

SEZIONE TERZA

In questa sezione vengono riportate gran parte delle analisi condotte nell'ambito della Relazione Trimestrale di cassa.

In particolare, vengono analizzati i risultati per il 2003 relativi ai conti finanziari del Settore Statale (di cui sono esposte anche le modalità di copertura) e degli enti pubblici esterni a tale settore: Regioni, Comuni e Province, Salute, Enti previdenziali ed altri minori. È riportata, inoltre, l'attività di finanziamento, sostanzialmente finalizzata alla realizzazione di investimenti pubblici, svolta dalla Cassa Depositi e Prestiti. Infine, sono commentati i bilanci di competenza delle Amministrazioni Pubbliche. In particolare, l'analisi è rivolta ai risultati del bilancio dello Stato e a quelli degli enti della finanza locale: Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, con riferimento anche ai trasferimenti tra centro e periferia.

PAGINA BIANCA

VIII — LA FINANZA PUBBLICA

8.1. IL SETTORE STATALE

Il settore statale ha registrato nel 2003 un fabbisogno di 42.681 milioni di euro e un avanzo primario di 18.224 milioni (rispettivamente 30.849 milioni e 33.415 milioni nel 2002).

L'indicato fabbisogno, come è noto, è metodologicamente calcolato al netto degli oneri per regolazione di debiti pregressi (nel complesso milioni 5.328 per il 2002 e milioni 8.537 per il 2003).

In particolare, le erogazioni per oneri pregressi nei due periodi a raffronto sono state le seguenti:

- milioni 2.979 nel 2002 e 6.168 nel 2003 per disavanzi per la spesa sanitaria;
- milioni 499 nel 2002 e milioni 83 nel 2003 per liquidazione degli oneri derivanti dalle sentenze della Corte Costituzionale in materia pensionistica;
- milioni 1.795 nel 2002 e milioni 2.226 nel 2003 per rimborso di crediti di imposta;
- milioni 55 nel 2002 e milioni 60 nel 2003 per altri consolidamenti in titoli.

Tra le entrate, il gettito tributario netto ha registrato nel 2003 una riduzione del 3,9 per cento con incrementi del 2,4 per cento dei tributi diretti e del 5,7 per cento di quelli indiretti: per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nel paragrafo 8.1.1.

Per le altre entrate correnti è da segnalare l'aumento dei proventi per vendita di beni e servizi (+ milioni 157) e per trasferimenti dall'estero (+ milioni 929), questi ultimi legati a maggiori afflussi dall'Unione europea; inferiori, invece, i proventi per redditi di capitale (- milioni 694), per minori dividendi introitati dal bilancio dello Stato e minori interessi riscossi dalla Cassa Depositi e Prestiti su mutui concessi agli enti locali, e i trasferimenti dalle imprese (- milioni 525) per minori incassi per multe e soprattasse a seguito dell'intervenuta sanatoria fiscale.

Per i pagamenti correnti si è avuto un aumento di milioni 8.402 (+ 2,6%) in presenza di un minore onere per interessi di milioni 3.359: al netto di tale onere, risulta un aumento delle altre spese correnti di milioni 11.761 (+ 4,5%).

Da segnalare i sensibili aumenti per redditi di lavoro dipendente (+ 9,4%) e per consumi intermedi (+ 19,5%).

In entrambi i casi, peraltro, tali tassi di crescita, in larga misura, riflettono circostanze specifiche.

Per i redditi da lavoro dipendente, sul rilevato aumento influiscono, tra l'altro, l'anticipato versamento nel dicembre 2001 di ritenute e contributi sulle retribuzioni del personale delle Amministrazioni centrali correlato alla prevista introduzione dell'euro che aveva corrisponden-

Tabella ST. 1. – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2001-2003 (milioni di euro)

	Risultati			Variazioni %			Risultati			Variazioni %	
	2001	2002	2003	02/01	03/02		2001	2002	2003	02/01	03/02
INCASSI CORRENTI	327.933	324.097	333.758	-1,17	2,98	PAGAMENTI CORRENTI	331.991	323.665	332.067	-2,51	2,60
Tributari	300.660	298.920	310.533	-0,58	3,88	Redditi lavoro dipendente	76.888	75.853	82.970	-1,35	9,38
– Imposte dirette	171.975	165.552	169.553	-3,73	2,42	Consumi intermedi	14.687	14.335	17.133	-2,40	19,52
– Imposte indirette	128.685	133.368	140.980	3,64	5,71						
Risorse proprie CEE	6.548	5.101	5.355	-22,10	4,98						
Contributi sociali	637	53	20	-91,68	-62,26	Trasferimenti	158.619	159.625	161.708	0,63	1,30
Vendita beni e servizi	3.918	3.875	4.032	-1,10	4,05	– a Enti di previdenza	55.971	60.520	59.257	8,13	-2,09
Redditi da capitale	6.403	6.498	5.804	1,48	-10,68	(di cui INPS netto fisc.)	57.339	60.802	65.503	6,04	7,73
Trasferimenti	7.102	6.508	6.152	-8,36	-5,47	– a Regioni	54.212	51.943	55.335	-4,19	6,53
– da Enti di previdenza	1.602	1.976	1.334	23,35	-32,49	di cui spesa sanitaria (1)	42.397	44.899	43.052	5,90	-4,11
– da Regioni	25	40	32	60,00	-20,00	– a Comuni e Province	11.665	11.097	11.233	-4,87	1,23
– da Comuni e Province	78	20	26	-74,36	30,00	– ad altri Enti pubbl. consolidati (*)	9.911	10.477	10.582	5,71	1,00
– da altri Enti pubbl. consolidati	220	112	74	-49,09	-33,93	– ad Enti pubbl. non consolidati	616	877	366	42,37	-58,27
– da Enti pubbl. non consolidati	86	179	159	108,14	-11,17	– a Famiglie (**)	5.368	5.158	5.566	-3,91	7,91
– da Famiglie	986	560	502	-43,20	-10,36	– a Imprese (***)	16.820	13.509	13.010	-19,68	-3,69
– da Imprese	2.875	3.067	2.542	6,68	-17,12	– a Estero	4.056	6.044	6.359	49,01	5,21
– da Estero	1.230	554	1.483	-54,96	167,68	Interessi	72.696	64.264	60.905	-11,60	-5,23
						Ammortamenti	609	611	163	0,33	-73,32
Altri incassi correnti	2.665	3.142	1.862	17,90	-40,74	Altri pagamenti correnti	8.492	8.977	9.188	5,71	2,35
<i>Dettaglio trasferimenti correnti in uscita</i>						<i>Dettaglio trasferimenti di capitali in uscita</i>					
(*) di cui Anas	465	430	450	-7,53	4,65	(*) di cui Anas	2.083	2.222	1.556	6,67	-29,97
Università	7.115	7.405	7.799	4,08	5,32	(**) F.S.	4	3	12	-25,00	–
(**) Personale in quiescenza	–	–	–			Poste	1	241	241	–	–
Fondo pensioni FS	–	–	–			FF in concessione	46	297	446	–	50,17
(***) F.S.	2.313	1.722	-169	-25,55	-109,81	<i>Dettaglio partecipazioni</i>					
Poste	880	1.352	1.326	53,64	-1,92	di cui (***) F.S.	3.615	4.078	3.934	12,81	-3,53
Aziende trasporto	903	448	546	-50,39	21,88	Anas	–	–	–		

(1) Al netto della quota finanziata con il 90 per cento del gettito IRAP pari a milioni 26.989 nel 2001, milioni 28.035 nel 2002 e milioni 30.127 nel 2003.

Segue: Tabella ST. 1. – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2001-2003 (milioni di euro)

	Risultati			Variazioni %			Risultati			Variazioni %	
	2001	2002	2003	02/01	03/02		2001	2002	2003	02/01	03/02
INCASSI DI CAPITALI	1.224	11.972	2.304	–	80,76	PAGAMENTI DI CAPITALI	27.309	30.057	31.143	10,06	3,61
Trasferimenti	3	–	–	–	–	Costituzione di capitali fissi	4.204	5.157	6.317	22,67	22,49
-da Enti di previdenza	3	–	–	–	–	Trasferimenti	22.299	23.728	23.958	6,41	0,97
-da Regioni	–	–	–	–	–	-ad Enti di previdenza	–	–	–	–	–
-da Comuni e Province	–	–	–	–	–	-a Regioni	4.735	5.222	5.461	10,29	4,58
-da altri Enti pubbl. consolidati	–	–	–	–	–	-a Comuni e Province	3.788	4.058	4.587	7,13	13,04
-da Enti pubbl. non consolidati	–	–	–	–	–	-ad altri Enti pubblici consolidati (*)	2.816	3.380	2.547	20,03	-24,64
-da Famiglie, imprese, estero	–	–	–	–	–	-ad Enti pubblici non consolidati	2.568	2.600	2.065	1,25	-20,58
						-a Famiglie	194	207	165	6,70	-20,29
						-a Imprese (**)	7.959	8.066	8.885	1,34	10,15
Ammortamenti	609	611	163	0,33	-73,32	-ad Estero	239	195	248	-18,41	27,18
Altri incassi di capitale	612	11.361	2.141	–	-81,15	Altri pagamenti di capitale	806	1.172	868	45,41	-25,94
PARTITE FINANZIARIE	6.033	8.681	8.454	43,89	-2,61	PARTITE FINANZIARIE	15.907	21.877	23.987	37,53	9,64
Riscossione crediti	2.911	3.111	7.940	6,87	155,22	Partecipazioni e conferimenti	4.131	4.078	7.434	-1,28	82,30
-da Enti di previdenza	–	–	–	–	–	-a Imprese Pubbliche (***)	4.131	4.078	3.934	-1,28	-3,53
-da Regioni	161	198	261	22,98	31,82	-a Ist. di Cred. Speciale	–	–	–	–	–
-da Comuni e Province	2.264	2.058	2.039	-9,10	-0,92	-a altri Enti pubblici consolidati	–	–	–	–	–
-da altri Enti pubbl. consolidati	–	–	–	–	–	-a Enti pubblici non consolidati	–	–	–	–	–
-da Enti pubbl. non consolidati	–	–	–	–	–	-a Imprese ed estero	–	–	3.500	–	–
-da Famiglie, imprese, estero	486	855	5.640	75,93	–						
Riduzione depositi bancari	–	–	–	–	–	Mutui ed anticipazioni	7.779	10.571	7.863	35,89	-25,62
						-a Regioni	2.656	5.346	2.562	101,28	-52,08
						-a Comuni e Province	4.300	4.692	5.012	9,12	6,82
Altre partite finanziarie	3.122	5.570	514	78,41	-90,77	-a altri Enti pubblici consolidati	–	–	–	–	–
-da Enti di previdenza	–	–	–	–	–	-a Enti pubblici non consolidati	218	247	–	13,30	–
-da Enti pubbl. non consolidati	–	–	–	–	–	-a Ist. di Cred. Speciale	604	271	192	-55,13	-29,15
-da Famiglie, imprese, estero	3.122	5.570	514	78,41	-90,77	-a Famiglie, imprese, estero (****)	1	15	97	–	–
TOTALE INCASSI SALDI (Avanzo +)	335.190	344.750	344.516	2,85	-0,07	Aumento depositi bancari	–	–	–	–	–
1.Disavanzo corrente	-4.058	432	1.691			Altre partite finanziarie	3.997	7.228	8.690	80,84	20,23
2.Disavanzo in c/capitale	-26.085	-18.085	-28.839			-a Enti di previdenza	–	564	–	–	–
3. DISAVANZO	-30.143	-17.653	-27.148			-a Enti pubbl. non consolidati	–	–	–	–	–
4.Saldo partite finanziarie	-9.874	-13.196	-15.533			-a Famiglie, imprese, estero	3.997	6.664	8.690	66,73	30,40
5.FABBISOGNO al netto reg. deb. Pregr.	-40.017	-30.849	-42.681			TOTALE PAGAMENTI	375.207	375.599	387.197	0,10	3,09
6.Regolazione debiti pregressi	-9.310	-5.328	-8.537								
7.FABBISOGNO COMPLESSIVO	-49.327	-36.177	-51.218								
8.meno prestiti esteri	6.992	1.600	5.294								
9. FABBISOGNO COMPL. INTERNO	-42.335	-34.577	-45.924								

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

temente limitato i pagamenti nel corso dell'esercizio 2002, l'erogazione di maggiori contributi a favore della "gestione Stato" dell'INPDAP a titolo di contribuzione aggiuntiva (539 milioni di euro), il pagamento degli arretrati contrattuali per l'anno 2002 al personale del comparto scuola e del comparto Ministeri (circa 1.400 milioni), nonché, per circa 700 milioni, il versamento di contributi previdenziali relativi ad anni precedenti.

Per quanto riguarda i consumi intermedi è da ricordare il contenimento degli stanziamenti e, conseguentemente, dei pagamenti, operato alla fine del 2002, quale misura di contenimento di scostamenti di fabbisogno operata ai sensi della legge n. 246/2002, che aveva concorso determinare una contrazione del 2,4 per cento, a raffronto con il 2002, dei pagamenti operati nel 2002.

Per quanto riguarda i trasferimenti, risultati nel complesso superiori di milioni 2.083, si evidenziano le variazioni di quelli a favore di:

- Enti previdenziali: registrano nell'insieme del comparto una riduzione di milioni 1.263 conseguente a un aumento di milioni 4.701 del fabbisogno dell'INPS, più che compensato da un avanzo per gli altri Enti, originato, soprattutto, dalla cartolarizzazione dei crediti INPDAP operata nel corso del 2003 e dalla riscossione di contributi riferiti a precedenti esercizi;

- Regioni (+ milioni 3.842): tenuto, peraltro, conto dei trasferimenti in conto capitale e delle erogazioni di mutui da parte della Cassa Depositi e prestiti registrate tra le partite finanziarie nonché delle somme versate in entrata, si è, invece, avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di 786 milioni in conseguenza, anche, dei rapporti finanziari con la Cassa Depositi e Prestiti (minore acquisizione di risorse nette da parte delle Regioni per milioni 2.853):

- Comuni e Province (+ milioni 136): tenuto, peraltro, conto, al pari delle Regioni, di tutti i flussi in entrata e spesa, si è, invece, avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di milioni 1.123 in conseguenza, anche, dei rapporti finanziari con la Cassa Depositi e Prestiti (maggiore acquisizione di risorse nette da parte di tali enti per milioni 464).

Maggiori dettagli sui flussi gestionali alla base degli indicati prelievi degli Enti pubblici sono forniti con specifiche analisi nei successivi paragrafi.

Si sono ridotti di 499 milioni i trasferimenti correnti alle imprese, in conseguenza, tra l'altro, di minori prelievi di risorse da parte delle Ferrovie s.p.a.; quelli alle famiglie sono aumentati di 408 milioni così come sono risultati più elevati di milioni 315 i trasferimenti all'estero in conseguenza di maggiori prelievi dell'Unione Europea.

Per le operazioni in conto capitale si è avuto un aumento del disavanzo di milioni 10.754 in conseguenza, soprattutto, dei ricordati minori introiti conseguiti per il rientro dei capitali e per dismissioni immobiliari.

Tra le spese in conto capitale si segnalano, in particolare, più elevati pagamenti per investimenti diretti delle Amministrazioni statali (+ milioni 1.086) e maggiori trasferimenti alle imprese (+ milioni 819) in conseguenza di maggiori liquidazioni di crediti di imposta usufruiti per gli aumenti occupazionali e lo sviluppo degli investimenti che erano stati contenuti nel 2002.

Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo negativo, e quindi un'acquisizione netta di attività finanziarie, pari a milioni 15.533 superiore di milioni 2.337 a quella del 2002.

Tabella ST. 2. – SETTORE STATALE: Copertura del fabbisogno (milioni di euro)

	Risultati		
	2001	2002	2003
PRIVATIZZAZIONI	4.328	1.833	16.844
CARTOLARIZZAZIONI	938	-2.929	-1.096
MEDIO-LUNGO: PRESTITI NETTI	13.150	18.950	8.365
B.O.T.	-11.717	-70	5.905
RACCOLTA POSTALE	10.920	7.381	8.161
QUOTA BPF A CASSA DD. PP. S.P.A.	—	—	-23.763
CONTI CORRENTI POSTALI	5.490	4.208	3.835
CASSA DD. PP. S.P.A.	—	—	18.820
ANTICIP. A POSTE PER PROVISTA EURO	-1.979	1.979	—
ALTRO	3	1.943	555
TOTALE A BREVE	26.151	15.441	13.513
CONTO DISPONIBILITA' TESORO	-6.161	669	7.410
FONDO AMMORTAMENTO TITOLI	4.043	-457	610
ALTRO	-114	1.020	278
TOTALE B.I. E CIRCOLAZIONE STATO	-2.232	1.232	8.298
ESTERO	6.992	1.600	5.294
TOTALE COPERTURA	49.327	36.177	51.218

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Le modalità di copertura del fabbisogno per il 2003

Il fabbisogno complessivo del settore statale, pari a 51.218 milioni è stato finanziato con titoli a medio - lungo termine per 8.365 milioni, proventi da privatizzazioni per 16.844, buoni ordinari del Tesoro per 5.905 milioni e prestiti dall'estero per 5.294 milioni; si è inoltre registrata una riduzione del credito verso la Banca d'Italia per 8.298 milioni; con riferimento a questa ultima, si è avuto, in particolare, una riduzione del conto disponibilità per 7.410 milioni.

Va precisato che il suindicato fabbisogno comprende 6.168 milioni per regolazione disavanzi delle ASL, 83 milioni per versamenti all'INPS in base alle sentenze della Corte Costituzionale, 2.226 miliardi per estinzione di crediti di imposta pregressi e milioni 60 per altri consolidamenti in titoli.

Si segnala, infine, che nel comparto a breve termine si è avuto un incremento della raccolta postale per 11.996 milioni comprensiva della quota riferibile ai depositi dei privati in conto corrente a fronte di una crescita di 11.589 milioni registrata nel 2002.

Tenuto anche conto dei flussi relativi alla trasformazione della Cassa Depositi e Prestiti, la copertura a breve è risultata pari a milioni 13.513 contro milioni 15.441 nel 2002.

8.1.1. – IL BILANCIO DELLO STATO**I risultati di sintesi della gestione di cassa del 2003**

Alla fine dell'esercizio finanziario 2003 la gestione di cassa del Bilancio statale ha fatto registrare, con riferimento alle operazioni di natura finale, incassi per 394.173 milioni di euro e pagamenti per 455.254 milioni di euro: ne è derivato un fabbisogno pari a 61.081 milioni di euro contro i 55.875 milioni di euro di fabbisogno registrato in termini omogenei per il corrispondente periodo 2002 (Tab. BS.1).

Tabella BS. 1. – BILANCIO DELLO STATO: Risultato per gli anni 2001-2003 al lordo delle regolazioni contabili (milioni di euro)

				Variazioni 2003/2002	
	2001	2002	2003	Assolute	%
INCASSI					
- Tributari	336.969	332.208	353.671	21.463	6,5
- Altri incassi	29.478	35.668	40.502	4.834	13,6
TOTALE INCASSI	366.447	367.876	394.173	26.297	7,1
PAGAMENTI					
- Correnti	379.437	374.949	393.522	18.573	5,0
- In conto capitale	46.728	48.802	61.732	12.930	26,5
TOTALE PAGAMENTI	426.165	423.751	455.254	31.503	7,4
SALDO DI BILANCIO					
FABBISOGNO (-)	-59.718	-55.875	-61.081	-5.206	9,3

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Si fa presente che le cifre riportate in tabella sono al lordo delle regolazioni contabili.

Con riferimento agli incassi si ricorda che quelli relativi all'IVA comunitaria e a multe ed ammende, ecc., sono contabilizzate nella voce "Altri".

Analisi degli incassi

Le entrate finali incassate nel 2003, sono state, nel complesso, pari a 370.223 milioni, contro 361.698 milioni nel 2002 (tabella BS.2).

Per una maggiore significatività del raffronto vanno operate depurazioni e integrazioni degli incassi contabilizzati a bilancio per tener conto dei seguenti fattori:

- regolazioni contabili di quote di gettito erariale riscosse dalle regioni Sicilia e Sardegna milioni 7.512 per il 2003 e milioni 6.196 per il 2002;
- regolazioni contabili relative all'anno 1999 (milioni 4.040);
- regolazioni contabili dell'acconto versato dai concessionari nel dicembre 2002, pari a milioni 4.592;
- incassi relativi ad anni precedenti contabilizzati rispettivamente nel 2003 (milioni 214) e nel 2002 (milioni 630), ma di competenza degli esercizi precedenti;

Tabella BS.2 – BILANCIO DELLO STATO: Incassi realizzati (dati netti in milioni di euro)

	Anni			Variazioni 2003/2002	
	2001	2002	2003	Assolute	%
IMPOSTE DIRETTE	182.476	175.426	181.889	6.463	3,7
– IRPEF	122.895	125.417	128.076	2.659	2,1
– IRPEG	32.762	30.020	29.376	-644	-2,1
– ILOR	195	145	61	-84	-57,9
– Sostitutiva	8.970	9.087	7.564	-1.523	-16,8
– Ritenuta sui dividendi	240	301	257	-44	-14,6
– Condoni, concordati e pendenze tributarie	–	–	7.822	7.822	–
– Altre	17.414	10.456	8.733	-1.723	-16,5
IMPOSTE INDIRETTE	146.435	153.115	167.920	14.805	9,7
AFFARI	104.577	110.879	125.852	14.973	13,5
– IVA	87.381	90.637	98.500	7.863	8,7
– Registro, bollo e sostitutiva	7.744	7.719	8.101	382	4,9
– Condoni, concordati e pendenze tributarie	–	–	3.146	3.146	–
PRODUZIONE	26.620	26.705	28.096	1.391	5,2
– Oli minerali	20.091	20.674	21.050	376	1,8
MONOPOLI	7.516	7.889	7.982	93	1,2
– Tabacchi	7.507	7.871	7.973	102	1,3
LOTTO	7.722	7.642	5.990	-1.652	-21,6
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	328.911	328.541	349.809	21.268	6,5
ALTRE ENTRATE (**)	22.079	33.427	20.414	-13.013	-38,9
di cui:					
– Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.188	2.355	2.078	-277	-11,8
– Risorse proprie U.E.	6.547	5.101	5.355	254	5,0
– Vendita beni e servizi (***)	3.918	3.875	(1) 4.032	157	4,1
– Rientro di capitali	–	–	1.480	1.480	–
– Dividendi e utili B.I.	5.058	2.669	2.835	166	6,2
TOTALE ENTRATE FINALI	350.990	361.968	370.223	8.256	2,3

(*) Al netto di milioni 4.960 per il 2001, milioni 3.667 per il 2002 e milioni 3.862 per il 2003, quali risorse proprie U.E. contabilizzate tra le "altre entrate"

(**) Al netto delle retrocessioni e dietimi (cap. 3240) pari a a mil. 2.717 per il 2001, a mil. 8.048 per il 2002 ed a mil. 3.709 per il 2003

(***) Al netto di 1.760 mln. pagati a carico del cap. 7794/ec e affluti al cap. 2319, per concessione nel 2004 dei crediti d'imposta investimenti aree svantaggiate, da riassegnare nel 2004

Tabella BS.2.bis – BILANCIO DELLO STATO: Incassi rettificati realizzati (dati netti in milioni di euro)

	Anni			Variazioni 2003/2002	
	2001	2002	2003	Assolute	%
IMPOSTE DIRETTE	176.644	170.476	176.835	6.359	3,7
– IRPEF	121.111	120.087	124.218	4.131	3,4
– IRPEG	32.516	30.615	28.310	-2.305	-7,5
– ILOR	192	146	61	-85	-58,2
– Sostitutiva	8.816	8.884	7.348	-1.536	-17,3
– Ritenuta sui dividendi	239	301	258	-43	-14,3
– Condoni, concordati e pendenze tributarie	–	–	7.975	7.975	–
– Altre	13.770	10.443	8.665	-1.778	-17,0
IMPOSTE INDIRETTE	144.553	149.218	157.731	8.513	5,7
AFFARI	102.953	106.740	115.115	8.375	7,8
– IVA	86.709	89.463	93.007	3.544	4,0
– Registro, bollo e sostitutiva	7.431	7.651	7.824	173	2,3
– Condoni, concordati e pendenze tributarie	–	–	3.185	3.185	–
PRODUZIONE	26.565	25.917	27.998	2.081	8,0
– Oli minerali	20.091	19.886	20.980	1.094	5,5
MONOPOLI	7.314	7.703	7.779	76	1,0
– Tabacchi	7.305	7.685	7.770	85	1,1
LOTTO	7.721	8.858	6.839	-2.019	-22,8
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	321.197	319.694	334.566	14.872	4,7
ALTRE ENTRATE	22.039	29.112	20.340	-8.772	-30,1
– Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.188	2.355	2.078	-277	-11,8
– Risorse proprie U.E.	6.547	5.101	5.355	254	5,0
– Vendita beni e servizi	3.918	3.875	4.032	157	4,1
– Rientro di capitali	–	1.480	616	- 864	-58,4
– Dividendi e utili B.I.	2.669	2.835	2.515	-320	-11,3
TOTALE ENTRATE FINALI	343.236	348.806	354.906	6.101	1,7

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

- integrazioni per entrate riscosse dalla struttura di gestione (milioni 175 per il 2003 e milioni 213 per il 2002) non contabilizzate entro il 31 dicembre;
- rettifiche acconto IVA 2003: in meno su tale tributo (milioni 474), in aumento su altri tributi (373 milioni);
- quota di condono ancora da ripartire di competenza dell'erario riscossa nel 2003, stimata in 152 milioni per le imposte dirette e 38 milioni per le indirette;
- rettifiche per versamento anticipato al 27 dicembre 2002 delle accise sugli oli minerali per i prodotti immessi in consumo nel periodo 16-31 dicembre 2002, disposto con D.M. 27 novembre 2002, pari a 753 milioni di competenza di gennaio 2003;
- rettifiche per versamento anticipato a dicembre 2003 delle accise (825 milioni), di competenza di gennaio 2004 (articolo 39, comma 1, del decreto legge 269/2003, convertito, con modificazioni dalla legge 326/2003);
- integrazione di 849 milioni per il 2003 e di 1.216 milioni per il 2002, quale quota, non contabilizzata a bilancio, degli introiti affluiti sulla contabilità speciale n. 20358 relativa alla cartolarizzazione del lotto e dell'enalotto.

Le entrate rettificate per gli indicati fattori sono espone nella tabella BS.2 bis cui è riferito il commento che segue.

Entrate tributarie

Per il comparto tributario sono stati realizzati per il 2003 introiti pari a 349.809 milioni contro i 328.541 milioni dell'anno 2002: l'incremento di 21.268 milioni (+ 6,5%) interessa per milioni 6.463 e per milioni 14.805 le indirette.

Detto incremento origina per 10.968 milioni dagli introiti derivanti da condoni e concordati fiscali.

Imposte Dirette

Nella tabella BS.2.1 viene analizzato nel dettaglio l'andamento dei principali tributi diretti.

L'aumento registrato per l'IRPEF (+ milioni 4.131) è ascrivibile prevalentemente alle ritenute sui dipendenti pubblici (+ milioni 478) e privati (+ milioni 2.659), alle ritenute per redditi da lavoro autonomo (+ milioni 731), ed ai versamenti per autotassazione in acconto (+ milioni 868), che compensano le variazioni negative relative ai ruoli (- milioni 108) ed ai versamenti per autotassazione a saldo (- milioni 189).

Per l'IRPEG si registra un decremento, pari 2.305 milioni, riconducibile soprattutto a minori versamenti per autotassazione a saldo (- milioni 1.521) ed a titolo di acconto (- milioni 427). In particolare, la variazione negativa registrata sul saldo è la conseguenza del fatto che sono state modificate nel corso degli anni precedenti sia le percentuali dovute per l'acconto, sia la base su cui viene commisurato l'acconto stesso.

Tabella BS.2.1 – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi delle principali imposte dirette (dati netti in milioni di euro)

	Anni			Variazioni 2003/2002	
	2001	2002	2003	Absolute	%
IRPEF	121.111	120.087	124.218	4.131	3,4
– Ruoli	899	402	294	-108	-26,9
– Ritenute sui dipendenti pubblici	10.802	9.283	9.761	478	5,1
– Ritenute sui dipendenti privati	76.302	79.822	82.481	2.659	3,3
– Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo	10.262	9.558	10.289	731	7,6
– Versamenti a saldo per autotassazione	6.574	5.249	5.060	-189	-3,6
– Versamenti acconto per autotassazione	15.939	15.325	16.193	868	5,7
– Accertamento con adesione	333	448	139	-309	-69,0
IRPEG	32.516	30.615	28.310	-2.305	-7,5
– Ruoli	85	94	69	-25	-26,6
– Versamenti a saldo per autotassazione	9.187	7.904	6.383	-1.521	-19,2
– Versamenti acconto per autotassazione	23.058	22.218	21.791	-427	-1,9
– Accertamento con adesione	186	399	67	-332	-83,2
RITENUTE SUI REDDITI DA CAPITALE	8.816	8.884	7.348	-1.536	-17,3
– Ritenute su interessi, premi ed altri frutti da aziende ed istituti di credito	303	142	127	-15	-10,6
– Ritenute sulle obbligazioni	3.431	3.829	2.947	-882	23,0
– Imp. Sost. Sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. Di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239	4.548	4.211	3.750	-461	-10,9
– Altre ritenute	534	702	524	-178	-25,4

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Anche per le ritenute sui redditi da capitale si è registrata una flessione (- 1.536 milioni) che riflette sia un diverso impiego del risparmio, sia l'andamento dei tassi di interesse bancari.

Da osservare, infine, come alla crescita di gettito dell'intero comparto abbia contribuito per 7.822 milioni il condono, non previsto nel 2002.

Ridotte per 43 milioni le altre imposte minori.

Imposte indirette

Nel comparto delle imposte indirette (tabella BS.2.2) si registra un incremento di milioni 8.513 (+ 5,7%).

Tabella BS. 2.2 – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi per le altre imposte indirette
(dati netti in milioni di euro)

	Anni			Variazioni 2003/2002	
	2001	2002	2003	Assolute	%
IMPOSTE INDIRETTE	144.553	149.218	157.731	8.513	5,7
AFFARI	102.953	106.740	115.115	8.375	7,8
di cui:					
– IVA	86.709	89.463	93.007	3.544	4,0
– Registro, bollo e sostitutiva	7.431	7.651	7.824	173	2,3
– Assicurazioni	2.631	2.602	2.624	22	0,8
– Ipotecaria	932	1.054	1.106	52	4,9
– Canone RAI	1.375	1.404	1.454	50	3,6
– Conc. governative	1.108	887	1.281	394	44,4
– Successioni e donazioni	902	604	320	-284	-47,0
– INVIM	792	138	106	-32	-23,2
– Condoni, concordati e pend.ze trib.	–	–	3.185	3.185	–
PRODUZIONE	26.565	25.917	(1) 27.998	2.081	8,0
di cui:					
– Oli minerali	20.091	19.886	(1) 20.980	1.094	5,5
– Gas metano	3.343	3.021	3.923	902	29,9
– Spiriti	504	492	498	6	1,2
– Gas incond. Raffinerie e fabb.	577	620	588	-32	-5,2
– Energia elettrica	1.187	1.012	1.106	94	9,3
– Sovrimposta di confine	140	158	135	-23	-14,6
MONOPOLI	7.314	7.703	7.779	76	1,0
di cui:					
– Tabacchi	7.305	7.685	7.770	85	1,1
LOTTO – di cui:	7.721	8.858	(2) 6.839	-2.019	-22,8
– Provento del lotto e superenalotto	7.157	8.467	(2) 6.335	-2.132	-25,2
– Altre	564	391	504	113	28,9

(1) Comprende il versamento di milioni 753 delle accise anticipate a dicembre 2002, ma di competenza di gennaio 2003 mentre non considera il versamento di 825 mil. effettuato a dicembre 2003, ma di spettanza di gennaio 2004

(2) Considera 849 milioni afflitti sulla contabilità speciale n. 20358 relativa alla cartolarizzazione del lotto e del superenalotto e comprende regolazioni contabili per 3.187 mln. di euro

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

In particolare, l'aumento registrato per la categoria "Affari" (+ 8.375 milioni) è imputabile, oltre che al condono (+ 3.185 milioni), all'IVA netta (+ 3.544 milioni), al canone RAI (+ 50 milioni), alle imposte sulle concessioni governative (+ 394 milioni), ed alle imposte di bollo, registro, assicurazioni e ipotecaria.

In particolare, in termini di gettito lordo l'IVA ha registrato una crescita di 3.739 milioni (+ 4%): nella tab. BS.2.2 è illustrata in dettaglio l'evoluzione della suddetta imposta.

Per il comparto della produzione si è avuto un aumento di 2.081 milioni (+ 8%), dovuto, principalmente, all'incremento degli introiti relativi alle accise sugli oli minerali (+ 1.094 milioni) e all'imposta di consumo sul gas metano (+ 902 milioni), sull'energia elettrica (+ 94 milioni) e sugli spiriti (+ 6 milioni) in flessione l'imposta di consumo del gas incondensabile (- 32 milioni) e la sovrimposta di confine (- 22 milioni).

Nell'ambito della categoria Monopoli, si è registrato un aumento di gettito di 76 milioni, legato, principalmente, ai maggiori introiti per l'imposta di consumo dei tabacchi.

Infine, per la categoria del lotto, lotterie ed altre attività di gioco, si è avuto un calo per i proventi del lotto e superenalotto di 2.132 milioni (- 25,2%).

Entrate non tributarie

Il comparto in esame, al netto dei dietimi di interesse e altri proventi connessi alla gestione del debito (risultati pari a 8.048 milioni nel 2002 e a 3.709 milioni nel 2003), evidenzia una flessione di 8.772 milioni di euro (-30,1%), dovuta essenzialmente alle seguenti variazioni:

- vendita di beni e servizi (+ milioni 157);
- risorse proprie U.E. (+ milioni 254);
- vendita immobili (- milioni 6.828);
- rientro capitali dall'estero (- milioni 864);
- contributi sociali e RC auto (- milioni 277);
- redditi da capitale (- milioni 288);
- ammortamenti (- milioni 448).

Tabella BS. 2.3 – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi per l'IVA (milioni di euro)

	Anni			Variazioni 2003/2002	
	2001	2002	2003	Assolute	%
IVA contabilizzata a bilancio (*)	92.341	94.304	102.362	8.058	8,5
– Scambi interni	79.740	82.864	90.981	8.117	9,8
– Importazioni	12.165	11.056	11.188	132	1,2
– Ruoli	270	266	147	-119	-44,7
– Accertamento con adesione	161	118	46	-72	-61,0
– Regolarizzazione omessi versamenti	5	1	-	-1	–
RETTIFICHE:					
– Quota di gettito 2000 imputata al bilancio 2001	-124				
– Quota gettito 2001 imputata al bilancio 2002		-278			
– Quota gettito 2002 imputata al bilancio 2003			-131		
– Ripartito nei mesi successivi a dicembre	278	131	73		
– Altre rettifiche	258	901			
– Regolazioni contabili Sicilia e Sardegna	-1.084	-1.324	-1.673		
– Regolazioni contabili anni pregressi			-3.288		
– Rettifiche acconto IVA		-604	-474		
TOTALE IVA LORDA RETTIFICATA	91.669	93.130	96.869	3.739	4,0
– IVA U.E.	-4.960	-3.667	-3.862		
TOTALE IVA NETTA	86.709	89.463	93.007	3.544	4,0

(*) Considera IVA U.E.

(**) Al netto dell'IVA U.E.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Analisi dei pagamenti

I dati dei pagamenti del bilancio dello Stato relativi all'esercizio finanziario 2003 sono esposti nella tabella BS.3 e messi a confronto con i pagamenti del corrispondente periodo dell'esercizio precedente.

I suddetti pagamenti – al lordo delle regolazioni contabili – sono pari a 455.254 milioni e riguardano per milioni 393.522 spese correnti e per milioni 61.732 spese in conto capitale. Complessivamente, rispetto ai pagamenti effettuati a tutto dicembre 2002, si registra un incremento di milioni 31.503, imputabile sia alle spese correnti (milioni 18.573) che in conto capitale aumentati per 12.930 milioni di euro.

Per le spese correnti, come già detto, incrementate rispetto al 2002 di 18.573 milioni di euro, la variazione è la risultante di:

- maggiori somme per redditi da lavoro dipendente il cui aumento pari a 6.497 milioni di euro è imputabile a maggiori pagamenti derivanti dell'anticipato versamento di ritenute e contributi nel dicembre 2001 correlato alla prevista introduzione dell'euro che aveva corrispondentemente limitato i pagamenti nel corso dell'esercizio 2002, nonché da maggiori contributi erogati a favore della "gestione Stato" dell'INPDAP a titolo di contribuzione aggiuntiva (539 milioni di euro), spese relative al pagamento degli arretrati contrattuali per l'anno 2002 al personale del comparto scuola e del comparto Ministeri (circa 1.400 milioni), nonché circa 700 milioni connessi al versamento di contributi previdenziali relativi agli anni precedenti.

- maggiori trasferimenti alle amministrazioni locali (milioni 7.357), il cui incremento è riferibile soprattutto al comparto dei trasferimenti destinati alle Regioni, dove si registra una espansione pari a 8.111 milioni di euro, di cui 1.958 milioni sono relativi a maggiori somme destinate alle Regioni a titolo di compartecipazione IVA; milioni 4.568 sono invece relativi a maggiori somme destinate al Fondo sanitario nazionale e 1.316 milioni sono relativi alle regolazioni contabili con le Regioni Sicilia e Sardegna.

- maggiori trasferimenti agli enti di previdenza (il cui aumento di 2.515 milioni è imputabile all'INPS)

- maggiori somme destinate ai consumi intermedi il cui scostamento di 1.864 milioni di euro è influenzato dall'applicazione nell'anno 2002 della Legge 246/2002 che ha comportato il blocco dei pagamenti per tale anno e quindi minori erogazioni per l'acquisto di beni e servizi (circa 1.100 milioni di euro). Inoltre nel 2003 si sono registrate maggiori esigenze per il settore della Difesa legate, soprattutto, allo svolgimento di missioni internazionali di pace e ulteriori maggiori occorrenze per il funzionamento di tutte le Amministrazioni ;

- aumentano di 1.568 milioni di euro le risorse proprie CEE il cui incremento è attribuibile soprattutto alla quota PNL;

- le poste correttive e compensative delle entrate registrano una espansione pari a 5.046 milioni di euro, riferita a maggiori rimborsi di imposte dirette ed indirette, compensate in parte da minori versamenti alla contabilità speciale intestata alla struttura di gestione che provvede alla regolazione in entrata di fondi di bilancio, determinati da regolazioni contabili di imposte relative ad anni pregressi.

- minori spese per interessi passivi e redditi da capitale diminuiti di 7.375 milioni imputabili in prevalenza ai titoli del debito pubblico;

Tabella BS. 3. – BILANCIO DELLO STATO: Analisi dei pagamenti per gli anni 2001/2003 al lordo delle regolazioni contabili (milioni di euro)

	Variazioni 2003/2002				
	2001	2002	2003	Assolute	%
PAGAMENTI CORRENTI					
Redditi da lavoro dipendente	71.812	70.974	77.471	6.497	9,2
Consumi intermedi	12.917	11.589	13.453	1.864	16,1
IRAP	4.526	3.924	4.207	283	7,2
Trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche:	148.199	150.856	161.789	10.933	7,2
– amministrazioni centrali	7.445	7.407	8.468	1.061	14,3
– amministrazioni locali:	82.413	80.449	87.806	7.357	9,1
– regioni	60.106	57.725	65.836	8.111	14,1
– comuni	15.010	14.934	13.767	-1.167	-7,8
– altre	7.297	7.790	8.203	413	5,3
– enti previdenziali e assistenza sociale	58.341	63.000	65.515	2.515	4,0
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	3.702	3.585	3.978	393	11,0
Trasferimenti correnti a imprese	6.383	4.682	4.541	-141	-3,0
Trasferimenti correnti a estero	1.236	1.374	1.536	162	11,8
Risorse proprie CEE	11.743	11.549	13.117	1.568	13,6
Interessi passivi e redditi da capitale	78.512	78.055	70.680	-7.375	-9,4
Poste correttive e compensative	39.581	37.209	42.255	5.046	13,6
Ammortamenti	609	611	163	-448	-73,3
Altre uscite correnti	217	541	332	-209	-38,6
Totale Pagamenti Correnti	379.437	374.949	393.522	18.573	5,0
PAGAMENTI DI CAPITALI					
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	4.820	4.794	5.727	933	19,5
Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche:	25.698	24.830	22.928	-1.902	-7,7
– amministrazioni centrali	12.200	12.660	9.568	-3.092	-24,4
– amministrazioni locali:	11.636	11.055	12.392	1.337	12,1
– regioni	6.365	6.106	7.821	1.715	28,1
– comuni	4.503	4.284	3.707	-577	-13,5
– altre	768	665	864	199	29,9
– enti previdenziali e assistenza sociale	1.862	1.115	968	-147	-13,2
Contributi agli investimenti ad imprese	4.574	4.751	10.815	6.064	127,6
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	200	207	171	-36	-17,4
Contributi agli investimenti ad estero	239	201	248	47	23,4
Altri trasferimenti in conto capitale	5.448	7.940	14.972	7.032	88,6
Acquisizione di attività finanziarie	5.749	6.079	6.871	792	13,0
Totale Pagamenti di Capitali	46.728	48.802	61.732	12.930	26,5
IN COMPLESSO	426.165	423.751	455.254	31.503	7,4

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.