

Tabella TR 13. – QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO - ITALIA - REGIONI DELL'OBIETTIVO 1 (1994-1999). STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2001 (importi in migliaia di euro)

DESCRIZIONE INTERVENTO	Costo totale	Pagamenti	% Pagamenti costo totale
MULTIREGIONALI			
G.P. PORTO GIOIA TAURO	120.000	124.432	103,7
P.O. PROTEZIONE CIVILE	268.592	314.223	117,0
P.O. INFRASTRUTTURE AEROPORTUALI	110.000	125.491	114,1
P.O. AMBIENTE	106.954	92.350	86,3
P.O. SERV. VALOR. C. PROD. AGR. MERIDIONALI	102.690	74.590	72,6
P.O.ASSISTENZA TECNICA Q.C.S. (1)	30.715	31.970	104,1
P.O.PARCO PROGETTI	69.884	62.854	89,9
P.O.SICUREZZA	290.532	290.224	99,9
P.O.ENERGIA	465.706	487.017	104,6
P.O.SOSTEGNO COSTIT. E ATTIV. PRODUT. ORT.	8.226	8.176	99,4
PO PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE	235.211	301.081	128,0
PO ATT. SOSTEGNO SERVIZI SVIL. AGRICOLTURA	231.429	212.052	91,6
PO INDUSTRIA	5.634.354	5.962.005	105,8
PO INFRASTRUTTURE TRASPORTO STRADALE	498.000	554.548	111,4
PO ASSIST. TECNICA E AZIONI INNOV.	106.133	80.304	75,7
PO EMERGENZA OCCUP. SUD	454.267	410.591	90,4
PO FORMAZ. FORMAT. E FUNZIONARI P.A.	192.933	175.646	91,0
PO PUBBLICA ISTRUZIONE	531.743	531.940	100,0
PO FORMAZ. ITALIANI ALL'ESTERO	37.333	28.033	75,1
PO RICERCA	1.309.000	1.669.654	127,6
PO RISORSE IDRICHE	1.652.696	1.756.428	106,3
PO TURISMO	238.680	224.111	93,9
PO TELECOMUNICAZIONI	1.155.210	1.245.760	107,8
PO FERROVIE	2.033.509	2.046.975	100,7
PO PESCA ACQUACOLTURA	438.769	390.148	88,9
SG OASIS	22.526	17.672	78,4
SG B.I.C.I.	25.000	13.518	54,1
SG SEPRI	18.783	15.568	82,9
SG PARCHI LETTERARI	29.310	33.192	113,2
SG PMI NEL MEZZOGIORNO	4.883	2.712	55,5
SG ALIMENTARIA	31.755	28.558	89,9
SG CARTESIO	25.435	25.594	100,6
TOTALE MULTIREGIONALI	16.480.259	17.337.416	105,2

Segue: Tabella TR 13. – QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO - ITALIA - REGIONI DELL'OBIETTIVO 1 (1994-1999). STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2001 (importi in migliaia di euro)

DESCRIZIONE INTERVENTO	Costo totale	Pagamenti	% Pagamenti costo totale
PROGRAMMI REGIONALI			
P.O. NAPOLI-PIANURA (FESR)	55.300	43.224	78,2
P.O. MONOFONDO FEOGA SVLUPPO RURALE ABRUZZO	189.850	176.270	92,8
P.O. MONOFONDO FEOGA SVLUPPO RURALE CALABRIA	508.173	507.452	99,9
P.O.P. ABRUZZO (FESR-FSE)	361.678	393.116	108,7
P.O.P. BASILICATA	1.261.913	1.408.892	111,6
P.O.P. CALABRIA (FESR-FSE)	1.257.228	1.266.227	100,7
P.O.P. CAMPANIA	3.090.921	2.965.634	95,9
P.O.P. MOLISE	616.832	654.199	106,1
P.O.P. PUGLIA	2.471.492	2.462.372	99,6
P.O.P. SARDEGNA	1.816.019	1.781.121	98,1
P.O.P. SICILIA	3.194.598	3.277.286	102,6
S.G. CENTRO ANTICO DI NAPOLI (FESR)	47.790	37.652	78,8
S.G. AREA DI CRISI DI GELA	38.815	30.817	79,4
S.G. BIC SICILIA (FESR)	21.372	15.135	70,8
S.G. AREA DI CRISI DI TARANTO (FESR)	49.694	28.736	57,8
S.G. AREA DI CRISI DI MANFREDONIA (FESR)	51.532	51.163	99,3
S.G. AREA DI CRISI DI CROTONE (FESR)	72.367	69.640	96,2
S.G. AREA DI CRISI DI SIRACUSA (FESR)	50.221	32.471	64,7
S.G. AREA DI CRISI DI BRINDISI (FESR)	73.223	34.631	47,3
S.G. AREA DI CRISI DI GIOIA TAURO (FESR)	63.180	61.055	96,6
S.G. BIC BASILICATA (FESR)	10.778	10.796	100,2
S.G. ZOOTECNIA REGIONE CAMPANIA (FEOGA)	66.470	51.702	77,8
TOTALE REGIONALI	15.369.445	15.359.590	99,9
INTERVENTI GESTITI DIRETTAMENTE DALLA UE SENZA COFINANZIAMENTO			
TOTALE ASSISTENZA TECNICA UE	1.732	1.732	100,0
TOTALE OB1	31.851.436	32.698.737	102,7
TOTALE OB 1 SENZA OVERBOOKING	31.851.436	30.963.999	97,2
di cui			
TOTALE FESR	23.177.992	24.509.387	105,7
TOTALE FESR SENZA OVERBOOKING	23.177.992	22.953.963	99,0
TOTALE ALTRI FONDI	8.673.444	8.189.351	94,4
TOTALE ALTRI FONDI SENZA OVERBOOKING	8.673.444	8.010.036	92,4

(1) Dati suscettibili di revisione sulla base dei Rapporti finali di esecuzione.

Fonte: SIRGS.

Tabella TR. 14. - DOCUP OBIETTIVI 2 E 5b - PERIODO 1994/1999
STATO DI ATTUAZIONE FINANZIARIA PER DOCUP al 31 DICEMBRE 2001 ⁽¹⁾ (migliaia di euro)

DESCRIZIONE INTERVENTO	Costo totale	Pagamenti	% Pagamenti su costo totale
Docup ob.2 1994-1996			
Docup Emilia-Romagna (Fesr-Fse)	39.281	37.451	95,3
Docup Friuli-Venezia Giulia (Fesr-Fse)	58.951	56.720	96,2
Docup Lazio (Fesr-Fse)	159.879	129.591	81,1
Docup Liguria (Fesr-Fse)	218.056	196.706	90,2
Docup Lombardia (Fesr-Fse)	73.164	64.217	87,8
Docup Marche (Fesr-Fse)	31.551	23.001	72,9
Docup Piemonte (Fesr-Fse)	453.147	445.312	98,3
Docup Toscana (Fesr-Fse)	411.056	386.703	94,1
Docup Umbria (Fesr-Fse)	39.542	37.818	95,6
Docup Valle d'Aosta (Fesr-Fse)	1.601	1.580	98,7
Docup Veneto (Fesr-Fse)	155.894	138.737	89,0
TOTALE	1.642.122	1.517.835	92,4
Docup ob.2 1997-1999			
Docup Emilia-Romagna (Fesr-Fse)	41.902	42.878	102,3
Docup Friuli Venezia Giulia (Fesr-Fse)	109.945	106.887	97,2
Docup Lazio (Fesr-Fse)	179.941	108.595	60,4
Docup Liguria (Fesr-Fse)	330.292	296.060	89,6
Docup Lombardia (Fesr-Fse)	89.104	92.929	104,3
Docup Marche	83.393	70.405	84,4
Docup Piemonte (Fesr-Fse)	933.274	714.134	76,5
Docup Toscana (Fesr-Fse) Reg. 2081/93	499.600	498.716	99,8
Docup Umbria (Fesr-Fse)	121.255	117.613	97,0
Docup Valle d'Aosta (Fesr-Fse)	30.934	35.215	113,8
Docup Veneto (Fesr-Fse)	289.775	267.135	92,2
TOTALE	2.709.414	2.350.568	86,8
TOTALE Obiettivo 2	4.351.536	3.868.403	88,9
Docup 5b 1994-1999			
Docup Emilia-Romagna	208.197	162.521	78,1
Docup Friuli-Venezia Giulia	197.895	252.818	127,8
Docup Lazio	428.767	310.768	72,5
Docup Liguria	142.959	136.685	95,6
Docup Lombardia	223.929	219.066	97,8
Docup Marche	795.812	622.871	78,3
Docup provincia autonoma Bolzano	148.098	134.618	90,9
Docup provincia autonoma Trento	56.452	66.208	117,3
Docup Piemonte	373.969	284.797	76,2
Docup Toscana	603.391	607.157	100,6
Docup Umbria	1.105.053	813.294	73,6
Docup Valle d'Aosta	14.283	14.361	100,6
Docup Veneto	874.808	692.324	79,1
TOTALE Obiettivo 5b	5.173.611	4.317.489	83,5

(1) Dati suscettibili di revisione sulla base dei Rapporti finali di esecuzione.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - IGRUE.

Dei 55 interventi effettuati a titolo dell'Obiettivo 1, ben 20 interventi (pari al 63,6 per cento delle risorse programmate) hanno raggiunto un tasso di realizzazione superiore al 100 per cento e 14 (pari al 31,1 per cento delle risorse programmate) hanno fatto registrare un tasso di realizzazione compreso fra il 90 e il 100 per cento.

In particolare, nell'ambito del quadro multiregionale, i programmi operativi che hanno ottenuto le migliori performances sotto il profilo finanziario, con un tasso di realizzazione dei pagamenti pari o prossimo al 100 per cento, hanno riguardato la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'alta formazione, alcune importanti infrastrutture (energia, strade, telecomunicazioni, aeroporti) e la "sicurezza".

Per quanto riguarda il tasso di realizzazione dei programmi regionali, sostanzialmente pari nel complesso, a quello degli interventi multiregionali, ben cinque regioni (Abruzzo, Basilicata, Calabria, Sardegna, Molise) hanno utilizzato il 100 per cento delle risorse programmate, nelle altre regioni l'attuazione degli interventi si è attestata intorno a una quota del 90 per cento.

Per i programmi del Centro-Nord, obiettivi 2 e 5b dei Fondi strutturali, il 2003 è stato l'anno del completamento delle attività necessarie per il totale utilizzo delle risorse assegnate. Il 31 marzo 2003 è stata la data ultima entro la quale le Regioni che avevano beneficiato di proroghe potevano presentare le ultime domande di pagamento ⁽⁹⁾.

Nel complesso dell'obiettivo 2 l'avanzamento percentuale di spesa è pari all'88,9%; mentre per l'obiettivo 5b è dell'83,5 per cento.

4.3.1.2 - Quadro Comunitario di Sostegno 2000-2006

Il 2003 si è caratterizzato per la forte accelerazione del processo di modernizzazione amministrativa delle Regioni e delle Amministrazioni centrali. Si è infatti chiuso il percorso per l'assegnazione delle due riserve premiali del QCS 2000-2006, del 4 e del 6%, che hanno giocato un ruolo decisivo nell'incentivare tale processo. E' da sottolineare, in proposito, che anche nei casi in cui le Amministrazioni non sono riuscite a conseguire interamente gli obiettivi previsti, sono comunque stati compiuti notevolissimi passi nel rinnovamento amministrativo.

In particolare, i meccanismi premiali hanno accelerato il rafforzamento tecnico delle strutture di programmazione, l'operatività dei Nuclei di valutazione, nonché la qualità del sistema di indicatori, delle procedure di monitoraggio, dei criteri di selezione, del sistema di valutazione in itinere e del sistema di valutazione degli effetti sull'occupazione. Sul piano dei rafforzamenti organizzativi, hanno contribuito a portare alla piena operatività l'istituzione del controllo interno di gestione, il conferimento degli incarichi dirigenziali ed il relativo sistema di valutazione. Hanno infine dato un impulso alla realizzazione delle riforme degli assetti istituzionali e degli atti di pianificazione necessari per la messa in atto delle politiche settoriali: l'attivazione degli sportelli unici per le imprese e dei centri per l'impiego, l'approvazione di strumen-

⁽⁹⁾ In particolare, per l'obiettivo 2 erano stati prorogati al 30 giugno 2002 il Docup della Valle d'Aosta ed al 30 settembre 2002 il Docup del Piemonte; per l'obiettivo 5b, nel corso del 2000 i Docup di Umbria e Marche erano stati prorogati al 31 dicembre 2002, mentre la decisione con la quale è stato prorogato al 30 settembre 2002 il Docup del Piemonte è del dicembre 2001.

ti attuativi della pianificazione territoriale e paesistica, la costituzione e l'attivazione delle Agenzie per l'Ambiente Regionali, nonché l'accelerazione dei processi di riforma settoriale per il ciclo integrato dell'acqua e lo smaltimento dei rifiuti.

Il 2003 ha rappresentato, inoltre, il momento della verifica dell'impianto strategico e della capacità attuativa del QCS. L'esercizio di analisi autovalutativa, effettuato in diverse fasi nel corso dell'anno per tutti i Programmi operativi dell'Obiettivo 1, ha consentito di individuare, per ciascuna misura di ogni singolo Programma, le criticità e le potenzialità attuative, sia in termini di governance degli interventi, sia rispetto al conseguimento degli obiettivi di spesa programmati, sia in ordine alla funzionalità degli interventi rispetto agli obiettivi strategici perseguiti. I risultati di tali analisi, uniti agli approfondimenti dei valutatori indipendenti, contenuti nelle valutazioni intermedie effettuate per ciascun Programma, hanno consentito di indirizzare la revisione di metà percorso dei Programmi e del QCS.

Nel complesso, l'insieme delle attività svolte ha permesso di confermare l'impostazione strategica del QCS e dei Programmi operativi ad esso correlati, nonché la realizzabilità degli obiettivi e dei principi generali dello stesso QCS, in particolare del miglioramento della capacità istituzionale ai diversi livelli di governo e dell'integrazione. La revisione di metà periodo — il cui processo dovrà concludersi entro il primo semestre 2004 — nell'ottica di un adattamento della strategia del QCS ha messo in luce la condivisione dei principi e dei criteri da adottare da parte di tutte le Amministrazioni interessate e della Commissione Europea e il coinvolgimento attivo del partenariato socio-economico.

Il QCS 2000-2006 prevede un volume di risorse complessive per 51 miliardi di euro da destinare a programmi di investimento pubblico. L'attuazione finanziaria degli interventi cofinanziati è stata avviata sulla base di un profilo programmatico (predisposto a ottobre 2000), in base al quale sono stati fissati gli obiettivi di spesa per tutto il periodo di ammissibilità dei pagamenti (2000-2008).

L'attuazione degli obiettivi finanziari programmatici ha dato esiti fortemente positivi. L'esperienza maturata con il programma 1994-99, che è stato chiuso con un grado di utilizzo elevato (97,2 per cento), e successivamente l'impostazione del nuovo programma 2000-2006 hanno consentito, sia nel 2002 sia nel 2003, di raggiungere il pieno utilizzo delle risorse previste dal meccanismo europeo di disimpegno automatico (cosiddetto *n+2*, a indicare che nell'anno *n+2* vanno spese tutte le risorse impegnabili due anni prima).

Al conseguimento di tale risultato ha concorso il meccanismo premiale previsto in base al quale ogni Amministrazione doveva conseguire l'obiettivo europeo entro fine ottobre, con due mesi di anticipo sulla scadenza. In questo modo l'Italia è riuscita a massimizzare i rimborsi comunitari entro fine anno.

Questi importanti risultati sono stati conseguiti raggiungendo un livello medio di tiraggio pari a circa il 70 per cento del profilo programmatico di spesa. In particolare l'attuazione finanziaria, rilevata al 30 settembre 2003, mostra un grado di realizzazione degli obiettivi di spesa prefissati a quella data pari al 73 per cento per il QCS nel suo complesso, con una diversificazione per i diversi Fondi strutturali: FESR al 76,2 per cento, FSE al 75,1 per cento, FEOPA al 54,6 per cento e SFOP al 55,9 per cento.

Tabella TR. 15. - QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO - ITALIA - REGIONI DELL'OGGETTIVO 1 (2000-2006) STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2003 (importi in migliaia di euro)

FORME DI INTERVENTO	Costo totale	Contributo comunitario	Pagamenti					TOTALE
			1999	2000	2001	2002	2003	
P.O.N. Scuola per lo Sviluppo	718.406	472.558	-	2.176	27.869	72.605	110.740	213.390
P.O.N. Pesca	276.504	122.000	-	-	35.742	39.899	8.043	83.685
P.O.N. Assistenza tecnica e azioni di sistema	432.112	312.428	-	74	5.766	24.132	119.570	149.541
P.O.N. Sviluppo Imprenditoriale Locale	3.919.307	1.978.939	118.613	321.454	591.329	711.129	663.354	2.405.878
P.O.N. Ricerca Scientifica, Sviluppo e Alta Formazione	2.038.702	1.191.485	2.224	27.084	84.635	151.419	259.240	524.602
P.O.N. Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno	1.117.645	573.108	-	-	72.883	149.368	184.584	406.834
P.O.N. Trasporti	4.280.548	1.801.313	-	27.003	84.879	289.191	170.977	572.050
P.O.R. Calabria	5.302.864	1.994.246	13.287	119.700	241.568	245.522	166.613	786.690
P.O.R. Campania	9.256.102	3.824.933	6.078	116.880	250.091	398.867	393.164	1.165.081
P.O.R. Molise	626.245	180.728	486	8.356	28.221	36.350	50.217	123.628
P.O.R. Puglia	6.722.485	2.639.488	4.908	47.647	232.980	426.806	611.330	1.323.671
P.O.R. Sardegna	4.669.367	1.946.229	22.947	126.657	191.571	330.494	415.499	1.087.167
P.O.R. Sicilia	10.254.922	3.857.946	1.068	39.915	136.089	462.131	605.490	1.244.692
P.O.R. Basilicata	1.632.586	742.778	5.064	49.958	99.586	172.226	104.045	430.879
TOTALE	51.247.795	21.638.179	174.673	886.904	2.083.208	3.510.140	3.862.864	10.517.790

I dati di programmazione e attuazione sono comprensivi della quota privati.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Tabella TR. 16. — DOCUP OBIETTIVO 2 - PERIODO 2000-2006. ATTUAZIONE FINANZIARIA PER DOCUP AL 31 DICEMBRE 2003
(migliaia di euro)

INTERVENTO	Costo totale	Contributo comunitario	Pagamenti				TOTALE
			2000	2001	2002	2003	
DOCUP Toscana	1.209.816	322.492	-	725	88.573	259.368	348.665
DOCUP Abruzzo	533.294	185.436	-	8.095	19.903	24.048	52.045
DOCUP Provincia autonoma Trento	73.404	16.878	-	518	3.692	4.754	8.964
DOCUP Provincia autonoma Bolzano	66.338	32.419	-	-	4.186	13.873	18.059
DOCUP Veneto	1.917.489	286.065	73	4.530	20.533	114.030	139.166
DOCUP Liguria	651.986	193.093	26	444	5.010	73.300	78.781
DOCUP Regione Piemonte	1.259.167	488.600	139	8.794	23.535	196.014	228.483
DOCUP Valle d'Aosta	42.983	16.079	400	2.392	5.466	10.030	18.288
DOCUP Lazio	918.117	371.523	227	17.413	30.164	63.090	110.894
DOCUP Umbria	393.138	150.503	-	-	8.714	39.521	48.235
DOCUP Marche	323.807	125.283	-	555	7.921	31.161	39.638
DOCUP Emilia-Romagna	252.365	122.700	-	-	132	41.573	41.706
DOCUP Friuli-Venezia Giulia	322.637	96.543	-	1.974	6.704	42.929	51.608
DOCUP Lombardia	404.335	200.387	-	457	3.030	46.462	49.949
TOTALE	8.368.874	2.608.000	865	45.898	227.563	960.154	1.234.480

I dati di programmazione e attuazione sono comprensivi della quota privati.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

La situazione a livello di programma presenta 6 Programmi con un grado di realizzazione superiore all'obiettivo di spesa prefissato (i PON Pesca, Ricerca, Scuola, Sicurezza e Sviluppo locale e il POR Basilicata); 2 con un grado di realizzazione inferiore all'obiettivo prefissato ma sopra la media QCS (il PON Trasporti e il POR Sardegna); 6, infine, con livelli di realizzazione inferiori alla media QCS (il PON Assistenza tecnica e i POR Puglia, Calabria, Molise, Campania e Sicilia).

Per quanto riguarda la distribuzione settoriale, la quota maggiore della spesa è destinata all'asse "Sistemi locali di sviluppo", che con oltre 4 miliardi di euro rappresenta il 46,3 per cento della spesa totale, seguito dalla voce "Reti e nodi di servizio" con il 18,1 per cento e dalle "Risorse naturali" con il 14,8 per cento.

Sempre nel 2003 si è conclusa l'attuazione dei meccanismi premiali del 4 e del 6 per cento con cui erano stati legati poco più di 4.600 milioni di euro (inclusivi del cofinanziamento nazionale) al conseguimento di obiettivi di modernizzazione amministrativa e di avanzamento istituzionale. Il risultato raggiunto è stato estremamente positivo, confermando la capacità dei fondi comunitari di operare come motore di rinnovamento e innovazione della politica economica italiana.

Sulla base dei recenti dati di monitoraggio al 31-12-03 sui quali non sono ancora state effettuate le analisi di confronto con gli obiettivi programmatici, il volume complessivo dei pagamenti dei programmi dell'obiettivo 1 ha raggiunto l'importo di 10.518 milioni di euro.

L'ammontare totale dei pagamenti dell'annualità 2003 è di 3.863 milioni di euro, l'incremento del volume di spesa è stato quindi nell'ultimo anno pari al 37% del totale.

Rispetto alla situazione di settembre si rileva, nell'ultimo trimestre, un incremento di 1.326 milioni di euro, pari al 34% dell'intera annualità 2003.

La tabella TR.15 riporta i dati complessivi e dettagliati per intervento di programmazione e attuazione del QCS.

Per le Regioni e Province autonome del Centro-Nord il 2003 è stato l'anno del concretizzarsi di una piena e regolare attuazione dei 14 Documenti unici di programmazione (Docup).

In particolare alla data del 31 dicembre del 2003 è stata applicata, per la prima volta, per l'obiettivo 2 la regola del disimpegno automatico (cosiddetto $n+2$).

L'impegno profuso da tutte le amministrazioni coinvolte è stato notevole e l'incremento della spesa, soprattutto nel terzo trimestre, è stato tale da consentire a tutti i Docup di raggiungere il livello di spesa necessario per evitare il disimpegno, già al 30 settembre; la Regione Lombardia invece è riuscita a raggiungere il necessario livello di spesa nel mese di dicembre.

La percentuale media dei pagamenti al 31/12/03 raggiunge il 15% del costo totale dei Docup, nell'ultimo anno l'incremento del volume di spesa è stato di 960 milioni di euro, pari al 78% della spesa totale.

4.3.2. - Le Intese Istituzionali di Programma

Gli interventi a favore delle aree sottoutilizzate, oltre che della programmazione comunitaria, si avvalgono del contributo delle risorse nazionali aggiuntive, stanziato annualmente dalla Legge Finanziaria e allocate dal CIPE principalmente alle Intese Istituzionali di Programma

(Intese). Le Intese, istituite con Legge 662/96, rappresentano uno strumento di programmazione degli investimenti pubblici che, attraverso una stretta collaborazione tra Governo Centrale e Regioni o Province autonome, mira a coordinare le molteplici iniziative promosse dai diversi soggetti pubblici e privati, assicurando nel contempo maggiore qualità e tempestività degli interventi.

Gli Accordi di Programma Quadro (APQ) sono gli atti negoziali in attuazione delle Intese che definiscono un programma di interventi per lo sviluppo territoriale. Il loro processo di definizione si articola nell'istruttoria, nella stipula e nel successivo monitoraggio; in essi sono individuati i programmi esecutivi di interventi omogenei e/o collegati tra loro, le relative fonti di finanziamento, i tempi di realizzazione, i soggetti responsabili, i poteri sostitutivi, le procedure di definizione dei conflitti e quelle di monitoraggio e verifica dei risultati.

Gli APQ stipulati al 31 dicembre 2003 sono 167 (91 nel Centro-Nord e 76 nel Mezzogiorno), per un valore di oltre 42.000 milioni di euro (al netto degli APQ per la ricostruzione post-terremoto in Marche ed Umbria); di questi, circa 18.000 milioni riguardano investimenti fatti nel Centro-Nord e oltre 23.000 milioni nel Mezzogiorno. Ciò evidenzia che gli APQ stipulati dalle regioni del Mezzogiorno, rappresentando il 56% circa delle risorse attivate con tale strumento, hanno, in media, un importo complessivo superiore a quelli stipulati dalle regioni del Centro-Nord. Gli investimenti previsti nei soli APQ stipulati nel 2003, pari a un importo di circa 10.000 milioni di euro, sono allocati per l'83,2 per cento al Sud.

Dallo scopo originario consistente principalmente nel programmare i fondi attribuiti annualmente dalla legge finanziaria alle aree sottoutilizzate, gli APQ hanno esteso gradualmente il loro ambito al complesso delle risorse ordinarie di investimento previste dal bilancio "pubblico", a quelle comunitarie provenienti dal QCS (comprensive del cofinanziamento nazionale) e a quelle provenienti da soggetti privati.

Le fonti di copertura degli APQ stipulati fino a oggi provengono per circa il 60% da risorse ordinarie, statali e regionali, con allocazione prevalente al Centro-Nord, per circa il 30% da risorse aggiuntive, due terzi delle quali di fonte nazionale, in particolare nel Sud, e per il rimanente 10% da risorse private. L'evoluzione della distribuzione nelle fonti di copertura evidenzia peraltro la costante diminuzione nel tempo del peso delle risorse ordinarie statali e la crescita continua e significativa di quello delle risorse aggiuntive nazionali, soprattutto nel Sud.

L'analisi per anno di stipula degli APQ evidenzia che, dopo il maggior utilizzo del nuovo strumento da parte delle regioni del Centro-Nord nella fase iniziale (con la sigla di accordi nel biennio 1999-2000 per circa 12.500 milioni di euro, contro i soli 3.500 milioni nel Mezzogiorno), la tendenza si è invertita negli anni successivi, con le regioni del Mezzogiorno che hanno stipulato APQ per oltre 20.000 milioni di euro (contro i circa 6.000 milioni del Centro-Nord).

L'analisi settoriale evidenzia come dei 167 APQ stipulati, ben 50 riguardano "Reti e nodi di servizio", per un valore pari a quasi 24.000 milioni di euro, di cui oltre la metà al Sud. Di rilevante interesse è anche il settore delle "Risorse Naturali", con un numero di APQ stipulati ancora maggiore (52), ma con un ammontare meno elevato, pari a oltre 10.000 milioni di euro (per circa un terzo al Sud); seguono i "Sistemi locali di sviluppo" con 29 APQ stipulati e risorse attivate per oltre 4.300 milioni (poco meno del 10 per cento al Sud).

Segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2003
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (milioni di euro)

MACRO AREA	INTESA	ANNO STIPULA INTESA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA APQ					TOTALE
				1999	2000	2001	2002	2003	
			Mitigazione ambientale e delocalizzazione Malpensa		168,1				168,1
			Mondiali di sci 2005					178,3	178,3
			Riqualificazione e potenziamento del sistema autostradale e della grande viabilità regionale		758,5				758,5
			Sanità	719,0					719,0
			Società dell'Informazione					8,1	8,1
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				114,5		114,5
	Totale Lombardia			3.582,2	926,6	685,3	1.309,7	297,7	6.801,6
	Liguria	2000	Accordo integrativo: Terza età e welfare nella società dell'informazione in Liguria					17,5	17,5
			Azioni di sviluppo locale - infrastrutture patti territoriali					6,2	6,2
			Difesa della costa				12,3		12,3
			Interventi nel settore infrastrutture per la mobilità sostenibile				29,6		29,6
			Progetti integrati dei centri storici nei comuni montani					6,3	6,3
			Recupero e protezione delle aree agricole e forestali		1,6				1,6
			Studi di fattibilità relativi al riutilizzo di aree destinate ad insediamenti socio-produttivi					2,5	2,5
			Sviluppo della rete telematica e informatizzazione della PA regionale e locale tramite il progetto "Liguria in rete"		15,7				15,7
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				77,8		77,8
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - atto integrativo					26,6	26,6
	Totale Liguria				17,4		119,7	59,1	196,2
	P.A. Bolzano	2001	Accordo di programma quadro in materia di infrastrutture ferroviarie				20,7		20,7
			Accordo di programma quadro in materia di telecomunicazioni				10,6		10,6
			Accordo di programma quadro per la tutela delle acque e la gestione integrata delle risorse idriche					16,0	16,0
			Infrastrutture viarie					19,2	19,2
	Totale P.A. Bolzano						31,3	35,2	66,5
	P.A. Trento	2001	Atto integrativo riequilibrio della dotazione di infrastrutture nelle zone ob.2 e phasing-out					2,4	2,4

Segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESA E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2003
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (milioni di euro)

MACRO AREA	INTESA	ANNO STIPULA INTESA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA APQ					TOTALE
				1999	2000	2001	2002	2003	
			Razionalizzazione delle sedi e delle strutture statali e provinciali nella città di Trento				238,8		238,8
			Riequilibrio della della dotazione di infrastrutture nelle zone ob.2 e "phaasing out"				7,3		7,3
	Totale P.A. Trento Veneto	2001					246,1	2,4	248,5
			Completamento funzionale della rete stradale			121,8			121,8
			Completamento funzionale della rete stradale - Integrativo					245,9	245,9
			Difesa del suolo e della costa				33,1		33,1
			Difesa del suolo e della costa - Integrativo					38,4	38,4
			Sviluppo locale: interventi per la valorizzazione turistica e del patrimonio culturale				8,0		8,0
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				133,0		133,0
	Totale Veneto Friuli-Venezia Giulia	2001				121,8	174,1	284,3	580,1
			Beni ed attività culturali per il territorio della regione autonoma Friuli-Venezia Giulia					16,7	16,7
			Difesa del suolo e della costa					50,4	50,4
			Miglioramento dei sistemi di trasporto e comunicazione - Sistema portuale					30,2	30,2
			Miglioramento qualità delle città, istituzioni locali, vita associata e sicurezza - Trieste					5,2	5,2
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (emergenza Tolmezzo)					31,2	31,2
	Totale Friuli-Venezia Giulia Emilia-Romagna	2000						133,6	133,6
			Beni ed attività culturali			58,5			58,5
			Infrastrutture viarie			145,8			145,8
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				161,7		161,7
	Totale Emilia-Romagna Toscana	1999				204,4	161,7		366,1
			Accordo integrativo II all'Apq Infrastrutture Patti territoriali e sviluppo locale					1,0	1,0

Segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESA E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2003
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (milioni di euro)

MACRO AREA	INTESA	ANNO STIPULA INTESA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA APQ					TOTALE
				1999	2000	2001	2002	2003	
			Atto Integrativo all'APQ in materia di Beni e attività culturali					25,1	25,1
			Beni e attività culturali	85,5					85,5
			Difesa del suolo e tutela delle risorse idriche (PANGEA) e atto integrativo del 12 dicembre 2000	242,9					242,9
			Infrastrutture di trasporto		6.362,3				6.362,3
			Infrastrutture di trasporto - Protocollo aggiuntivo					89,8	89,8
			Infrastrutture patti territoriali e sviluppo locale				18,7		18,7
			Infrastrutture Patti Territoriali e sviluppo locale - protocollo aggiuntivo					62,1	62,1
			Investimenti sanitari	465,4					465,4
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - Atto integrativo				149,7		149,7
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - atto integrativo II					24,5	24,5
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche - Atto integrativo III					9,9	9,9
	Totale Toscana			793,9	6.362,3		168,4	212,4	7.537,0
	Umbria	1999	Beni ed attività culturali			92,1			92,1
			Difesa del suolo			27,8			27,8
			Infrastrutture aeroportuali			10,2			10,2
			Infrastrutture ferroviarie - Ferrovia Centrale Umbra			193,7			193,7
			Riqualificazione Urbana					21,7	21,7
			Studi di fattibilità	0,4					0,4
			Trasporto ferroviario			192,6			192,6
			Viabilità statale	299,8					299,8
	Totale Umbria			300,2		516,4		21,7	838,3
	Marche	1999	S.d.f. di un piano degli interventi prioritari di difesa del suolo nelle aree a maggior rischio ambientale		4,0				4,0
			S.d.f. di un piano di valorizzazione ambientale e turistica del Parco nazionale Monti Sibillini		0,8				0,8

Segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESA E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2003
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (milioni di euro)

MACRO AREA	INTESA	ANNO STIPULA INTESA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA APQ					TOTALE
				1999	2000	2001	2002	2003	
			S.d.f. di un piano per l'ottimizzazione delle economie esterne distretto di Fabriano	1,8					1,8
			S.d.f. valorizzazione polo universitario camerte	0,2					0,2
			Trasporto ferroviario	97,7					97,7
			Viabilità stradale - Accordo integrativo					130,4	130,4
	Totale Marche Lazio			99,7	4,8			130,4	234,9
		2000	Accordo integrativo all'Apq in materia di beni e attività culturali (APQ1)					24,1	24,1
			Apq trasporti e centri intermodali (APQ2) stralcio "Infrastrutture ferroviarie e centri merci"					146,2	146,2
			Aree sensibili: bonifica dei siti inquinati e gestione dei rifiuti				20,8		20,8
			Aree sensibili: parchi e riserve (APQ 7) Protocollo integrativo II					21,5	21,5
			Aree sensibili: parchi e riserve e protocollo aggiuntivo del 21 novembre 2001			22,9			22,9
			Aree sensibili: sviluppo sostenibile promozione della qualità ambientale Beni ed attività culturali		47,2		3,0		47,2
			Contratto d'area Montalto di Castro -Tarquinia					6,0	6,0
			Difesa del suolo e tutela della costa RETI DI VIABILITA'					152,9	152,9
			Stralcio Servizi e reti idriche: ammodernamento e ristrutturazione impianti irrigui				71,6		71,6
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche				20,6		20,6
	Totale Lazio				47,2	22,9	207,8	350,7	628,6
	Totale Centro-Nord Mezzogiorno			4.776,1	7.423,4	1.925,0	2.510,1	1.687,7	18.322,3
		2000	Accordi di programma quadro per il consolidamento e il ripristino di condizioni di stabilità geomorfologica in alcuni abitati della Regione Abruzzo - Atto integrativo					20,7	20,7
			Accordo di programma quadro "Sviluppo della società dell'informazione nella Regione Abruzzo"				27,6		27,6

Segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2003
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (milioni di euro)

MACRO AREA	INTESA	ANNO STIPULA INTESA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA APQ					TOTALE
				1999	2000	2001	2002	2003	
			Accordo di programma quadro "Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche"					118,8	118,8
			Accordo di programma quadro per il consolidamento e ripristino di condizioni di stabilità geomorfologica in alcuni abitati della Regione Abruzzo				31,3		31,3
			Accordo di programma quadro per interventi di completamento degli interporti Val Pescara e Marsica				176,5		176,5
			Accordo di programma quadro per la realizzazione delle infrastrutture a servizio del Patto Territoriale della C.M.Peligna			8,9			8,9
			Accordo di programma quadro per l'attuazione di uno studio di fattibilità per la valutazione di interventi infrastrutturali a sostegno delle attività produttive		0,9				0,9
			Accordo di programma quadro per l'attuazione di uno studio di fattibilità per l'integrazione tra corridoio adriatico e trasversali adriatico-tirreniche		0,2				0,2
			APQ in materia di beni ed attività culturali per il territorio della regione Abruzzo				27,4		27,4
			APQ in materia di beni ed attività culturali per il territorio della regione Abruzzo - Atto Integrativo					14,6	14,6
			Completamento di infrastrutture a servizio delle aree industriali - Atto integrativo					25,4	25,4
			Completamento infrastrutture a servizio delle aree industriali		25,6				25,6
			Infrastrutture Patto Territoriale Marsica			15,9			15,9
			Infrastrutture Patto Territoriale Trigno -Sinello ⁽¹⁾				6,3		6,3
			Interventi di completamento dei porti					40,4	40,4
			S.d.f. Ciclo Integrato dell'Acqua, per il finanziamento di 3 studi di fattibilità		0,5				0,5
			S.d.f. contenitori a fini sociali		0,4				0,4

*Segue: Tabella TR. 17. – QUADRO DI SINTESI DELLE INTESA E DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2003
- VALORE COMPLESSIVO DEGLI APQ PER ANNO DI STIPULA (milioni di euro)*

MACRO AREA	INTESA	ANNO STIPULA INTESA	TITOLO APQ	ANNO STIPULA APQ					TOTALE
				1999	2000	2001	2002	2003	
	Totale Abruzzo				27,6	24,8	269,0	219,8	541,2
	Molise	2000	Accordo di Programma Quadro in materia di beni culturali						
			- Atto integrativo					9,3	9,3
			Difesa del suolo					19,1	19,1
			Infrastrutture Patto Territoriale Trigno-Sinello ⁽²⁾				4,1		4,1
			Risorse culturali e storiche		25,0				25,0
			Risorse idriche				77,6		77,6
			Trasporti ed infrastrutture varie				324,3		324,3
	Totale Molise				25,0		406,0	28,4	459,4
	Campania	2000	Accordo di programma quadro in materia di Beni ed attività culturali			389,2			389,2
			Completamento di opere infrastrutturali		76,7				76,7
			Infrastrutture di supporto alle attività economiche, potenziamento dei collegamenti con le aree industriali						
			- recupero delle aree dismesse		227,8				227,8
			Infrastrutture di supporto alle attività economiche. Potenziamento dei collegamenti con le aree industriali.						
			Recupero delle aree dismesse. Atto Integrativo					62,4	62,4
			Infrastrutture per i sistemi urbani			115,3			115,3
			Infrastrutture per i sistemi urbani - Protocollo aggiuntivo			112,8			112,8
			Infrastrutture per i sistemi urbani- Il Protocollo aggiuntivo					49,2	49,2
			Infrastrutture per la viabilità				335,1		335,1
			Infrastrutture per la viabilità - I protocollo aggiuntivo					129,3	129,3
			Museo per l'Arte Contemporanea					45,6	45,6
			Sicurezza per lo sviluppo della regione Campania "Giancarlo Siani"					37,7	37,7
			Sviluppo locale					1.087,9	1.087,9
			Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche					456,8	456,8
	Totale Campania				304,5	617,3	335,1	1.868,9	3.125,8
	Puglie	2000	Realizzazione di interventi a sostegno dello sviluppo locale				1.148,7		1.148,7
			Sicurezza per lo sviluppo della Regione Puglia "Aldo Moro"					73,9	73,9
			Trasporti: Aeroporti e Viabilità					472,5	472,5