro (di cui 123,5 meuro, riservato al bando per le imprese artigiane, ai quali vanno sommati 40 meuro di cofinanziamento comunitario); il 25% al turismo, per 441,1 milioni e il rimanente 5% al commercio, per 88,2 milioni di euro⁽¹⁴⁾.

Industria e servizi, artigianato e ambiente

Per quanto riguarda il settore industriale e dei servizi, il 15 novembre 2004 è stata predisposta la graduatoria (la diciassettesima della legge n. 488/1992) relativa alle domande presentate tra il 20 febbraio 2003 e il 15 marzo 2004 (per tutte le tipologie di graduatorie previste⁽¹⁵⁾). Con essa sono state agevolate 2.148 iniziative, per 4.725,2 e 1.138,2 milioni di euro rispettivamente di investimenti agevolati e di contributi concessi e un'occupazione aggiuntiva prevista di 35.325 unità. Nel Mezzogiorno⁽¹⁶⁾, le domande agevolate sono state 1.349 (il 62,8% del totale), relative a 2.902,1 milioni di euro di investimenti e a 909,2 milioni di contributi, pari a quasi il 62% e l'80% dei rispettivi totali. L'occupazione prevista è, per il Sud, di 27.795 nuovi addetti, corrispondenti al 78,7% di quella complessiva.

E' proseguita nel 2004 la riduzione che ha caratterizzato l'attività agevolativa dell'intervento a partire dal 2002. La diminuzione è stata pari al 26,4% per le iniziative agevolate (-6,9% nel 2003), al 34,2% per gli investimenti (-7,9% nel 2003), al 26,9% per le agevolazioni (-24,3% nel 2003) e al 19,1% per l'occupazione prevista (-19,8% nel 2003). Il calo ha riguardato in misura maggiore il Mezzogiorno, dove gli investimenti agevolati e i contributi concessi hanno segnato riduzioni, rispettivamente, del 38,5% e del 30,3%, a fronte del 25,8% e 9,4% del Centro-Nord.

Le indicazioni delle Regioni per il diciassettesimo bando della legge n. 488/1992 sulle tipologie di graduatorie speciali (per area o per settore) e sulle quote delle risorse ad esse destinate sono state approvate dal Ministero delle Attività Produttive con il decreto del 12 novembre 2003.

⁽¹⁴⁾ La differenza tra l'ammontare delle risorse disponibili e quello dei contributi effettivamente concessi, di seguito riportati, è principalmente dovuta alle spese di gestione della legge n. 488/1992.

⁽¹⁵⁾ A partire dal 2001, a seguito di disposizioni introdotte nel 1999, per accedere alle agevolazioni della legge n. 488/1992 è possibile, come noto, predisporre, oltre che graduatorie regionali ordinarie, relative ad iniziative fino a 25,8 milioni di euro di investimenti e graduatorie multiregionali per investimenti superiori a tale soglia, anche graduatorie regionali speciali, per investimenti fino a 25,8 milioni di euro, riferite a particolari aree territoriali o a settori produttivi ritenuti prioritari dalle Regioni stesse. A queste ultime graduatorie le Regioni possono destinare fino al 50% delle risorse loro assegnate.

⁽¹⁶⁾ Comprensivo delle sei regioni dell'obiettivo 1 più l'Abruzzo e il Molise.