

## VII — RAPPORTO SANITÀ

### 7.1. — I COSTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

Il 2003 è il secondo anno del triennio per il quale Stato e regioni nella sede istituzionale della Conferenza hanno convenuto il livello di spesa finanziabile con i meccanismi legislativi in vigore.

Come si evince dalle tabelle SA-1, SA-2, SA-3 i costi complessivi del SSN sostenuti nell'anno 2003 e rilevati dai modelli di Contabilità Economica presenti nel Sistema Informativo Sanitario (SIS), 4° trimestre, ammontano complessivamente a **81.384,971 milioni**, di cui **80.825,313 milioni** riferiti alle regioni e province autonome e **559,458 milioni** riferiti ad altri enti del SSN finanziati direttamente dallo Stato.

Il rapporto Spesa SSN/PIL risulta praticamente invariato rispetto al 2001 e al 2002, attestandosi al 6,3 per cento.

Nel 2003 si conferma il rallentamento della crescita della spesa sanitaria, che è pari al 2,5 % rispetto al 2002. A livello regionale, in generale, è confermato l'andamento nazionale con alcune regioni che invece presentano una inversione di tendenza rispetto all'anno precedente.

Il costo medio pro-capite nazionale è passato a **1.407 euro** dai 1.366 dell'anno precedente. A livello regionale si riscontra un'ampia variabilità, con il valore minimo pari a **1.194 euro** riscontrato nella Regione Basilicata e il valore massimo pari a **1.905 euro** riscontrato nella P.A. di Bolzano.

#### **Personale**

Il costo del personale, che è pari a **27.942,609 milioni di euro**, è cresciuto dello 0,9 % rispetto al 2002 confermando la tendenza al rallentamento determinata dai provvedimenti di contenimento dello stesso per effetto dei relativi provvedimenti legislativi. Anche l'incidenza sul totale della spesa risulta, quindi, inferiore rispetto agli anni precedenti.

Il ruolo sanitario, che comprende i medici, i sanitari laureati, il personale infermieristico e tecnico sanitario, assorbe quasi l'80% dell'intero costo del personale.

Non sono stati ancora ricompresi in questa voce di costo gli oneri aggiuntivi di competenza del 2003 relativi al rinnovo dei contratti del biennio 2002-2003, che non sono ancora perfezionati, salvo i casi particolari di chi ha accantonato una parte dell'importo presunto, come il Piemonte.

#### **Beni e servizi**

Il costo per l'aggregato beni e servizi è pari, nel 2003, a **18.677,857 milioni di euro** con un incremento, rispetto al 2002, del 7,7 per cento.

Tabella SA. 1. — COSTI E RICAVI DEL SSN ANNI 2000-2003. *Analisi per enti, funzioni di spesa e fonti di finanziamento*

	2000				20	
		composizione %	+/- anno precedente %	procapite euro pieno		composizione %
<b>SPESA \ COSTI</b>	<b>70,173</b>	<b>100,0</b>	<b>11,1</b>	<b>1.215</b>	<b>76,230</b>	<b>100,0</b>
PIL e Spesa SSN / PIL	1.166,548	6,0	5,3	20.196	1.218,535	6,3
- <i>REGIONI e PP.AA.</i>	<i>69,663</i>	<i>100,0</i>	<i>11,2</i>	<i>1.206</i>	<i>75,698</i>	<i>100,0</i>
Personale	25,619	36,8	9,2	444	26,824	35,4
Beni e servizi	15,827	22,7	11,3	274	15,989	21,1
Medicina generale convenzionata	4,167	6,0	11,6	72	4,507	6,0
Farmaceutica convenzionata	8,748	12,6	14,8	151	11,663	15,4
Ospedaliera accreditata	8,019	11,5	10,5	139	7,919	10,5
Specialistica convenzionata e accreditata	2,273	3,3	10,3	39	2,483	3,3
Altra assistenza convenzionata e accreditata (1)	4,433	6,4	8,8	77	6,084	8,0
P.S.N. e obiettivi di piano regionali						
Interessi passivi e oneri finanziari	0,194	0,3	86,3	3	0,259	0,3
Saldo voci economiche	0,384	0,6			0,064	0,1
Saldo intramoenia					-0,093	-0,1
- ALTRI ENTI (2)	0,509		6,6		0,532	
<b>FINANZIAMENTO \ RICAVI</b>	<b>66,945</b>	<b>95,4</b>	<b>12,7</b>	<b>1.159</b>	<b>72,301</b>	<b>94,8</b>
Finanziamento SSN / PIL		5,7				5,9
- <i>REGIONI e PP.AA.</i>	<i>66,436</i>	<i>100,0</i>	<i>12,74</i>	<i>1.150</i>	<i>71,768</i>	<i>100,0</i>
Irap e Addizionale Irpef	26,868	40,4	30,1	465	28,751	40,1
Fabb. San. ex D.L.vo 56/00 (Iva e Accise)					28,703	40,0
Ulteriori trasferimenti da pubblico e da privato	4,293	6,5	10,3	74	4,950	6,9
Ricavi e entrate proprie varie	2,378	3,6	4,5	41	2,266	3,2
FSN e ulteriori integrazioni a carico dello Stato	32,897	49,5	2,5	570	7,099	9,9
- ALTRI ENTI (FSN e Iva per B. Gesù) (2)	0,509		6,6		0,532	
<b>DISAVANZO</b>	<b>-3,228</b>	<b>4,6</b>	<b>-13,5</b>	<b>56</b>	<b>-3,929</b>	<b>5,2</b>
a carico dello Stato	-				-	
residuo a carico delle Regioni	3,228				3,929	

Per la fonte dei dati e per altre notizie si rimanda alle note in calce alle singole tabelle di spesa e di finanziamento.

(1) Integrativa, riabilitazione, protesica, cure termali, assistenza anziani e disabili, comunità terapeutiche, trasporti sanitari.

(2) CRI, IZS (finanz. corr.), Cassa DD.PP. (mutui preriforma), Università (borse di studio specializzandi), Ospedale B. Gesù di Roma (dal 1995, e i cui costi sono da imputarsi alla funzione I dati di disavanzo complessivo sono ottenuti dalla somma algebrica dei disavanzi con gli eventuali avanzi delle regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano.

(miliardi di euro)

01		2002				2003			
+/- anno precedente %	procapite euro pieno	composizione %		+/- anno precedente %	procapite euro pieno	composizione %		+/- anno precedente %	procapite euro pieno
<b>8,6</b>	<b>1.318</b>	<b>79,369</b>	<b>100,0</b>	<b>4,1</b>	<b>1.372</b>	<b>81,385</b>	<b>100,0</b>	<b>2,5</b>	<b>1.407</b>
4,5	21.066	1.260,428	6,3	3,4	21.790	1.300,926	6,3	3,2	22.490
8,7	1.309	78,813	100,0	4,1	1.363	80,825	100,0	2,6	1.397
4,7	464	27,693	35,1	3,2	479	27,943	34,6	0,9	483
1,0	276	17,349	22,0	8,5	300	18,678	23,1	7,7	323
8,1	78	4,613	5,9	2,4	80	4,842	6,0	5,0	84
33,3	202	11,888	15,1	1,9	206	11,148	13,8	-6,2	193
-1,3	137	7,886	10,0	-0,4	136	8,327	10,3	5,6	144
9,2	43	2,721	3,5	9,6	47	2,776	3,4	2,0	48
37,2	105	6,515	8,3	7,1	113	6,796	8,4	4,3	117
33,1	4	0,175	0,2	-32,5	3	0,165	0,2	-5,6	3
		0,070	0,1			0,280	0,3		
		-0,097	-0,1			-0,128	-0,2		
4,5		0,555		4,3		0,559		0,8	
<b>8,0</b>	<b>1.250</b>	<b>76,705</b>	<b>96,6</b>	<b>6,1</b>	<b>1.326</b>	<b>79,576</b>	<b>97,8</b>	<b>3,7</b>	<b>1.376</b>
			6,1				6,1		
8,03	1.241	76,150	100,0	6,1	1.316	79,016	100,0	3,8	1.366
7,0	497	31,911	41,9	11,0	552	32,982	41,7	3,4	570
	496	32,452	42,6	13,1	561	34,006	43,0	4,8	588
15,3	86	5,342	7,0	7,9	92	5,586	7,1	4,6	97
-4,7	39	2,237	2,9	-1,3	39	2,273	2,9	1,6	39
	123	4,208	5,5	-40,7	73	4,170	5,3	-0,9	72
4,5		0,555		4,3		0,559		0,8	
<b>21,7</b>	<b>68</b>	<b>-2,663</b>	<b>3,4</b>	<b>-32,2</b>	<b>46</b>	<b>-1,809</b>	<b>2,2</b>	<b>-32,1</b>	<b>31</b>
		-				-			
		2,663				1,809			

"Ospedaliera accreditata").

Tabella SA. 2 – COSTI DEL SSN - ANNO 2003 (milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	Acquisti di esercizio e manutenzioni	Assistenza sanitaria di base	Farmaceutica	Specialistica	Riabilitativa	Integrativa	Ospedaliera	Altri servizi
PIEMONTE	844,264	357,139	710,085	152,325	82,553	137,652	544,125	495,732
VALLE D'AOSTA	25,937	9,427	21,713	4,201	0,715	2,540	5,029	12,152
LOMBARDIA	1.322,424	714,872	1.532,269	502,851	256,994	148,879	2.013,867	1.438,365
Provincia Autonoma BOLZANO	115,953	39,111	70,548	4,641	6,265	14,399	16,965	134,311
Provincia Autonoma TRENTO	97,345	44,200	73,079	8,873	1,700	10,318	44,256	112,370
VENETO	899,383	380,096	728,928	218,830	90,852	77,368	428,794	740,800
FRIULI-VENEZIA GIULIA	229,612	97,959	215,990	34,532	11,355	38,293	100,421	136,669
LIGURIA	302,780	117,968	353,162	41,884	132,322	28,848	294,367	82,679
EMILIA-ROMAGNA	865,113	326,621	768,245	100,406	19,445	65,372	417,535	598,693
TOSCANA	854,781	306,928	635,704	91,925	82,804	60,934	226,882	302,164
UMBRIA	195,603	71,737	157,650	10,464	18,252	26,994	35,523	78,048
MARCHE	334,175	135,450	289,534	34,290	45,337	15,651	75,687	102,229
LAZIO	618,168	406,682	1.246,957	354,003	216,923	141,086	1.378,833	353,839
ABRUZZO	247,418	113,068	280,893	28,823	117,005	14,338	142,376	50,212
MOLISE	55,169	28,266	67,956	12,677	21,023	5,605	34,299	21,782
CAMPANIA	615,254	539,287	1.184,918	437,068	378,860	81,612	894,108	247,551
PUGLIA	543,587	334,329	833,108	187,708	215,659	59,178	578,562	167,444
BASILICATA	102,594	54,452	109,344	12,845	41,521	14,207	5,671	31,458
CALABRIA	218,683	183,916	436,624	95,543	58,977	33,873	178,483	77,897
SICILIA	585,048	437,851	1.097,229	373,346	152,077	131,728	802,357	162,913
SARDEGNA	292,539	142,782	333,572	68,628	53,111	35,917	109,175	72,709
<b>ITALIA</b>	<b>9.365,830</b>	<b>4.842,141</b>	<b>11.147,508</b>	<b>2.775,863</b>	<b>2.003,750</b>	<b>1.144,792</b>	<b>8.327,315</b>	<b>5.420,017</b>

Non si ricomprendono:

- i valori della mobilità passiva intra-regionale ed extra-regionale;
- alcune voci di natura economica (ammortamenti).

Non sono ricompresi gli oneri relativi ai rinnovi contrattuali di competenza dell'anno

Basilicata  
Friuli V.G.  
Molise  
Calabria

Dati stimati  
Riclassificati 3.529 da B0250 a B0280  
Riclassificati 2.453 da B0250 a B0280  
Riclassificati 2.6447 da B0250 a B0280

Puglia Non sono compresi i costi relativi alle quote vincolate del FSN di competenza dell'anno già assegnate

## XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Personale ruolo sanitario	Personale ruolo professionale	Personale ruolo tecnico	Personale ruolo amministrativo	Spese amministrative e generali, servizi appaltati, godimento beni e servizi, imposte e tasse	Oneri finanziari	Totale costi produzione	Saldi voci economiche	Saldi intramoenia	TOTALE COSTI
1.742,204	6,912	292,848	222,267	580,657	4,067	6.172,830	95,223	-17,339	6.250,714
67,096	0,276	12,472	8,248	24,820	0,005	194,631	1,202	-0,308	195,525
2.985,041	15,467	523,483	321,361	1.041,535	26,080	12.843,488	-44,344	-28,293	12.770,851
272,046	1,347	59,097	38,385	98,360	0,029	871,457	15,570	-0,733	886,294
232,845	0,932	51,546	26,701	76,192	0,010	780,367	24,604	-1,629	803,342
1.789,394	8,416	268,089	180,565	717,889	11,792	6.541,196	-14,220	-16,199	6.510,777
522,016	2,554	93,119	46,700	224,853	0,229	1.754,302	5,338	-1,225	1.758,415
691,897	2,702	108,639	70,646	240,955	3,895	2.472,744	-0,300	-4,436	2.468,008
1.818,099	13,411	257,935	167,423	683,095	16,564	6.117,957	-24,730	-17,684	6.075,543
1.624,268	11,272	243,688	146,917	606,164	5,674	5.200,105	-16,709	-15,080	5.168,316
403,524	1,940	51,482	33,607	152,580	1,778	1.239,182	0,107	-0,037	1.239,252
652,674	1,764	94,988	55,695	205,296	3,510	2.046,280	39,163	-3,277	2.082,166
1.775,828	8,032	241,417	178,629	727,424	11,968	7.659,789	-75,973	-10,279	7.573,537
526,046	1,721	82,234	45,780	155,569	2,762	1.808,245	5,409	-2,086	1.811,568
132,052	0,211	18,576	10,285	38,361	0,801	447,063	2,064	1,932	451,059
1.973,381	7,733	333,738	196,189	627,150	25,304	7.542,153	112,625	-1,896	7.652,882
1.337,233	5,563	215,395	128,552	472,615	5,702	5.084,635	74,702	-3,911	5.155,426
226,472	0,763	35,953	17,153	67,792	0,053	720,278	4,085	-2,365	721,998
803,843	3,137	132,859	101,710	194,490	7,000	2.527,035	8,540	-0,070	2.535,505
1.797,153	8,174	287,325	179,312	431,256	33,394	6.479,163	47,629	-2,134	6.524,658
720,219	2,329	103,755	59,859	172,065	4,152	2.170,812	20,009	-1,344	2.189,477
<b>22.093,331</b>	<b>104,656</b>	<b>3.508,638</b>	<b>2.235,984</b>	<b>7.539,118</b>	<b>164,769</b>	<b>80.673,712</b>	<b>279,994</b>	<b>-128,393</b>	<b>80.825,313</b>

Tabella SA. 3. – COSTI DEL SSN ANNI 2000-2003 (milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2000	+/- anno preced. %	procapite euro	2003
PIEMONTE	5.571,874	13,3	1.299	5.712,713
VALLE D'AOSTA	167,481	12,6	1.390	178,491
LOMBARDIA	10.746,161	7,4	1.182	11.814,880
Provincia Autonoma BOLZANO	735,067	8,4	1.585	776,157
Provincia Autonoma TRENTO	624,496	8,8	1.313	720,545
VENETO	5.636,836	12,1	1.245	6.042,429
FRIULI-VENEZIA GIULIA	1.462,240	9,5	1.232	1.586,410
LIGURIA	2.181,649	11,4	1.344	2.340,396
EMILIA-ROMAGNA	5.104,938	8,9	1.278	5.516,627
TOSCANA	4.384,399	12,6	1.238	4.814,482
UMBRIA	1.045,002	13,1	1.247	1.111,795
MARCHE	1.807,678	12,4	1.234	1.943,281
LAZIO	6.751,840	13,8	1.278	7.207,431
ABRUZZO	1.638,421	18,5	1.280	1.717,857
MOLISE	375,646	11,1	1.147	439,397
CAMPANIA	6.649,903	13,5	1.150	7.372,401
PUGLIA	4.530,873	9,3	1.109	4.849,622
BASILICATA	649,172	17,9	1.072	701,924
CALABRIA	2.317,333	14,7	1.132	2.512,142
SICILIA	5.360,950	7,8	1.055	6.239,834
SARDEGNA	1.921,518	14,0	1.165	2.098,989
<b>ITALIA</b>	<b>69.663,478</b>	<b>11,2</b>	<b>1.206</b>	<b>75.697,804</b>

Si ricomprendono:

- i saldi (positivi e negativi) con le corrispondenti voci dei ricavi, relativi ad alcune voci economiche (sopravvenienze, insussistenze, plusvalenze, minusvalenze, rimanenze, accantonamenti)

Non si ricomprendono:

- i valori della mobilità passiva intra-regionale ed extra-regionale;

- alcune voci di natura economica (ammortamenti).

01	2002				2003			
	+/- anno preced. %	procapite euro		+/- anno preced. %	procapite euro		+/- anno preced. %	procapite euro
	2,5	1.332	5.851,095	2,4	1.364	6.250,714	6,8	1.457
	6,6	1.480	190,247	6,6	1.578	195,525	2,8	1.621
	9,9	1.295	12.709,967	7,6	1.393	12.770,851	0,5	1.400
	5,6	1.668	860,733	10,9	1.850	886,294	3,0	1.905
	15,4	1.508	753,544	4,6	1.577	803,342	6,6	1.681
	7,2	1.331	6.277,031	3,9	1.382	6.510,777	3,7	1.434
	8,5	1.335	1.669,534	5,2	1.405	1.758,415	5,3	1.479
	7,3	1.444	2.403,793	2,7	1.483	2.468,008	2,7	1.523
	8,1	1.376	5.870,440	6,4	1.464	6.075,543	3,5	1.516
	9,8	1.357	5.038,583	4,7	1.420	5.168,316	2,6	1.457
	6,4	1.323	1.187,716	6,8	1.413	1.239,252	4,3	1.474
	7,5	1.323	2.036,295	4,8	1.386	2.082,166	2,3	1.417
	6,7	1.359	7.373,436	2,3	1.391	7.573,537	2,7	1.428
	4,8	1.341	1.818,971	5,9	1.420	1.811,568	-0,4	1.414
	17,0	1.343	449,515	2,3	1.374	451,059	0,3	1.379
	10,9	1.275	7.552,201	2,4	1.306	7.652,882	1,3	1.324
	7,0	1.187	5.035,209	3,8	1.232	5.155,426	2,4	1.262
	8,1	1.161	727,762	3,7	1.203	721,998	-0,8	1.194
	8,4	1.229	2.556,314	1,8	1.251	2.535,505	-0,8	1.241
	16,4	1.229	6.245,212	0,1	1.230	6.524,658	4,5	1.285
	9,2	1.274	2.205,748	5,1	1.338	2.189,477	-0,7	1.329
	<b>8,7</b>	<b>1.309</b>	<b>78.813,346</b>	<b>4,1</b>	<b>1.363</b>	<b>80.825,313</b>	<b>2,6</b>	<b>1.397</b>

e all'intramoenia.

Di seguito si descrivono brevemente le principali voci di costo che compongono questo aggregato:

– **Acquisti di beni:** ammontano nel 2003 a **8.176,946 milioni di euro**, mantenendo un tasso di incremento intorno all'8% che risulta quasi invariato rispetto agli anni precedenti. Una parte di questo incremento è legato alla distribuzione diretta dei farmaci, incentivata su tutto il territorio nazionale per contenere la spesa farmaceutica erogata attraverso le farmacie convenzionate, i cui importi vengono iscritti contabilmente in questo aggregato, mentre una certa incidenza sull'incremento deriva dall'alta tecnologia presente nei beni utilizzati in sanità.

– **Manutenzioni e riparazioni:** ammontano a **1.188,884 milioni di euro** con un incremento, rispetto al 2002, del 4,12%.

– **Godimento beni di terzi:** ammontano a **645,892 milioni di euro**. Nel corso del 2003 si registra un aumento del 15,29 % rispetto al 2002 spiegato ancora con il ricorso a forme di leasing e di service che continuano a diffondersi nelle aziende sanitarie, anche se in rallentamento rispetto all'andamento registrato negli anni precedenti.

– **Servizi appaltati:** ammontano a **3.079,392 milioni di euro**. Rispetto al 2002 si registra un incremento del 8,61%. Tale incremento, coerente con l'andamento crescente degli anni precedenti è spiegabile con la tendenza all'esternalizzazione di alcuni servizi non sanitari, tra cui i servizi di lavanderia/lavanolo, pulizia, mensa.

– **Spese amministrative e generali:** sono pari a **1.787,090 milioni di euro** e presentano un incremento del 10,7 % rispetto all'anno precedente; si tratta di una aggregazione residuale che potrebbe contenere all'interno anche voci diverse che possono spiegare l'incremento superiore a quello medio generale.

– **Imposte e tasse:** ammontano a **2026,244 milioni di euro** e presentano un incremento, rispetto al 2002, pari a circa l'1%. In questa voce prevale la componente IRAP.

#### ***Medicina generale convenzionata***

L'aggregato medicina generale convenzionata è rappresentato dalle convenzioni con i medici di medicina di base, che comprendono le convenzioni con i medici di medicina generale, i pediatri di libera scelta e i medici di continuità assistenziali notturna e festiva.

Il costo complessivo, che ammonta a **4.842,141 milioni di euro**, subisce un incremento del 5% rispetto al precedente anno. Se si considera che le convenzioni con i medici di base non sono state rinnovate, tali aumenti sono da ricollegarsi sia ai meccanismi automatici di incremento della retribuzione sia all'attuazione di accordi integrativi locali oltre che alla progressiva partecipazione dei medici di base all'assistenza domiciliare integrata (ADI) di cui molte regioni stanno facendo partire i programmi.

#### ***Farmaceutica convenzionata***

L'aggregato farmaceutica convenzionata, che ammonta a **11.147,508 milioni di euro**, ha registrato una riduzione del 6,23% rispetto al 2002, invertendo la tendenza di anni precedenti. A livello regionale si riscontrano situazioni molto diversificate, dovute sia all'effetto di scorggiamento sui consumi indotto dall'applicazione di ticket imposti da molte regioni, sia all'applicazione di controlli sulle prescrizioni e al progressivo affermarsi della distribuzione diretta



dei farmaci acquistati dalle aziende sanitarie, come ricordato a proposito dell'incremento dei costi per acquisti di beni e servizi.

#### Assistenza specialistica

I costi delle prestazioni di assistenza specialistica acquistate da convenzionati SUMAI, da operatori pubblici IRCCS, Policlinici e da operatori privati accreditati, ammontano a **2.775,863 milioni di euro** evidenziando un incremento del 2,0 % rispetto al precedente anno.

#### Assistenza Ospedaliera

I costi delle prestazioni di assistenza ospedaliera acquistata dalle aziende sanitarie, da IRCCS, Policlinici, ospedali classificati e case di cura private accreditate ammontano a **8.327,315 milioni di euro** con un incremento pari al 5,6 % rispetto al precedente anno.

#### Altra assistenza

Le prestazioni di altra assistenza, che comprendono l'assistenza integrativa, riabilitazione, protesica, cure termali, assistenza agli anziani, disabili, comunità terapeutiche e trasporti sanitari, ammontano a **6.795,650 milioni di euro**. Rispetto al 2002 si registra un incremento del 4,3 per cento.

## **7.2. - IL FINANZIAMENTO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE**

Come si può osservare dalla tabella SA-1 il rapporto percentuale tra finanziamento del SSN a carico dello Stato, calcolato a consuntivo secondo le modalità ed i criteri più sotto descritti, e PIL è andato crescendo negli ultimi quattro anni fino al valore del 6,1% registrato nel 2003 (fino al 1999 lo stesso indicatore si era attestato attorno al 5,5% medio, ricomprendendo nei finanziamenti la copertura parziale dei disavanzi di tale periodo a carico del bilancio dello Stato).

L'incremento annuo percentuale del finanziamento complessivo stesso è andato, però, allo stesso tempo, diminuendo fino al 3,7%, dato che per gli ultimi due anni, a differenza dei primi due, la legislazione vigente non ha previsto alcun intervento integrativo a carico dello Stato.

E' da ricordare che, a norma dell'art. 4, della L 112/02, anche per l'anno 2003 come per il 2001 e 2002, il mancato rispetto degli impegni di cui ai punti 2 e 15 dell'Accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001 comporta, per il finanziamento della spesa sanitaria, il ripristino, per la regione e la provincia autonoma inadempiente, del livello stabilito nell'Accordo precedente del 3 agosto 2000, come integrato dall'art. 85, comma 6, della L 388/00, rivalutato secondo la percentuale stabilita al successivo comma 8 di quest'ultimo articolo. L'art. 52 della L 289/02 (finanziaria per il 2003), inoltre, richiamando il predetto art. 4 della L 112/02, prevede che, sempre al fine dell'adeguamento del finanziamento del SSN, per gli anni dal 2003 al 2005, le regioni devono adempiere ad ulteriori obblighi.

Le complessive disponibilità stanziare per il finanziamento del SSN per l'esercizio 2003 ammontano a (tabella SA-4) **78.572,876 milioni** e derivano, per **78.564,456 milioni** (compresi 1.032,917 milioni per riequilibrio), da quanto convenuto nell'accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001, per **5 milioni**, dal disposto dell'articolo 52, comma 31, della L 448/01 (a compensazione delle minori entrate per il SSN connesse alla esclusione dalla partecipazione al costo di particolari prestazioni sanitarie da parte di alcune categorie di cittadini) e, per ulteriori **3,420**

**milioni**, dal D.L.vo 230/99 (passaggio al SSN delle funzioni sanitarie svolte dall'Amministrazione penitenziaria nel settore dell'assistenza ai detenuti).

Al finanziamento dei LEA vengono destinati **76.829,321 milioni** (pari a **1.328,22 euro pro-capite**) così ripartiti:

– **32.981,623 milioni** stimati di IRAP e addizionale regionale IRPEF;

– **34.286,803 milioni** di Fondo per fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 (Iva e Accise), compreso il riequilibrio da ripartirsi in base a quanto indicato nei punti 16 e 17 dell'accordo suddetto, e corretto con i saldi stimati della mobilità sanitaria;

– **6.674,253 milioni** di ricavi e entrate proprie varie e di partecipazioni delle regioni a statuto speciale e delle province autonome <sup>(1)</sup>;

– **2.886,642 milioni** di Fondo sanitario ex D.L.vo 56/00 da assegnare, come quota parte a carico dello Stato, alle sole regioni Sicilia e Sardegna per il finanziamento dei LEA,

Alle regioni a statuto ordinario, per il finanziamento delle spese vincolate inerenti l'esecuzione di particolari attività e il raggiungimento di specifici obiettivi previsti da leggi e provvedimenti speciali in materia di sanità pubblica (tra cui, principalmente: assistenza e formazione per aids, borse di studio ai medici di medicina generale, assistenza agli extracomunitari, interventi nel settore dell'assistenza veterinaria, assistenza agli hanseniani, assistenza e ricerca per la fibrosi cistica, fondo di esclusività per la dirigenza medica, obiettivi prioritari del PSN), vengono riservati **1.317,002 milioni**.

Ad alcuni enti del SSN, tra cui Croce Rossa Italiana e Istituti Zooprofilattici Sperimentali per le rispettive esigenze di funzionamento, Cassa DD.PP. per il rimborso delle rate dei mutui pre-riforma, Università per l'erogazione delle borse di studio ai medici specializzandi, sono assegnati **426,553 milioni**.

Anche per il 2003 la quota riservata ai LEA è stata ripartita tra le regioni e le province autonome, a norma della L 662/96, per quota capitaria differenziata pesata in base ai seguenti criteri:

- popolazione residente per età e per sesso
- frequenza dei consumi sanitari per livello e sotto-livello di assistenza, età e sesso
- tassi di mortalità della popolazione
- indicatori epidemiologici territoriali
- indicatori relativi a particolari situazioni territoriali ritenuti utili al fine di definire i bisogni sanitari della popolazione.

I valori così ottenuti sono stati quindi corretti per tenere conto della mobilità sanitaria interregionale.

Rispetto a quanto inizialmente stanziato o previsto (tabella **SA-4**), a consuntivo (tabelle **SA-1**, **SA-7**, **SA-8**, **SA-9**, **SA-10** e **SA-11**) si riscontrano differenze nel valore complessivo dei finanziamenti dovute sia ad ulteriori trasferimenti, non valutati in sede previsionale, effettuati

<sup>(1)</sup> Le partecipazioni delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e Bolzano sono previste, a partire dall'esercizio 1990, dalla L. 38/90 in ragione della maggiore autonomia in materia fiscale di cui tali enti godono rispetto alle regioni a statuto ordinario. Le relative percentuali sono disposte con legge e sono attualmente pari al 42,50% per la Sicilia, al 29% per la Sardegna e al 100% per le rimanenti regioni a statuto speciale e per le province autonome di Trento e Bolzano.

alle aziende sanitarie dalle rispettive regioni e province autonome nonché da altre amministrazioni pubbliche e da enti privati, sia al differente importo effettivamente introitato per ricavi e entrate proprie varie. Anche le risorse aggiuntive a carico dello Stato, disposte a titolo di ripiano o integrative del finanziamento per i LEA e/o per interventi in campo sanitario previste da successive norme di legge possono determinare ulteriori differenze tra finanziamento a consuntivo e quello previsto ad inizio anno.

A livello regionale, infine, i valori di finanziamento previsti ed effettivi divergono a causa del fatto che a consuntivo vengono utilizzati dati più aggiornati relativi ai saldi della mobilità sanitaria interregionale.

Pertanto, per il calcolo dei disavanzi a livello nazionale e regionale ci si è attenuti, nell'individuazione del volume complessivo di risorse di competenza da contrapporre ai costi di competenza, ad una configurazione di finanziamento a consuntivo come sopra descritta e pari a complessivi 79.575,631 milioni ripartiti così come illustrato nella tabella SA-1, in cui l'importo attribuito agli altri enti risulta incrementato dell'importo stimato di finanziamento (pari al costo sostenuto stimato) per l'Ospedale B. Gesù di Roma.

Non sono stati utilizzati, peraltro, tutti i dati di ricavo così come risultanti dai modelli CE presenti nel SIS.

In particolare, in luogo dei contributi in conto esercizio, rappresentati dalla quota del Fondo sanitario regionale, e dei valori attivi della mobilità sanitaria si è ritenuto opportuno considerare le corrispondenti quote di finanziamento assegnate per l'anno di competenza con delibera CIPE, corrette con i valori della mobilità attiva risultanti dall'ultima matrice di mobilità, di cui si è detto sopra, comunicati da ciascuna regione e contenente dati più aggiornati rispetto a quelli adottati nella delibera medesima per la determinazione del fabbisogno regionale; ciò, anche al fine di ottenere il consolidamento nazionale a somma zero dei valori della mobilità attiva con quelli passivi. Per il 2003 sono stati assunti i valori della mobilità relativi all'anno 2002, che rappresentano gli ultimi disponibili.

Tali correzioni si sono rese necessarie, soprattutto, anche a fronte dei diversi sistemi e metodiche di contabilizzazione in bilancio delle suddette poste adottati da ciascuna regione e provincia autonoma.

I criteri utilizzati nella presente relazione consentono, pertanto, oltre che di annullare tali disomogeneità, di uniformare la situazione dei disavanzi tra regioni, per competenza annuale (con risultati comparabili con quelli degli esercizi pregressi) ed in conformità alla vigente legislazione in materia (che prevede la partecipazione integrale al finanziamento del SSR per le regioni Valle d'Aosta, Friuli Venezia Giulia e per le Province autonome di Trento e di Bolzano) ma possono determinare valori di disavanzo diversi da quelli riportati dalle regioni attraverso i dati raccolti attraverso il SIS.

Nella tabella SA-5 si riporta l'andamento, per regione e provincia autonoma, dell'IRAP e dell'addizionale regionale IRPEF destinati al finanziamento della spesa sanitaria, nel periodo 2000 – 2003.

Nella tabella SA-6 si riporta l'andamento, per regione e provincia autonoma, del fabbisogno sanitario finanziato dal D.L.vo 56/00 (Iva e Accise) effettivamente ripartito, nel triennio 2001 - 2003.

Tabella SA. 4. – FINANZIAMENTO DEL SSN - PREVISIONE ANNO 2003. (milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	LEA				
	Irap Stima (1)	Add.le Irpef Stima (2)	TOTALE Irap e add.le Irpef A=1+2	Iva e accise (3)	Riequilibrio (4)
PIEMONTE	2.735,459	228,350	2.963,809	2.725,460	-23,246
VALLE D'AOSTA	76,030	6,635	82,664	-	-
LOMBARDIA	8.210,142	542,460	8.752,602	2.821,044	108,399
Provincia autonoma BOLZANO	334,434	26,016	360,450	-	-
Provincia autonoma TRENTO	300,338	24,967	325,306	-	-
VENETO	3.056,254	230,150	3.286,405	2.456,792	26,371
FRIULI-VENEZIA GIULIA	710,797	63,771	774,568	0,000	-
LIGURIA	751,502	83,050	834,552	1.442,931	30,096
EMILIA ROMAGNA	2.928,465	232,334	3.160,798	2.244,474	-23,894
TOSCANA	2.073,069	176,432	2.249,500	2.545,771	-28,272
UMBRIA	345,821	36,356	382,177	754,188	-6,949
MARCHE	755,154	66,181	821,336	1.136,189	-21,529
LAZIO	3.465,925	260,232	3.726,157	2.998,613	109,117
ABRUZZO	433,174	45,837	479,011	1.202,250	-16,191
MOLISE	36,623	9,981	46,603	383,643	0,195
CAMPANIA	1.267,112	157,868	1.424,980	5.443,501	364,152
PUGLIA	835,955	114,798	950,753	4.029,986	146,505
BASILICATA	51,136	17,046	68,182	701,273	7,323
CALABRIA	133,933	50,448	184,381	2.367,772	67,327
SICILIA	1.374,178	133,687	1.507,865	-	113,935
SARDEGNA	546,791	52,735	599,525	-	32,160
B. Gesù					
riequilibrio (da ripartire)					147,417
<b>ITALIA per LEA</b>	<b>30.422,290</b>	<b>2.559,333</b>	<b>32.981,623</b>	<b>33.253,886</b>	<b>1.032,917</b>
FSN - VINCOLATE					
FSN - ALTRI ENTI					
<b>ITALIA</b>			<b>32.981,623</b>		

Le vincolate possono ricomprendere quote per i LEA ripartite per quota capitaria assoluta.

Fonte: Delibera CIPE di riparto del fabbisogno finanziario complessivo.

Mobilità stima (5)	TOTALE Iva e accise B=3+4+5	Entrate proprie (6)	Partecipazioni RSS (7)	TOTALE Altri ricavi C=6+7	TOTALE FSN D	TOTALE LEA A+B+C+D	Procapite euro
-12,541	2.689,673	167,096	-	167,096	-	5.820,578	1.357
-10,568	-10,568	4,341	75,286	79,627	-	151,724	1.258
319,205	3.248,648	344,689	-	344,689	-	12.345,939	1.353
5,582	5,582	17,089	208,003	225,092	-	591,124	1.271
-6,022	-6,022	17,328	275,346	292,674	-	611,957	1.281
97,923	2.581,086	187,979	-	187,979	-	6.055,470	1.334
21,455	21,455	47,485	801,994	849,478	-	1.645,501	1.384
24,741	1.497,768	62,730	-	62,730	-	2.395,050	1.477
196,867	2.417,446	171,956	-	171,956	-	5.750,201	1.434
79,443	2.596,942	138,369	-	138,369	-	4.984,812	1.405
14,631	761,870	34,031	-	34,031	-	1.178,078	1.402
-21,003	1.093,658	57,467	-	57,467	-	1.972,460	1.343
-35,874	3.071,856	162,193	-	162,193	-	6.960,207	1.313
8,025	1.194,084	41,537	-	41,537	-	1.714,632	1.338
-13,735	370,103	12,953	-	12,953	-	429,660	1.313
-246,667	5.560,986	163,216	-	163,216	-	7.149,182	1.236
-84,662	4.091,828	113,351	-	113,351	-	5.155,932	1.262
-56,371	652,224	16,926	-	16,926	-	737,333	1.219
-166,006	2.269,093	47,419	-	47,419	-	2.500,892	1.224
-202,987	-89,052	128,085	2.728,222	2.856,307	2.055,174	6.330,294	1.247
-44,341	-12,181	45,917	603,245	649,162	831,468	2.067,975	1.255
132,905	132,905					132,905	
	147,417					147,417	
-	<b>34.286,803</b>	<b>1.982,157</b>	<b>4.692,095</b>	<b>6.674,253</b>	<b>2.886,642</b>	<b>76.829,321</b>	<b>1.328</b>
					1.317,002	1.317,002	
					426,553	426,553	
	<b>34.286,803</b>			<b>6.674,253</b>	<b>4.630,197</b>	<b>78.572,876</b>	

Tabella SA. 5 – FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 2000-2003. IRAP e Addizionale regionale IRPEF (milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2000			20
	(1)	+/- anno preced. %	procapite euro	STIMA
PIEMONTE	2.331,843	28,6	544	2.688,158
VALLE D'AOSTA	73,031	37,0	606	80,567
LOMBARDIA	6.275,109	30,8	690	7.445,243
Provincia autonoma BOLZANO	321,392	11,3	693	359,970
Provincia autonoma TRENTO	294,358	11,9	619	326,401
VENETO	2.522,178	35,5	557	2.867,369
FRIULI-VENEZIA GIULIA	675,458	39,6	569	736,468
LIGURIA	727,108	33,3	448	717,875
EMILIA-ROMAGNA	2.424,750	33,9	607	2.763,044
TOSCANA	1.749,820	34,6	494	1.934,131
UMBRIA	339,088	30,0	405	332,598
MARCHE	783,761	57,2	535	711,161
LAZIO	2.916,196	25,3	552	3.272,271
ABRUZZO	451,736	29,3	353	414,198
MOLISE	93,706	28,2	286	34,086
CAMPANIA	1.436,018	24,2	248	1.155,831
PUGLIA	1.042,477	31,6	255	798,959
BASILICATA	165,853	35,0	274	36,668
CALABRIA	439,443	8,0	215	152,871
SICILIA	1.296,170	25,4	255	1.374,292
SARDEGNA	508,183	23,0	308	548,994
<b>ITALIA</b>	<b>26.867,679</b>	<b>30,1</b>	<b>465</b>	<b>28.751,156</b>

(1) Compresa la compensazione per minor Irap e Add.le Irpef relativi ad anni precedenti il 1999 per Veneto, Emilia e Marche.

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze; i dati stimati risultano dalle relative delibere CIPE di assegnazione.

0 1		2 0 0 2			2 0 0 3			
	+/- anno preced. %	procapite euro	STIMA	+/- anno preced. %	procapite euro	STIMA	+/- anno preced. %	procapite euro
	15,3	627	2.867,919	6,7	669	2.963,809	3,3	691
	10,3	668	80,226	-0,4	665	82,664	3,0	686
	18,6	816	8.453,101	13,5	927	8.752,602	3,5	960
	12,0	774	349,327	-3,0	751	360,450	3,2	775
	10,9	683	315,381	-3,4	660	325,306	3,1	681
	13,7	631	3.178,944	10,9	700	3.286,405	3,4	724
	9,0	620	751,057	2,0	632	774,568	3,1	652
	-1,3	443	809,070	12,7	499	834,552	3,1	515
	14,0	689	3.058,266	10,7	763	3.160,798	3,4	788
	10,5	545	2.178,917	12,7	614	2.249,500	3,2	634
	-1,9	396	370,053	11,3	440	382,177	3,3	455
	-9,3	484	795,781	11,9	542	821,336	3,2	559
	12,2	617	3.605,945	10,2	680	3.726,157	3,3	703
	-8,3	323	463,416	11,9	362	479,011	3,4	374
	-63,6	104	44,204	29,7	135	46,603	5,4	142
	-19,5	200	1.379,405	19,3	239	1.424,980	3,3	246
	-23,4	196	920,262	15,2	225	950,753	3,3	233
	-77,9	61	64,198	75,1	106	68,182	6,2	113
	-65,2	75	174,368	14,1	85	184,381	5,7	90
	6,0	271	1.468,020	6,8	289	1.507,865	2,7	297
	8,0	333	583,331	6,3	354	599,525	2,8	364
	<b>7,0</b>	<b>497</b>	<b>31.911,188</b>	<b>11,0</b>	<b>552</b>	<b>32.981,623</b>	<b>3,4</b>	<b>570</b>

Tabella SA. 6. – FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 2001-2003. Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/2000 (Iva e Accise - milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2001		2002		2003			
	Procapite euro	+/- anno preced. %	Procapite euro	+/- anno preced. %	Procapite euro	+/- anno preced. %		
PIEMONTE	2.246,671	524	2.598,148	15,6	606	2.689,673	3,5	627
VALLE D'AOSTA	-10,255		-10,712			-10,568		
LOMBARDIA	2.781,274	305	3.120,312	12,2	342	3.248,648	4,1	356
Provincia autonoma BOLZANO	4,331	-	22,431		-	5,582		-
Provincia autonoma TRENTO	-4,580		-3,495			-6,022		
VENETO	2.163,571	476	2.430,377	12,3	535	2.581,086	6,2	568
FRIULI-VENEZIA GIULIA	20,829	-	20,821		-	21,455		-
LIGURIA	1.343,806	829	1.449,294	7,8	894	1.497,768	3,3	924
EMILIA-ROMAGNA	2.066,213	515	2.317,943	12,2	578	2.417,446	4,3	603
TOSCANA	2.266,009	639	2.480,571	9,5	699	2.596,942	4,7	732
UMBRIA	663,034	789	726,454	9,6	864	761,870	4,9	906
MARCHE	912,115	621	1.037,781	13,8	706	1.093,658	5,4	744
LAZIO	2.428,976	458	2.868,608	18,1	541	3.071,856	7,1	579
ABRUZZO	1.023,321	799	1.144,399	11,8	893	1.194,084	4,3	932
MOLISE	322,909	987	356,086	10,3	1.088	370,103	3,9	1.131
CAMPANIA	4.769,454	825	5.286,993	10,9	914	5.560,986	5,2	962
PUGLIA	3.464,518	848	3.899,155	12,5	954	4.091,828	4,9	1.001
BASILICATA	569,720	942	633,094	11,1	1.047	652,224	3,0	1.078
CALABRIA	1.924,828	942	2.139,473	11,2	1.047	2.269,093	6,1	1.111
SICILIA	-212,536		-67,357			-89,052		
SARDEGNA	-41,585		1,571		-	-12,181		
BAMBIN GESU'	134,301	-	149,618		-	132,905		-
<b>ITALIA</b>	<b>28.836,924</b>		<b>32.601,563</b>	<b>13,1</b>		<b>34.139,386</b>	<b>4,7</b>	
Totale senza Bambi Gesù	28.702,623		32.451,945			34.006,481		

Nel fabbisogno suddetto si è tenuto conto degli effetti correttivi per:

- riequilibrio (compreso quello previsto dall'Accordo Stato-Regioni dell'8/8/03 per il triennio 2002 - 2004);
- compensazione per mobilità sanitaria (dal 2001 compreso i valori sono stimati), anche verso il B.Gesù (fino al 2002 compreso i valori sono definitivi);
- conguagli di cassa vari (per il 2002, delibera CIPE 25/7/03: mobilità internazionale, redistribuzione mobilità B. Gesù, redistribuzione Riequilibrio).

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE: elaborazioni su dati risultanti dalle relative delibere CIPE di riparto delle risorse.