

#### **4.3.2. - Le Intese Istituzionali di Programma**

Gli interventi a favore delle aree sottoutilizzate, oltre che della programmazione comunitaria, si avvalgono del contributo delle risorse nazionali aggiuntive, stanziata annualmente dalla Legge Finanziaria e allocate dal CIPE principalmente alle Intese Istituzionali di Programma (Intese). Le Intese, istituite con Legge 662/96, rappresentano uno strumento di programmazione degli investimenti pubblici che, attraverso una stretta collaborazione tra Governo Centrale e Regioni o Province autonome, mira a coordinare le molteplici iniziative promosse dai diversi soggetti pubblici e privati, assicurando nel contempo maggiore qualità e tempestività degli interventi.

Gli Accordi di Programma Quadro (APQ) sono gli atti negoziali in attuazione delle Intese che definiscono un programma di interventi per lo sviluppo territoriale. Il loro processo di definizione si articola nell'istruttoria, nella stipula e nel successivo monitoraggio; in essi sono individuati i programmi esecutivi di interventi omogenei e/o collegati tra loro, le relative fonti di finanziamento, i tempi di realizzazione, i soggetti responsabili, i poteri sostitutivi, le procedure di definizione dei conflitti e quelle di monitoraggio e verifica dei risultati.

Gli APQ stipulati al 31 dicembre 2004 sono 256 (149 nel Centro-Nord e 107 nel Mezzogiorno), per un valore di oltre 49.400 milioni di euro (al netto degli APQ per la ricostruzione post-terremoto in Marche ed Umbria); di questi, oltre 22.400 milioni riguardano investimenti fatti nel Centro-Nord e circa 27.000 milioni nel Mezzogiorno. Ciò evidenzia che gli APQ stipulati dalle regioni del Mezzogiorno, rappresentando il 54,7 per cento circa delle risorse attivate con tale strumento (e solo il 42 per cento in termini di numero di APQ stipulati), hanno, in media, un importo complessivo superiore a quelli stipulati dalle regioni del Centro-Nord.

Dallo scopo originario consistente principalmente nel programmare i fondi attribuiti annualmente dalla legge finanziaria alle aree sottoutilizzate, gli APQ hanno esteso gradualmente il loro ambito al complesso delle risorse ordinarie di investimento previste dal bilancio "pubblico", a quelle comunitarie provenienti dal QCS (comprensive del cofinanziamento nazionale) e a quelle provenienti da soggetti privati.

Le fonti di copertura degli APQ stipulati fino a oggi provengono per circa il 55,1 per cento da risorse ordinarie, statali e regionali, con allocazione prevalente al Centro-Nord, per circa il 31,5 per cento da risorse aggiuntive, due terzi delle quali di fonte nazionale, in particolare nel Sud, e per il rimanente 13,4 per cento da risorse private.

L'analisi per anno di stipula degli APQ evidenzia che, dopo il maggior utilizzo del nuovo strumento da parte delle regioni del Centro-Nord nella fase iniziale (con la sigla di accordi nel biennio 1999-2000 per circa 11.900 milioni di euro, contro i soli 3.100 milioni nel Mezzogiorno), la tendenza si è invertita negli anni successivi, con le regioni del Mezzogiorno che hanno stipulato APQ per circa 24.000 milioni di euro (contro i circa 10.500 milioni del Centro-Nord). Il 2004, se si esclude un APQ della Regione Emilia-Romagna in materia di infrastrutture viarie che da solo vale oltre 2.200 milioni di euro sui circa 4.700 milioni di euro allocati nel Centro-Nord con tale strumento, continua a rispettare tale tendenza.

**Tabella TR. 17. - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2004**  
**- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (valori in milioni di euro)**

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA DEGLI APQ						TOTALE
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	
<b>Piemonte 2000</b>								
	Settore delle infrastrutture idriche di collettamento e depurazione acque reflue urbane		65,0					65,0
	Beni culturali			312,7				312,7
	Settore infrastrutture idriche di approvvigionamento e distribuzione delle acque destinate al consumo umano			61,5				61,5
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				83,5			83,5
	Valorizzazione turistica delle risorse e delle località termali					11,9		11,9
	Accordo di programma quadro per una mobilità sostenibile: I nodi di interscambio persone - Progetto Movicentro					89,5		89,5
	Accordo di programma quadro per il settore della difesa del suolo					48,2		48,2
	Tutela delle Acque e Gestione Integrata delle Risorse Idriche - Atto Integrativo I						10,6	10,6
	Accordo di programma quadro per le bonifiche						26,4	26,4
	Potenziamento delle infrastrutture aeroportuali in vista dei XX giochi olimpici invernali "Torino 2006"						70,7	70,7
	APQ in materia di e-government e società dell'informazione nella regione Piemonte						7,6	7,6
	Atto integrativo APQ Difesa del suolo						59,0	59,0
	Programmi integrati e studi di fattibilità per lo sviluppo locale						4,4	4,4
	Potenziamento della ricerca scientifica applicata in Piemonte						20,5	20,5
	<b>Totale Piemonte</b>	-	<b>65,0</b>	<b>374,2</b>	<b>83,5</b>	<b>160,3</b>	<b>188,6</b>	<b>871,6</b>
<b>VALLE D'AOSTA 2001</b>								
	Riconversione area ex ILVA Cogne				7,8			7,8
	Adeguamento e Miglioramento del Sistema di Trasporto Ferroviario lungo la t+D54 tratta Aosta-Torino						5,7	5,7
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche						26,6	26,6
	<b>Totale Valle d'Aosta</b>	-	-	-	<b>7,8</b>	-	<b>32,2</b>	<b>40,0</b>

segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2004  
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (valori in milioni di euro)

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA DEGLI APQ						TOTALE
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	
<b>LOMBARDIA 1999</b>								
	Accessibilità all'aeroporto di Malpensa	2.773,4						2.773,4
	Sanità	719,0						719,0
	Beni culturali	89,9						89,9
	Mitigazione ambientale e delocalizzazione Malpensa		168,1					168,1
	Riqualificazione e potenziamento del sistema autostradale e della grande viabilità regionale		758,5					758,5
	Ambiente ed energia			429,0				429,0
	Interventi per il ripristino delle infrastrutture pubbliche danneggiate, la difesa del suolo ed il riassetto idrogeologico nei territori colpiti dagli eventi alluvionali nei mesi di Ottobre e Novembre 2000			40,7				40,7
	Infrastrutture per lo sviluppo locale in aree depresse				68,0			68,0
	Atto integrativo dell'accordo di programma quadro sull'ambiente				1.127,2			1.127,2
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				114,5			114,5
	Difesa del suolo e prevenzione e difesa dal dissesto idrogeologico					29,2		29,2
	Mondiali di sci 2005					178,3		178,3
	Accordo Integrativo Beni Culturali					82,2		82,2
	Società dell'Informazione					8,1		8,1
	APQ in materia di sicurezza						40,8	40,8
	Atto integrativo dell'Accordo di Programma Quadro in materia di sanità						379,3	379,3
	Sviluppo locale - Primo Atto Integrativo						46,8	46,8
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - Seconda tranche						145,2	145,2
	<b>Totale Lombardia</b>	<b>3.582,2</b>	<b>926,6</b>	<b>469,7</b>	<b>1.309,7</b>	<b>297,7</b>	<b>612,1</b>	<b>7.198,1</b>
<b>LIGURIA 2000</b>								
	APQ per lo sviluppo della rete telematica e dell'informatizzazione della PA regionale e locale tramite il progetto "Liguria in rete"		15,7					15,7
	Recupero e protezione delle aree agricole e forestali		1,6					1,6
	Difesa della costa				12,3			12,3
	Interventi nel settore infrastrutture per la mobilità sostenibile				29,6			29,6
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				77,8			77,8
	Studi di fattibilità relativi al riutilizzo di aree destinate ad insediamenti socio-produttivi					2,5		2,5

segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2004  
 - VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (valori in milioni di euro)

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA DEGLI APQ						TOTALE
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	
	Accordo integrativo: Terza età e welfare nella società dell'informazione in Liguria					17,5		17,5
	Azioni di sviluppo locale - infrastrutture patti territoriali					6,2		6,2
	Progetti integrati dei centri storici nei comuni montani					6,3		6,3
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - Atto integrativo					26,6		26,6
	Liguria in rete - Accordo integrativo II: Carta regionale dei servizi per la terza età						5,0	5,0
	APQ in materia di ricerca scientifica						10,5	10,5
	Difesa del suolo						31,2	31,2
	Recupero e protezione aree agricole e forestali liguri - I atto integrativo						0,2	0,2
	Interventi nel settore delle infrastrutture per la mobilità sostenibile - I Atto integrativo						35,2	35,2
	<b>Totale Liguria</b>	-	17,4	-	119,7	59,1	82,2	278,4
<b>P.A. TRENTO 2001</b>								
	Razionalizzazione delle sedi e delle strutture statali e provinciali nella città di Trento				238,8			238,8
	Riequilibrio della dotazione di infrastrutture nelle zone ob.2 e phasing out				7,3			7,3
	Atto integrativo riequilibrio della dotazione di infrastrutture nelle zone ob.2 e phasing-out					2,4		2,4
	II° Atto integrativo riequilibrio della dotazione di infrastrutture nelle zone ob.2 e phasing-out						15,7	15,7
	Tutela delle acque gestione integrata delle risorse idriche						27,1	27,1
	<b>Totale P.A. Trento</b>	-	-	-	246,1	2,4	42,8	291,3
<b>P.A. BOLZANO 2001</b>								
	Accordo di programma quadro in materia di infrastrutture ferroviarie				20,7			20,7
	Accordo di programma quadro in materia di telecomunicazioni				10,6			10,6
	Accordo di programma quadro per la tutela delle acque e la gestione integrata delle risorse idriche					16,0		16,0
	Infrastrutture viarie					19,2		19,2
	Atto Integrativo dell'APQ in materia di infrastrutture ferroviarie						37,8	37,8
	<b>Totale P.A. Bolzano</b>	-	-	-	31,3	35,2	37,8	104,3

**segue: Tabella TR. 17. - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2004  
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (valori in milioni di euro)**

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA DEGLI APQ						TOTALE
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	
<b>VENETO 2001</b>								
	Completamento funzionale della rete stradale			121,8				121,8
	Sviluppo locale: interventi per la valorizzazione turistica e del patrimonio culturale				8,0			8,0
	Difesa del suolo e della costa				33,1			33,1
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				133,0			133,0
	Difesa del suolo e della costa - Integrativo					38,4		38,4
	Completamento funzionale della rete stradale - Integrativo					245,9		245,9
	Difesa del suolo e della costa - Atto integrativo II						12,8	12,8
	APQ in materia di e-government e società dell'informazione						8,0	8,0
	APQ nel settore della ricerca						14,8	14,8
	Atto integrativo dell'APQ per il settore dello sviluppo locale - Interventi per la valorizzazione turistica e del patrimonio culturale						21,7	21,7
	Completamento funzionale della rete stradale - Integrativo						44,1	44,1
	<b>Totale Veneto</b>	-	-	<b>121,8</b>	<b>174,1</b>	<b>284,3</b>	<b>101,5</b>	<b>681,6</b>
<b>FRIULI-VENEZIA GIULIA 2001</b>								
	Miglioramento dei sistemi di trasporto e comunicazione - Sistema portuale					30,2		30,2
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (emergenza Tolmezzo)					31,2		31,2
	Miglioramento qualità delle città, istituzioni locali, vita associata e sicurezza - Trieste					5,2		5,2
	Beni ed attività culturali per il territorio della regione autonoma Friuli-Venezia Giulia					16,7		16,7
	Difesa del suolo e della costa					50,4		50,4
	Società dell'informazione e e-government nella Regione Autonoma Friuli-Venezia Giulia						6,2	6,2
	Ricerca scientifica nella Regione Autonoma Friuli-Venezia Giulia						6,8	6,8
	APQ in materia di infrastrutture di trasporto nella regione Friuli - Venezia Giulia						33,1	33,1
	<b>Totale Friuli Venezia Giulia</b>	-	-	-	-	<b>133,6</b>	<b>46,1</b>	<b>179,8</b>

segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESI E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2004  
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (valori in milioni di euro)

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA DEGLI APQ						TOTALE
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	
<b>EMILIA-ROMAGNA 2000</b>								
	Beni ed attività culturali			58,5				58,5
	Infrastrutture viarie			145,4				145,4
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				161,7			161,7
	APQ in materia di infrastrutture viarie - Accordo integrativo						4,2	4,2
	Società dell'informazione						9,4	9,4
	Infrastrutture viarie - Accordo integrativo II						2.231,5	2.231,5
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - Atto integrativo						7,9	7,9
	<b>Totale Emilia Romagna</b>	-	-	<b>203,9</b>	<b>161,7</b>	-	<b>2.253,0</b>	<b>2.618,6</b>
<b>TOSCANA 1999</b>								
	Investimenti sanitari	465,4						465,4
	Difesa del suolo e tutela delle risorse idriche (PANGEA) e atto integrativo del 12 dicembre 2000	242,9						242,9
	Beni e attività culturali	85,5						85,5
	Infrastrutture di trasporto		6.362,3					6.362,3
	Infrastrutture patti territoriali e sviluppo locale				18,7			18,7
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - Atto integrativo				149,7			149,7
	Infrastrutture di trasporto - Protocollo aggiuntivo					89,8		89,8
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - atto integrativo II					24,5		24,5
	Infrastrutture Patti Territoriali e sviluppo locale - protocollo aggiuntivo					62,1		62,1
	Difesa del suolo e tutela delle risorse idriche - Terzo atto integrativo					9,9		9,9
	Atto Integrativo all'APQ in materia di Beni e attività culturali					25,1		25,1
	Accordo integrativo II all'Apq infrastrutture Patti territoriali e sviluppo locale					1,0		1,0
	Ricerca e trasferimento tecnologico per il sistema produttivo						24,1	24,1
	Competitività dei territori e delle imprese						106,8	106,8
	Società dell'informazione						5,6	5,6
	Infrastrutture di trasporto - II Atto integrativo						97,6	97,6
	Beni ed attività culturali - Accordo integrativo II						12,6	12,6
	Infrastrutture socio-educative per lo sviluppo locale						4,6	4,6
	Infrastrutture di trasporto - III atto integrativo						5,6	5,6
	<b>Totale Toscana</b>	<b>793,9</b>	<b>6.362,3</b>	-	<b>168,4</b>	<b>212,4</b>	<b>256,8</b>	<b>7.793,9</b>

segue Tabella TR. 17. - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2004  
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (valori in milioni di euro)

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA DEGLI APQ						TOTALE
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	
<b>UMBRIA 1999</b>								
	Studi di fattibilità	0,4						0,4
	Beni ed attività culturali			90,4				90,4
	Trasporto ferroviario			192,6				192,6
	Infrastrutture ferroviarie - Ferrovia Centrale Umbra			193,7				193,7
	Difesa del suolo			27,8				27,8
	Infrastrutture aeroportuali			10,2				10,2
	Riqualificazione urbana					21,7		21,7
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche						54,5	54,5
	Nuovo APQ per la viabilità statale						595,2	595,2
	Azioni di sviluppo locale - Infrastrutture patti territoriali						13,1	13,1
	Riqualificazione Urbana - Atto integrativo						4,4	4,4
	E-government e società dell'informazione						4,8	4,8
	Tutela e prevenzione dei beni culturali						12,3	12,3
	<b>Totale Umbria</b>	<b>0,4</b>	<b>-</b>	<b>514,7</b>	<b>-</b>	<b>21,7</b>	<b>684,1</b>	<b>1.220,8</b>
<b>MARCHE 1999</b>								
	Studio di fattibilità valorizzazione polo universitario camerte	0,2						0,2
	S.d.f. di un piano per l'ottimizzazione delle economie esterne distretto di Fabriano	1,8						1,8
	Trasporto ferroviario	97,7						97,7
	S.d.f. di un piano degli interventi prioritari di difesa del suolo nelle aree a maggior rischio ambientale		4,0					4,0
	S.d.f. di un piano di valorizzazione ambientale e turistica del Parco nazionale Monti Sibillini		0,8					0,8
	Viabilità stradale - Accordo integrativo					130,4		130,4
	APQ in materia di e-government e società dell'informazione						9,0	9,0
	Ricostruzione territorio marchigiano colpito dagli eventi sismici del 1997 - Sicurezza edifici e infrastrutture						3,3	3,3
	Sistemi Portuali						20,4	20,4
	Beni ed attività culturali						11,3	11,3
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche						26,0	26,0
	Inquinamento Atmosferico						3,4	3,4
	Gestione dei rifiuti						3,2	3,2
	Ricerca e innovazione						4,8	4,8
	Gestione dei rifiuti - I Atto integrativo						14,0	14,0
	<b>Totale Marche</b>	<b>99,7</b>	<b>4,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>130,4</b>	<b>95,3</b>	<b>330,2</b>

segue Tabella TR. 17. - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2004  
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (valori in milioni di euro)

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA DEGLI APO						TOTALE
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	
<b>LAZIO 2000</b>								
	Beni ed attività culturali		47,2					47,2
	Aree sensibili: parchi e riserve e protocollo aggiuntivo del 21 novembre 2001			22,9				22,9
	Aree sensibili: bonifica dei siti inquinati e gestione dei rifiuti				20,8			20,8
	Aree sensibili: sviluppo sostenibile promozione della qualità ambientale				3,0			3,0
	Stralcio Servizi e reti idriche: ammodernamento e ristrutturazione impianti irrigui				20,6			20,6
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				91,8			91,8
	Aree sensibili: parchi e riserve (APQ 7) Protocollo integrativo II					21,5		21,5
	Difesa del suolo e tutela della costa					152,9		152,9
	Accordo integrativo all'Apq in materia di beni e attività culturali (APQ1)					24,1		24,1
	Contratto d'area Montalto di Castro-Tarquinia					6,0		6,0
	Apq trasporti e centri intermodali (APQ2) stralcio "Infrastrutture ferroviarie e centri merci"					146,2		146,2
	Ricerca e innovazione tecnologica - Sistema universitario regionale ed alta formazione: Stralcio distretto tecnologico nel settore dell'industria aerospaziale						40,0	40,0
	Società dell'informazione, e-government e servizi ai cittadini						15,6	15,6
	Aree sensibili: bonifica dei siti inquinati e gestione rifiuti - Atto integrativo						5,4	5,4
	Aree sensibili: tutela e gestione integrata delle risorse idriche - Primo atto integrativo						0,1	0,1
	Reti di viabilità						198,7	198,7
	<b>Totale Lazio</b>	-	<b>47,2</b>	<b>22,9</b>	<b>136,2</b>	<b>350,7</b>	<b>259,8</b>	<b>816,8</b>
<b>ABRUZZO 2000</b>								
	Accordo di programma quadro per l'attuazione di uno studio di fattibilità per la valutazione di interventi infrastrutturali a sostegno delle attività produttive		0,9					0,9
	Accordo di programma quadro per l'attuazione di uno studio di fattibilità per l'integrazione tra corridoio adriatico e trasversali adriatico-tirreniche		0,2					0,2
	Completamento infrastrutture a servizio delle aree industriali		25,6					25,6
	Accordo di programma quadro per la realizzazione delle infrastrutture a servizio del Patto Territoriale della C.M. Peligna			8,9				8,9
	Infrastrutture Patto Territoriale Marsica			15,9				15,9