

**Tabella SA.14 – PROGRAMMA PLURIENNALE DI INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002**  
(importi in euro)

REGIONI ED ENTI	Assegnazione art. 20 - I fase del programma	Assegnazione art. 20 - II fase del programma. Delibera CIPE 52 del 6/5/98	I Tranche. Assegnazioni 1998 - 2.500 mld impegnati in sicurezza e completamenti. Del. CIPE 53 del 6/5/98	Risorse residue da destinare ad ACCORDI DI PROGRAMMA	Valore complessivo accordi di programma perfezionati	Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 448/98 per RADIOTERAPIA; d.m. 28.12.2001	Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 388/2000 d.m. 08.06.2001 quota per LIBERA PROFESSIONE	Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 388/2000: QUOTA RIPARTITA con del. CIPE 02.08.2002
	(a)	(b)	(c) di cui alla colonna b	(d=b-c)	(e)	(f)	(g)	(h)
PIEMONTE	313.826.584,10	678.270.075,97	79.714.089,46	598.555.986,51	598.555.986,51	987.771,96	60.428.733,60	98.633.387,00
VALLE D'AOSTA	14.744.328,01	31.865.907,13	4.537.315,56	27.328.591,57	27.328.591,57	46.406,66	1.418.336,70	4.131.655,00
LOMBARDIA	578.806.158,23	1.201.068.032,87	129.630.681,67	1.071.437.351,20	609.755.354,37	1.749.128,20	132.471.194,62	269.786.902,00
PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO	33.868.726,99	73.199.502,14	12.870.105,93	60.329.396,21	60.329.396,21	106.601,22	-	7.359.511,00
PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	36.877.604,88	79.702.210,95	28.881.199,42	50.821.011,53	50.821.011,53	116.071,18	8.404.575,81	20.115.996,00
VENETO	288.983.974,34	624.575.601,54	93.264.369,12	531.311.232,42	469.634.916,62	909.576,12	61.974.827,89	144.246.412,00
FRIULI-VENEZIA GIULIA	96.188.031,63	207.889.395,59	26.339.301,85	181.550.093,74	181.550.093,74	302.751,55	-	13.100.372,00
LIGURIA	158.574.475,67	339.111.797,42	28.140.187,06	310.971.610,36	208.450.784,39	493.852,13	39.210.377,38	29.329.326,00
EMILIA-ROMAGNA	299.412.788,51	614.052.792,22	146.827.663,50	467.225.128,73	467.225.128,73	894.251,64	87.214.076,55	99.095.763,00
TOSCANA	266.915.254,59	497.455.416,86	149.103.172,59	348.352.244,26	348.352.244,26	724.449,64	76.107.154,48	156.031.882,00
UMBRIA	63.529.363,16	140.735.021,46	102.249.686,25	38.485.335,21	38.485.335,21	204.953,92	25.677.941,61	16.010.164,00
MARCHE	102.707.267,07	226.332.071,46	44.352.027,35	181.980.044,11	181.979.889,17	329.609,81	42.332.939,10	35.398.109,00
LAZIO	371.874.790,19	795.573.964,37	39.818.826,92	755.755.137,46	755.755.137,46	415.176,44	18.942.099,69	7.850.145,00
ABRUZZO	137.004.136,82	285.087.823,50	66.597.659,42	218.490.164,08	-	1.158.602,86	102.661.209,05	79.124.621,00
MOLISE	48.367.737,97	104.831.970,75	12.435.765,67	92.396.205,07	-	152.667,92	-	1.962.536,00
CAMPANIA	526.105.346,88	1.120.588.037,83	10.329.137,98	1.110.258.899,84	1.110.258.899,84	1.631.924,33	79.253.874,72	43.684.968,00
PUGLIA	376.810.568,77	814.789.776,22	41.161.614,86	773.628.161,36	-	1.186.587,05	53.948.571,22	23.008.974,00
BASILICATA	68.929.952,95	142.494.073,66	17.722.218,49	124.771.855,16	124.771.855,16	207.515,64	27.613.917,48	5.396.975,00
CALABRIA	198.491.945,85	424.925.759,32	26.473.838,88	398.451.920,44	-	618.823,92	-	12.297.297,00
SICILIA	496.353.297,84	1.256.885.145,15	89.829.172,58	1.167.055.972,57	1.104.676.801,27	1.830.415,26	-	23.570.003,00
SARDEGNA	160.082.013,36	345.982.740,01	11.039.052,92	334.943.687,09	334.943.687,09	503.858,36	8.483.321,02	11.751.617,00
<b>sub totale</b>	<b>4.638.454.347,79</b>	<b>10.005.417.116,41</b>	<b>1.161.317.087,49</b>	<b>8.844.100.028,92</b>	<b>6.672.873.563,76</b>	<b>14.570.995,80</b>	<b>826.143.140,92</b>	<b>1.101.886.615,00</b>
I.R.C.C.S. - I.Z.S. - Policlinici Univ.a gestione diretta - I.S.S.	216.240.503,65	633.595.004,83	129.825.160,23	-	633.595.004,83	922.711,17	-	137.797.840,44
<b>Sub Totale</b>			<b>1.291.142.247,72</b>		<b>7.306.468.568,59</b>		<b>826.143.140,92</b>	<b>1.239.684.455,44</b>
<b>TOTALE</b>	<b>4.854.694.851,44</b>	<b>10.639.012.121,24</b>				<b>15.493.706,97</b>	<b>2.065.827.596,36</b>	
<b>Totale complessivo del programma straordinario di investimenti art. 20 legge 67/88</b>				<b>17.575.028.276</b>				

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE.

**Tabella SA. 15. – PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 - ATTUAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA - ANDAMENTO DELLE AMMISSIONI A FINANZIAMENTO - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002 - (Importi in euro)**

REGIONI	Valore complessivo degli accordi di programma perfezionati	al 31 dicembre 2000		al 30 giugno 2001		al 31 dicembre 2001		al 30 giugno 2002		al 31 dicembre 2002	
		Importi autorizzati	% di finanziamento autorizzato	Importi autorizzati	% di finanziamento autorizzato	Importi autorizzati	% di finanziamento autorizzato	Importi autorizzati	% di finanziamento autorizzato	Importi autorizzati	% di finanziamento autorizzato
PIEMONTE	598.555.986,51			110.296.601,20	18,4	121.238.257,06	20,3	237.177.249,12	39,6	247.173.551,36	41,3
VALLE D'AOSTA	27.328.591,57							21.905.277,67	80,2	23.196.419,92	84,9
LOMBARDIA	609.755.354,37	92.519.638,27	15,2	165.340.061,05	27,1	165.340.061,05	27,1	185.998.337,01	30,5	283.522.442,63	46,5
Provincia Autonoma BOLZANO	60.329.396,21									27.412.499,29	45,4
Provincia Autonoma TRENTO	50.821.011,53	5.309.176,92	10,4	50.821.011,53	100,0	50.821.011,53	100,0	50.821.011,53	100,0	50.821.011,53	100,0
VENETO	469.634.916,62	54.253.797,25	11,6	85.574.325,89	18,2	131.971.780,80	28,1	152.601.651,63	32,5	170.735.486,27	36,4
FRIULI-VENEZIA GIULIA	181.550.093,74										
LIGURIA	208.450.784,39	13.114.994,29	6,3	42.330.909,43	20,3	70.485.004,67	33,8	107.183.822,50	51,4	117.533.257,25	56,4
EMILIA-ROMAGNA	467.225.128,73	107.693.141,97	23,0	128.530.112,02	27,5	216.343.795,03	46,3	268.226.022,20	57,4	289.234.455,93	61,9
TOSCANA	348.352.244,26	244.529.946,75	70,2	348.352.244,26	100,0	348.352.244,26	100,0	348.352.244,26	100,0	348.352.244,26	100,0
UMBRIA	38.485.335,21							33.623.151,73	87,4	33.623.409,96	87,4
MARCHE	181.979.889,17	1.594.560,68	0,9	25.991.468,13	14,3	47.572.600,93	26,1	69.821.719,08	38,4	73.733.931,73	40,5
LAZIO	755.755.137,46			3.615.972,98	0,5	13.122.476,77	1,7	123.845.371,09	16,4	155.250.332,91	20,5
ABRUZZO											
MOLISE											
CAMPANIA	1.110.258.899,84										
PUGLIA											
BASILICATA	124.771.855,16							981.268,11	0,8	25.805.130,48	20,7
CALABRIA											
SICILIA	1.104.676.801,27									73.603.264,42	6,7
SARDEGNA	334.943.687,09									6.064.040,66	1,8
<b>Sub Totale</b>	<b>6.672.875.113,13</b>	<b>519.015.256,14</b>	<b>7,8</b>	<b>960.852.706,49</b>	<b>14,4</b>	<b>1.165.247.232,10</b>	<b>17,5</b>	<b>1.600.537.125,93</b>	<b>24,0</b>	<b>1.926.061.478,61</b>	<b>28,9</b>
<i>IRCCS - IZS - Policlinici Univ.</i>											
<i>A gestione diretta - ISS</i>	<i>633.595.004,83</i>	<i>219.249.081,10</i>	<i>34,6</i>	<i>27.606.170,63</i>	<i>4,4</i>	<i>32.149.183,74</i>	<i>5,1</i>	<i>6.036.942,16</i>	<i>1,0</i>	<i>32.037.682,02</i>	<i>5,1</i>
<b>TOTALE</b>	<b>7.306.470.117,96</b>	<b>738.264.337,24</b>		<b>988.458.877,12</b>		<b>1.197.396.415,84</b>		<b>1.606.574.068,09</b>		<b>1.958.099.160,63</b>	

\* Accordi sottoscritti nel primo semestre 2002

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE

La tabella riporta l'andamento temporale delle autorizzazioni a spendere, decretate in relazione agli interventi che sono risultati esecutivi e hanno consentito l'inoltro da parte delle Regioni della richiesta di autorizzazione alla spesa, a partire da gennaio 2001 (colonna B), comprensive dei finanziamenti riservati agli I.R.C.C.S., I.Z.S., Policlinici e I.S.S.. Per ogni semestre è riportata la percentuale di finanziamenti assegnati sul programma complessivo di ogni singola Regione.

Al 31 dicembre 2002 è stata autorizzata la spesa per circa 2.243 milioni di euro circa il 30% dei finanziamenti relativi ai diversi esercizi finanziari individuati negli accordi. A motivo delle forti differenziazioni nei tempi di sottoscrizione e di attuazione degli accordi e delle molteplici complessità regionali, il dato complessivo totale deve essere necessariamente scomposto nelle componenti regionali e annuali (esercizio finanziario di impegno).

Attualmente, solamente la regione Toscana e la P.A. di Trento hanno avuto autorizzate il 100% delle risorse iscritte nelle diverse annualità. Rinviando alla lettura della tabella per i dati relativi alle singole realtà regionali, che si presentano comunque piuttosto differenziate, si evidenzia un'accelerazione dell'andamento temporale delle autorizzazioni a spendere, per cui si passa da circa 700 milioni di euro autorizzati complessivamente nel corso del 2001 a circa 800 milioni di euro autorizzati nel 2002, con un incremento del 12,5 per cento.

PAGINA BIANCA

## SEZIONE TERZA

*In questa sezione vengono riportate gran parte delle analisi condotte nell'ambito della Relazione Trimestrale di cassa.*

*In particolare, vengono analizzati i risultati per il 2002 relativi ai conti finanziari del Settore Statale (di cui sono esposte anche le modalità di copertura) e degli enti pubblici esterni a tale settore: Regioni, Comuni e Province, Salute, Enti previdenziali ed altri minori. È riportata, inoltre, l'attività di finanziamento, sostanzialmente finalizzata alla realizzazione di investimenti pubblici, svolta dalla Cassa Depositi e Prestiti. Infine, sono commentati i bilanci di competenza delle Amministrazioni Pubbliche. In particolare, l'analisi è rivolta ai risultati del bilancio dello Stato e a quelli degli enti della finanza locale: Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, con riferimento anche ai trasferimenti tra centro e periferia.*

PAGINA BIANCA

## VIII – LA FINANZA PUBBLICA

## 8.1. – IL SETTORE STATALE

Il settore statale ha registrato nel 2002 un fabbisogno di 26.040 milioni di euro e un avanzo primario di 37.701 milioni di euro (rispettivamente milioni 33.547 e milioni 39.149 nel 2001).

L'indicato fabbisogno, come è noto, è metodologicamente calcolato al netto degli oneri per regolazione di debiti pregressi (nel complesso milioni 10.291 per il 2001 e milioni 5.928 per il 2002).

In particolare, le erogazioni per oneri pregressi nei due periodi a raffronto sono state le seguenti:

- milioni 4.385 nel 2001 e 2.979 nel 2002 per disavanzi per la spesa sanitaria;
- milioni 1.260 nel 2001 e milioni 499 nel 2002 per liquidazione degli oneri derivanti dalle sentenze della Corte Costituzionale in materia pensionistica;
- milioni 981 nel 2001 e milioni 600 nel 2002 per la restituzione dell'imposta per l'iscrizione nel registro delle imprese;
- milioni 3.102 nel 2001 e milioni 1.795 nel 2002 per rimborso di crediti di imposta);
- milioni 563 nel 2001 e milioni 55 per altri consolidamenti in titoli.

Tra le entrate, il gettito tributario netto ha registrato nel 2002 una riduzione dello 0,7 per cento in conseguenza di un incremento del 3,7 per cento dei tributi indiretti e di una riduzione del 4 per cento per quelli diretti.

Per quanto riguarda le altre entrate correnti da segnalare l'aumento dei proventi per vendita di beni e servizi (+ milioni 233) e per trasferimenti da enti di previdenza (+ milioni 347), dalle imprese (+ milioni 192) e dall'estero (+ milioni 117).

Minori, per contro, le risorse proprie dell'Unione europea (– milioni 1.447) in relazione a una riduzione della quota IVA compensata da un aumento della contribuzione rapportata al PIL, i contributi sociali (– milioni 557), i redditi di capitale (– milioni 308) e i trasferimenti dalle famiglie (– milioni 426).

Per i pagamenti correnti si è avuto una riduzione di milioni 8.435 (– 2,5%) in presenza di un minore onere per interessi di milioni 8.955: al netto di tale onere, risulta un aumento delle altre spese correnti di milioni 520 (+ 0,2%).

Da segnalare il modesto aumento dei pagamenti per acquisto di beni e servizi (+ milioni 232: + 1,6%) in relazione alla ricordata limitazione ai pagamenti posta dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze adottato ai sensi del terzo e quarto comma dell'articolo 1 del decreto legge n. 194/2002, convertito, con modificazioni, in legge n. 246/2002 e la riduzione delle spese di per il personale in servizio (– milioni 1.397: – 1,8%) rispetto a un dato 2001 che riflet-

Tabella ST. 1. - SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

	Risultati			Var. %			Risultati			Var. %	
	2000	2001	2002	01/00	02/01		2000	2001	2002	01/00	02/01
INCASSI CORRENTI	316.063	329.253	325.644	4,17	-1,10	PAGAMENTI CORRENTI	313.689	332.236	323.801	5,91	-2,54
Tributari	288.082	301.641	299.592	4,71	-0,68	Personale in servizio	67.945	76.888	75.491	13,16	-1,82
- Imposte dirette	156.205	171.975	165.126	10,10	-3,98	Acquisto beni e servizi	15.196	14.531	14.763	-4,38	1,60
- Imposte indirette	131.877	129.666	134.466	-1,68	3,70						
Risorse proprie CEE	5.843	6.548	5.101	12,07	-22,10						
Contributi sociali	479	637	80	32,99	-87,44	Trasferimenti	154.745	159.020	160.036	2,76	0,64
Vendita beni e servizi	2.581	3.643	3.876	41,15	6,40	- a Enti di previdenza	56.055	55.971	60.519	-0,15	8,13
Redditi da capitale	8.968	6.403	6.095	-28,60	-4,81	(di cui INPS netto fisc.)	53.590	57.342	60.802	7,00	6,03
Trasferimenti	8.347	7.516	7.688	-9,96	2,29	- a Regioni	50.399	54.212	51.193	7,57	-5,57
- da Enti di previdenza	2.116	1.602	1.949	-24,29	21,66	di cui spesa sanitaria (1)	39.727	44.081	43.193	10,96	-2,01
- da Regioni	34	25	40	-26,47	60,00	- a Comuni e Province	10.003	11.665	11.044	16,62	-5,32
- da Comuni e Province	50	78	20	56,00	-74,36	- ad altri Enti pubbl. consolidati	9.053	9.911	10.436	9,48	5,30
- da altri Enti pubbl. consolidati	43	220	112	-	-49,09	- ad Enti pubbl. non consolidati	547	616	678	12,61	10,06
- da Enti pubbl. non consolidati	224	86	179	-61,61	-	- a Famiglie	6.344	5.368	5.186	15,38	-3,39
- da Famiglie	740	986	560	33,24	-43,20	- a Imprese	17.836	17.221	14.539	3,45	-15,57
- da Imprese	2.944	2.875	3.067	-2,34	6,68	- a Estero	4.508	4.056	6.441	10,03	58,80
- da Estero	2.196	1.644	1.761	-25,14	7,12	Interessi	67.300	72.696	63.741	8,02	-12,32
						Ammortamenti	733	609	611	16,92	0,33
Altri incassi correnti	1.763	2.865	3.212	62,51	12,11	Altri pagamenti correnti	7.770	8.492	9.159	9,29	7,85
<i>Dettaglio trasferimenti correnti in uscita</i>						<i>Dettaglio trasferimenti di capitali in uscita</i>					
di cui Anas	453	465	430	2,65	-7,53	di cui Anas	1.788	2.083	2.232	16,50	7,15
Università	6.432	7.115	7.376	10,62	3,67	F.S.	119	4	3	-96,64	-25,00
Personale in quiescenza	2.037	-	-	-	-	Poste	-	1	241	-	-
Fondo pensioni FS	977	-	-	-	-	Anav	-	46	297	-	-
F.S.	3.450	2.313	1.722	-32,96	-25,55	FF in concessione	95	3.615	4.078	-	-12,81
Poste	2.739	880	1.287	-67,87	46,25	F.S. e Poste	3.692	-	-	-	-
Aziende trasporto	132	903	344	-	-61,90	Poste	-	-	-	-	-

(1) Al netto della quota finanziata con il 90 per cento del gettito IRAP pari a milioni 23.461 nel 2000, milioni 26.989 nel 2001, milioni 28.035 nel 2002.

Segue Tabella ST. 1. - SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

	Risultati			Var. %			Risultati			Var. %	
	2000	2001	2002	01/00	02/01		2000	2001	2002	01/00	02/01
INCASSI DI CAPITALI	2.097	1.223	11.998	-41,68		- PAGAMENTI DI CAPITALI	24.262	27.207	31.418	12,14	15,48
Trasferimenti	17	3	26	-82,35		- Costituzione di capitali fissi	3.247	4.204	5.406	29,47	28,59
- da Enti di previdenza	17	3	26	-82,35		- Trasferimenti	20.283	22.196	24.780	9,43	11,64
- da Regioni	-	-	-	-		- ad Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- da Comuni e Province	-	-	-	-		- a Regioni	4.562	4.735	5.671	3,79	19,77
- da altri Enti pubbl. consolidati	-	-	-	-		- a Comuni e Province	3.731	3.788	4.109	1,53	8,47
- da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-		- ad altri Enti pubblici consolidati	2.495	2.816	3.380	12,87	20,03
- da Famiglie, imprese, estero	-	-	-	-		- ad Enti pubblici non consolidati	2.716	2.568	2.601	-5,45	1,29
						- a Famiglie	181	194	207	7,18	6,70
						- a Imprese	6.388	7.856	8.617	22,98	9,69
Ammortamenti	733	609	611	-16,92	0,33	- ad Estero	210	239	195	13,81	-18,41
Altri incassi di capitale	1.347	611	11.361	-54,64		- Altri pagamenti di capitale	732	807	1.232	10,25	52,66
PARTITE FINANZIARIE	4.599	8.659	10.641	88,28	22,89	PARTITE FINANZIARIE	12.194	13.239	19.104	8,57	44,30
Riscossione crediti	1.931	2.911	2.396	50,75	-17,69	Partecipazioni e conferimenti	3.692	4.131	4.078	11,89	-1,28
- da Enti di previdenza	-	-	-	-		- a Imprese Pubbliche	3.692	4.131	4.078	11,89	-1,28
- da Regioni	60	161	196	-	21,74	- a Istituti di Credito Speciale	-	-	-	-	-
- da Comuni e Province	1.346	2.264	1.649	68,20	-27,16	- a altri Enti pubblici consolidati	-	-	-	-	-
- da altri Enti pubbl. consolidati	-	-	-	-		- a Enti pubblici non consolidati	-	-	-	-	-
- da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-		- a Imprese ed estero	-	-	-	-	-
- da Famiglie, imprese, estero	525	486	551	- 7,43	13,37	Mutui ed anticipazioni	5.651	7.779	10.571	37,66	35,89
Riduzione depositi bancari	-	-	-	-		- a Regioni	1.299	2.656	5.346	-	-
						- a Comuni e Province	3.834	4.300	4.692	12,15	9,12
Altre partite finanziarie	2.668	5.748	8.245	-	43,44	- a altri Enti pubblici consolidati	-	-	-	-	-
- da Enti di previdenza	-	-	-	-		- a Enti pubblici non consolidati	202	218	247	7,92	13,30
- da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-		- a Istituti di Credito Speciale	125	604	271	-	-55,13
- da Famiglie, imprese, estero	2.668	5.748	8.245	-	43,44	- a Famiglie, imprese, estero	191	1	15	-99,48	-
						Aumento depositi bancari	-	-	-	-	-
<b>TOTALE INCASSI</b>	<b>322.759</b>	<b>339.135</b>	<b>348.283</b>	<b>5,07</b>	<b>2,70</b>	Altre partite finanziarie	2.851	1.329	4.455	-53,38	-
<b>SALDI (Avanzo +)</b>						- a Enti di previdenza	820	-	564	-	-
1. Disavanzo corrente	2.374	-2.983	-1.843			- a Enti pubblici non consolidati	-	-	-	-	-
2. Disavanzo in c/capitale	-22.165	-25.984	-19.420			- a Famiglie, imprese, estero	2.031	1.329	3.891	- 34,56	-
3. DISAVANZO	-19.791	-28.967	-17.577			<b>TOTALE PAGAMENTI</b>	<b>350.145</b>	<b>372.682</b>	<b>374.323</b>	<b>6,44</b>	<b>0,44</b>
4. Saldo partite finanziarie	-7.595	-4.580	-8.463								
5. FABBISOGNO al netto reg. deb. pregr.	-27.386	-33.547	-26.040								
6. Regolazione debiti pregressi	-4.601	-10.291	-5.928								
7. FABBISOGNO COMPLESSIVO	-31.987	-43.838	-31.968								
8. Meno prestiti esteri	10.032	9.449	-10.988								
9. FABBISOGNO COMPLESSIVO INTERNO	-21.955	-34.389	-20.980								

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

te anticipati versamenti di ritenute erariali da parte delle Amministrazioni centrali operati in previsione dell'introduzione dell'euro.

Per quanto riguarda i trasferimenti, risultati nel complesso superiori di milioni 1.016, si evidenziano le variazioni di quelli a favore di:

- Enti previdenziali: registrano un aumento di milioni 4.548 di cui milioni 3.460 per la copertura del maggiore fabbisogno dell'INPS;

- Regioni (- milioni 3.019): tenuto, peraltro, conto dei trasferimenti in conto capitale e delle erogazioni di mutui da parte della Cassa Depositi e prestiti registrate tra le partite finanziarie nonché delle somme versate in entrata, si è, invece, avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di milioni 531 in conseguenza, anche, dei rapporti finanziari con la Cassa Depositi e Prestiti (maggiore acquisizione di risorse nette da parte delle Regioni per milioni 2.629);

- Comuni e Province (- milioni 621): tenuto, peraltro, conto, al pari delle Regioni, di tutti i flussi in entrata e spesa, si è, invece, avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di milioni 1.319 in conseguenza, anche, dei rapporti finanziari con la Cassa Depositi e Prestiti (maggiore acquisizione di risorse nette da parte di tali enti per milioni 1.551).

Maggiori dettagli sui flussi gestionali alla base degli indicati prelievi degli Enti pubblici sono forniti con specifiche analisi nei successivi paragrafi.

Ridotti di 2.682 milioni i trasferimenti correnti alle imprese in conseguenza, tra l'altro, di minori erogazioni dell'AGEA e per le Ferrovie s.p.a., e di milioni 182 quelli alle famiglie, mentre più elevati di milioni 2.385 sono risultati i trasferimenti all'estero in conseguenza di maggiori prelievi dell'Unione europea.

Per le operazioni in conto capitale si è avuta una riduzione del disavanzo di milioni 6.564 in conseguenza, soprattutto, dei ricordati maggiori introiti conseguiti dalla nuova cartolarizzazione degli immobili attuata nel 2002 e dalla vendita degli immobili cartolarizzati nel 2001, nonché dei proventi conseguenti al rientro dei capitali. Tra le spese in conto capitale si segnalano, in particolare, più elevati pagamenti per investimenti diretti delle Amministrazioni statali (+ milioni 1.202) e maggiori trasferimenti alle imprese (+ milioni 761) in conseguenza di un notevole aumento dei crediti di imposta usufruiti per gli aumenti occupazionali e lo sviluppo degli investimenti compensati, in parte da minori erogazioni del fondo innovazione tecnologica.

Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo negativo, e quindi un'acquisizione netta di attività finanziarie, pari a milioni 8.463 superiore di milioni 3.883 a quella del 2001 a seguito, soprattutto, delle maggiori erogazioni nette della Cassa depositi e prestiti per mutui concessi a Regioni e Enti locali (+ milioni 3.691).

#### ***Le modalità di copertura del fabbisogno per il 2002***

Il fabbisogno complessivo del settore statale, pari a 31.968 milioni è stato finanziato con titoli a medio - lungo termine per 8.511 milioni, proventi di privatizzazioni per 1.938, buoni ordinari del tesoro per 11.717 milioni e prestiti dall'estero per 10.988 milioni; si è inoltre registrato un aumento del credito verso la Banca d'Italia per 1.232 milioni; con riferimento a questa ultima, si è avuto, in particolare, un incremento del conto disponibilità per 669 milioni.

Va precisato che il suindicato fabbisogno comprende 2.979 milioni per regolazione disavanzi delle ASL, 499 milioni per versamenti all'INPS in base alle sentenze della Corte Costituzionale, milioni 600 per la restituzione dell'imposta di concessione pagata dalle società e 1.850 miliardi per estinzione di crediti di imposta pregressi.

**Tabella ST.2. - SETTORE STATALE: Copertura del fabbisogno (in milioni di euro)**

	Risultati		
	2000	2001	2002
PRIVATIZZAZIONI	16.067	4.328	1.938
MEDIO-LUNGO: PRESTITI NETTI	9.055	11.632	8.511
B.O.T.	-17.493	11.717	-70
RACCOLTA POSTALE	4.660	10.920	7.381
ANTICIP. A POSTE PER PROVVISTA EURO	—	-1.979	1979
ALTRO	-18	3	9
<b>TOTALE A BREVE</b>	<b>-12.851</b>	<b>20.661</b>	<b>9.299</b>
CONTO DISPONIBILITA' TESORO	13.921	-6.161	669
FONDO AMMORTAMENTO TITOLI	-4.214	4.043	-457
ALTRO	-23	-115	1.020
<b>TOTALE B.I. E CIRCOLAZIONE STATO</b>	<b>9.684</b>	<b>-2.233</b>	<b>1.232</b>
ESTERO	10.032	9.449	10.988
<b>TOTALE COPERTURA</b>	<b>31.987</b>	<b>43.837</b>	<b>31.968</b>

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Si segnala infine che nel comparto a breve termine si è avuto un incremento della raccolta postale per 7.381 milioni, a fronte di una crescita di 10.920 milioni registrata nel 2001.

### 8.1.1. IL BILANCIO DELLO STATO

#### *Risultati della sintesi della gestione di cassa del 2002*

Alla fine dell'esercizio finanziario 2002 la gestione di cassa del Bilancio statale ha fatto registrare, con riferimento alle operazioni di natura finale, incassi per 367.976 milioni di euro e pagamenti per 423.169 milioni di euro: ne è derivato un fabbisogno pari a 55.193 milioni di euro contro i 59.719 milioni di euro di fabbisogno registrato in termini omogenei per il corrispondente periodo 2001 (Tab. BS.1).

Si fa presente che le cifre riportate in tabella sono al lordo delle regolazioni contabili.

Con riferimento agli incassi si ricorda che quelli relativi all'IVA comunitaria e a multe ed ammende, ecc., sono contabilizzate nella voce "Altri".

**Tabella BS. 1 - BILANCIO DELLO STATO: Risultati per gli anni 2000-2002 (al lordo delle regolazioni contabili) (dati in milioni di euro)**

	2000	2001	2002	Variazioni 2002/2001	
				Assolute	%
<b>INCASSI</b>					
- Tributari	322.763	336.969	332.306	-4.663	-1,4
- Altri incassi	38.796	29.478	35.670	6.192	21,0
<b>TOTALE INCASSI</b>	<b>361.559</b>	<b>366.447</b>	<b>367.976</b>	<b>1.529</b>	<b>0,4</b>
<b>PAGAMENTI</b>					
- Correnti	347.930	379.314	373.981	-5.333	-1,4
- In conto capitale	35.261	46.852	49.188	2.336	5,0
<b>TOTALE PAGAMENTI</b>	<b>383.191</b>	<b>426.166</b>	<b>423.169</b>	<b>-2.997</b>	<b>-0,7</b>
<b>SALDO DI BILANCIO (- fabbisogno)</b>	<b>-21.632</b>	<b>-59.719</b>	<b>-55.193</b>	<b>4.526</b>	<b>-7,6</b>

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

### Analisi degli incassi

Le entrate per operazioni finali incassate nell'anno 2002 (come si evince dall'allegata tabella BS.2), sono state pari a 354.989 milioni di euro, contro milioni 350.989 del 2001, con una crescita di 4.000 milioni (+1,1%). Gli incassi evidenziati nella predetta tabella sono al netto dei proventi relativi a retrocessioni, dietimi ed altre operazioni sul debito, nonché delle regolazioni contabili riguardanti l'acconto dei concessionari.

In particolare, detto incremento è la risultante tra la riduzione registrata nel comparto delle entrate tributarie di milioni 3.076 (-0,9%) e l'aumento registrato dai proventi relativi ai cespiti di natura diversa da quella tributaria per milioni 7.076 (+32%).

Per ricostruire il gettito effettivo dei periodi considerati è opportuno rettificare la predetta tabella per tener conto dei seguenti fattori:

- regolazioni contabili di quote di gettito erariale riscosse dalle regioni Sicilia e Sardegna milioni 6.196 per il 2002 e milioni 6.256 per il 2001;
- incassi relativi ad anni precedenti attribuiti dalla struttura di gestione rispettivamente nel 2002 (milioni 630) e nel 2001 (milioni 231);
- quota IRAP per imposta patrimoniale riversata nel 2001 (milioni 3.540), di competenza dell'anno finanziario 1999;
- integrazione per giacenze relative alla struttura di gestione (milioni 213 per il 2002 e milioni 554 per il 2001);
- rettifica per ritenute IRPEF versate da INPS slittate a gennaio 2002 (milioni 1.463);
- rettifiche acconto IVA 2002: in meno su tale tributo (milioni 604), in aumento su altri tributi (milioni 514);
- integrazione per versamenti relativi ai recuperi delle agevolazioni da banche affluiti su apposita contabilità di tesoreria (milioni 719);
- integrazione per quota IVA versata su contabilità speciale "Fondi per il rilancio dell'economia" ai sensi della legge 383/2001 (milioni 901 per il 2002 e milioni 258 per il 2001).

## XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella BS. 2 – BILANCIO DELLO STATO: Incassi realizzati (dati netti in milioni di euro)

	A tutto dicembre			Variazioni 2002/2001	
	2000	2001	2002	Assolute	%
<b>IMPOSTE DIRETTE</b>	167.259	182.476	175.027	-7.449	-4,1
– IRPEF	117.449	122.895	125.319	2.424	2,0
– IRPEG	29.023	32.762	29.789	-2.973	-9,1
– ILOF	165	195	144	-51	-26,2
– Sostitutiva	6.284	8.970	9.086	116	1,3
– Ritenuta sui dividendi	250	240	301	61	25,4
– Altre	14.088	17.414	10.389	-7.026	-40,3
<b>IMPOSTE INDIRETTE</b>	148.046	146.435	150.808	4.373	3,0
<b>AFFARI</b>	104.395	104.577	108.645	4.068	3,9
– IVA	86.620	87.381	91.227	3.846	4,4
– Registro, bollo e sostitutiva	7.809	7.744	7.704	-40	-0,5
<b>PRODUZIONE</b>	27.212	26.620	26.632	12	–
– Oli minerali	19.606	20.091	20.657	566	2,8
<b>MONOPOLI</b>	7.553	7.516	7.889	373	5,0
– Tabacchi	7.543	7.507	7.871	364	4,8
<b>LOTTO</b>	8.887	7.722	7.642	-80	-1,0
<b>TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE (*)</b>	<b>315.305</b>	<b>328.911</b>	<b>325.835</b>	<b>-3.076</b>	<b>-0,9</b>
<b>ALTRE ENTRATE (**)</b>	24.297	22.079	29.155	7.076	32,0
di cui:					
– Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.398	2.188	2.355	167	7,6
– Risorse proprie U.E.	5.843	6.547	5.101	-1.446	-22,1
– Vendita beni e servizi	2.581	3.918 (***)	3.876 (****)	-42	-1,1
– Rientro di capitali	–	–	1.480	1.480	–
– Alienazioni immobiliari	43	62	7.399	7.337	–
– Dividendi e utili B.i.	5.058	2.669	2.835	166	6,2
<b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>	<b>339.602</b>	<b>350.989</b>	<b>354.989</b>	<b>4.000</b>	<b>1,1</b>

(\*) Al netto di milioni 4.198 per il 2000, milioni 4.960 per il 2001 e milioni 3.667 per il 2002 quali risorse proprie U.E. contabilizzate tra le "altre entrate", e al netto di mil. 3.099 per il 2000, mil. 3.099 per il 2001 e di mil. 2.805 per il 2002 per regolazioni acconto concessionari

(\*\*) Al netto delle retrocessioni e dietimi (cap. 3240) pari a mil. 2.629 per il 2000, a mil. 2.717 per il 2001 e a mil. 8.047 per il 2002

(\*\*\*) Comprende mil. 232 versati al cap. 2368 da apposita contabilità speciale conto n. 23501 relativa al Mediocredito Centrale

(\*\*\*\*) Al netto di mil. 1.431 per offerta istituzionale azioni Telecom Italia S.p.A.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

## XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella BS. 2. bis – BILANCIO DELLO STATO: Incassi rettificati realizzati (dati netti in milioni di euro)

	A tutto dicembre			Variazioni 2002/2001	
	2000	2001	2002	Assolute	%
<b>IMPOSTE DIRETTE</b>	<b>162.749</b>	<b>176.644</b>	<b>170.077</b>	<b>-6.567</b>	<b>-3,7</b>
– IRPEF	113.707	121.111	119.989	-1.122	-0,9
– IRPEG	28.589	32.516	30.384	-2.132	-6,6
– ILOR	165	192	145	-47	-24,5
– Sostitutiva	6.073	8.816	8.883	67	0,8
– Ritenuta sui dividendi	243	239	300	61	25,5
– Altre	13.972	13.770	10.376	-3.394	-24,6
<b>IMPOSTE INDIRETTE</b>	<b>131.588</b>	<b>144.553</b>	<b>150.468</b>	<b>5.915</b>	<b>4,1</b>
<b>AFFARI</b>	<b>88.143</b>	<b>102.953</b>	<b>107.311</b>	<b>4.358</b>	<b>4,2</b>
– IVA	84.355	86.709	90.053	3.344	3,9
– Registro, bollo e sostitutiva	7.446	7.431	7.636	205	2,8
<b>PRODUZIONE</b>	<b>27.191</b>	<b>26.565</b>	<b>26.596</b>	<b>31</b>	<b>0,1</b>
– Oli minerali	19.606	20.091	20.622	531	2,6
<b>MONOPOLI</b>	<b>7.367</b>	<b>7.314</b>	<b>7.703</b>	<b>389</b>	<b>5,3</b>
– Tabacchi	7.357	7.305	7.685	380	5,2
<b>LOTTO</b>	<b>8.887</b>	<b>7.721</b>	<b>8.858</b>	<b>1.137</b>	<b>14,7</b>
<b>TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE</b>	<b>294.337</b>	<b>321.197</b>	<b>320.545</b>	<b>-652</b>	<b>-0,2</b>
<b>ALTRE ENTRATE</b>	<b>24.286</b>	<b>22.039</b>	<b>29.113</b>	<b>7.074</b>	<b>32,1</b>
di cui:					
– Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.398	2.188	2.355	167	7,6
– Risorse proprie U.E.	5.843	6.547	5.101	-1.446	-22,1
– Vendita beni e servizi	2.581	3.918	3.876	-42	-1,1
– Rientro di capitali	–	3	1.480	1.477	–
– Dividendi e utili B.I.	5.058	2.669	2.835	166	6,2
<b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>	<b>318.623</b>	<b>343.236</b>	<b>349.658</b>	<b>6.422</b>	<b>1,9</b>

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

## XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Si è costruita, pertanto, ai fini di un più significativo raffronto, la tabella BS.2 bis. Il commento che segue è riferito ai dati esposti nella predetta tabella.

**Entrate Tributarie**

Per il comparto tributario sono stati contabilizzati per il 2002 introiti pari a 320.545 milioni contro i 321.197 milioni dell'anno 2001: la lieve flessione di milioni 652 è la risultante tra la riduzione di milioni 6.567 (- 3,7%) registrata nella categoria delle imposte dirette e l'aumento di 5.915 milioni (+4,1%) delle imposte indirette.

**Imposte Dirette**

Nel comparto in esame, la riduzione ha riguardato i principali cespiti: IRPEF (- milioni 1.122), IRPEG (- milioni 2.132) e le altre imposte (- milioni 3.394) per queste ultime la flessione è attribuibile prevalentemente all'imposta sostitutiva sui *capital gains*; mentre la ritenuta sui dividendi e l'imposta sostitutiva su interessi, premi e altri frutti hanno fatto registrare, nel complesso, un lieve incremento (+ milioni 128). Per un dettaglio delle componenti dei pre-detti principali tributi si rinvia alla tabella BS.2.1.

Tabella BS.2.1 - BILANCIO DELLO STATO: Analisi delle principali imposte dirette (in milioni di euro)

	A tutto dicembre			Variazioni 2002/2001	
	2000	2001	2002	Absolute	%
<b>IRPEF</b>	113.707	121.111	119.989	-1.122	-0,9
- Ruoli	497	899	402	-497	-55,3
- Ritenute sui dipendenti pubblici	9.690	10.802	9.280	-1.522	-14,1
- Ritenute sui dipendenti privati	69.163	76.302	79.824	3.522	4,6
- Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo	12.358	10.262	9.557	-705	-6,9
- Versamenti a saldo per autotassazione	5.970	6.574	5.249	-1.325	-20,2
- Versamenti acconto per autotassazione	15.870	15.939	15.598	-341	-2,1
- Accertamento con adesione e altre	159	333	79	-254	-76,3
<b>IRPEG</b>	28.589	32.516	30.384	-2.132	-6,6
- Ruoli	72	85	96	11	12,9
- Versamenti a saldo per autotassazione	7.748	9.187	7.186	-2.001	-21,8
- Versamenti acconto per autotassazione	20.644	23.058	22.217	-841	-3,6
- Accertamento con adesione e altre	125	186	885	699	375,8
<b>RITENUTE SUI REDDITI DA CAPITALE</b>	6.073	8.816	8.883	67	0,8
- Ritenute su interessi, premi ed altri frutti corrisposti da aziende ed istituti di credito	1.223	3.431	3.829	398	11,6
- Ritenute sulle obbligazioni	371	303	145	-158	-52,1
- Imp. sost. sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obbl. di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239	3.555	4.548	4.209	-339	-7,5
- Altre ritenute	924	534	700	166	31,1

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

**Imposte Indirette**

Nel comparto delle imposte indirette si registra un aumento del 4,1%, pari a milioni 5.915, ascrivibile principalmente alla categoria del lotto (+ milioni 1.137, pari al 14,7%) e a talune imposte sugli affari: IVA netta (+ milioni 3.344, pari al 3,9%), registro, bollo e sostitutiva (+ milioni 205, pari al 2,8%) e l'acconto dei concessionari per la quota eccedente la regolazione contabile (+ milioni 1.843), dovuta quest'ultima all'aumento della percentuale di acconto disposta sia con il decreto-legge 209 del 2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 265 del 2002, sia con il decreto-legge 282/2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 del 2003.

Tra le tasse e imposte sugli affari si segnala l'andamento positivo dell'IVA che, come si evince dalla tabella BS.2.2, il gettito lordo evidenzia una crescita di 2.051 milioni (+2,2%).

Per quel che riguarda le altre imposte della categoria delle tasse e imposte sugli affari si evidenziano, oltre all'aumento segnalato delle imposte di registro, bollo e sostitutiva, l'aumento dell'imposta ipotecaria (milioni 119) e dei canoni RAI (milioni 29); si evidenzia, per contro, una riduzione delle concessioni governative (- milioni 221), nonché del gettito dell'INVIM e delle imposte sulle successioni e donazioni, in relazione, queste ultime, alla loro abrogazione disposta per legge.

**Tabella BS. 2.2 – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi per l'IVA (in milioni di euro)**

	A tutto dicembre			Variazioni 2002/2001	
	2000	2001	2002	Assolute	%
IVA contabilizzata a bilancio	90.818	92.341	94.894	2.553	2,8
– Scambi interni	78.612	79.740	83.460	3.720	4,7
– Importazioni	11.921	12.165	11.054	-1.111	-9,1
– Ruoli	180	270	264	-6	-2,2
– Accertamento con adesione	100	161	115	-46	-28,6
– Regolarizzazione omessi versamenti	4	5	1	-4	-80,0
<b>RETTIFICHE:</b>					
– Quota di gettito 99 imputata al bilancio 2000	-593	-	-	-	-
– Quota gettito 2000 imputata al bilancio 2001	-	-124	-	-	-
– Quota gettito 2001 imputata al bilancio 2002	-	-	-278	-	-
– Ripartito nei mesi successivi a dicembre	124	278	131	-	-
– Rettifiche acconto IVA	-	-	-604	-	-
– Altre integrazioni	-	258	901	-	-
– Regolazioni contabili	-1.796	-1.084	-1.324	-	-
<b>TOTALE IVA LORDA RETTIFICATA</b>	<b>88.553</b>	<b>91.669</b>	<b>93.720</b>	<b>2.051</b>	<b>2,2</b>
– IVA U.E.	-4.198	-4.960	-3.667	-	-
<b>TOTALE IVA NETTA</b>	<b>84.355</b>	<b>86.709</b>	<b>90.053</b>	<b>3.344</b>	<b>3,9</b>

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.