

È da ricordare che, a norma dell'art. 4, della L 112/02, anche per l'anno 2002, il mancato rispetto degli impegni di cui al punto 19 dell'Accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001 comporta, per il finanziamento della spesa sanitaria, il ripristino, per la regione e la provincia autonoma inadempiente, del livello stabilito nell'Accordo precedente del 3 agosto 2000, come integrato dall'art. 85, comma 6, della L 388/00, rivalutato secondo la percentuale stabilita al successivo comma 8 di quest'ultimo articolo.

Nella tabella SA-5 si riporta l'andamento, per regione e provincia autonoma, dell'IRAP e dell'addizionale regionale IRPEF destinati al finanziamento della spesa sanitaria, nel periodo 1999 - 2002.

Nella tabella SA-6 si riporta l'andamento, per regione e provincia autonoma, del fabbisogno sanitario finanziato dal D.L.vo 56/00 (Iva e Accise), negli anni 2001 e 2002.

Rispetto alle previsioni, nella fase a consuntivo (tabella SA-1) si riscontrano differenze nel valore complessivo dei finanziamenti dovute principalmente sia ad ulteriori trasferimenti, a diverso titolo effettuati, alle aziende sanitarie dalle rispettive regioni e province autonome e da

Tabella SA. 6 - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 2001-2002, Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 (Iva e Accise - milioni di euro)

	2001		2002		
	STIMA	Procapite euro pieno	STIMA	+/- anno preced. %	Procapite euro pieno
PIEMONTE	2.252,035	525	2.593,048	15,1	604
VALLE D'AOSTA	-	-	-10,568	-	-88
LOMBARDIA	2.790,189	306	3.091,781	10,8	339
Provincia Autonoma BOLZANO	-	-	5,582	-	12
Provincia Autonoma TRENTO	-	-	-6,022	-	-13
VENETO	2.166,994	477	2.423,712	11,8	534
FRIULI-VENEZIA GIULIA	-	-	21,455	-	18
LIGURIA	1.346,071	830	1.443,034	7,2	890
EMILIA-ROMAGNA	2.071,310	517	2.311,075	11,6	577
TOSCANA	2.270,796	640	2.476,959	9,1	698
UMBRIA	664,164	790	725,933	9,3	864
MARCHE	913,906	622	1.038,008	13,6	707
LAZIO	2.439,819	460	2.830,210	16,0	534
ABRUZZO	1.024,818	800	1.144,697	11,7	893
MOLISE	323,437	989	356,726	10,3	1.090
CAMPANIA	4.752,243	822	5.337,290	12,3	923
PUGLIA	3.452,464	845	3.928,031	13,8	961
BASILICATA	570,179	943	630,964	10,7	1.043
CALABRIA	1.923,825	942	2.153,464	11,9	1.054
SICILIA	-	-	-42,061	-	-8
SARDEGNA	-	-	15,339	-	9
BAMBIN GESÙ	-	-	132,905	-	-
TOTALE	28.962,251	501	32.601,563	12,6	564
TOTALE senza B. Gesù	-	-	32.468,658	-	-

Fonte: Dati desunti da comunicazioni del Ministero dell'economia e delle finanze; quelli stimati risultano dalle relative delibere CIPE di assegnazione. Per il 2002 è al netto dei riequilibri operati in conformità ai punti 16 e 17 dell'accordo dell'8 agosto 2001 e della mobilità.

Tabella SA. 7 - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 1999-2002. Ulteriori trasferimenti dal settore pubblico e dal

	1999		2000	+/- anno preced. %
		Procapite euro pieno		
PIEMONTE	1,848	-	1,515	- 18,0
VALLE D'AOSTA	95,466	794	78,068	- 18,2
LOMBARDIA	-	-	-	-
Provincia Autonoma BOLZANO	358,160	777	339,473	- 5,2
Provincia Autonoma TRENTO	287,338	609	254,130	- 11,6
VENETO	4,319	1	15,708	263,7
FRIULI-VENEZIA GIULIA	762,958	644	543,415	- 28,8
LIGURIA	-	-	0,351	-
EMILIA-ROMAGNA	2,156	1	1,661	- 23,0
TOSCANA	2,581	1	3,108	20,4
UMBRIA	-	-	2,053	-
MARCHE	1,026	1	1,394	35,8
LAZIO	12,010	2	13,799	14,9
ABRUZZO	1,015	1	0,037	- 96,3
MOLISE	0,177	1	0,012	- 93,3
CAMPANIA	-	-	3,435	-
PUGLIA	8,002	2	3,200	- 60,0
BASILICATA	0,002	-	0,002	-
CALABRIA	5,038	2	2,429	- 51,8
SICILIA	1.903,923	374	2.264,534	18,9
SARDEGNA	426,940	258	495,950	16,2
TOTALE	3.872,958	67	4.024,273	3,9

Si ricomprendono (Vedere anche nota della Tabella SA-1 in ordine alle modalità di determinazione dei disavanzi):

- gli ulteriori trasferimenti, rispetto a quelli per FSR, dalla regione e dalla provincia autonoma a carico dei propri bilanci nonché quelli dal settore pubblico (altre amministrazioni);
- per le regioni e per le province autonome di Trento e Bolzano escluse dal finanziamento statale, le ulteriori somme destinate all'azzeramento del proprio disavanzo;
- per Sicilia e Sardegna, la loro quota di partecipazione a norma di legge nella misura individuata in sede di ripartizione del fabbisogno complessivo e risultante dalla relativa

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Settore privato (milioni di euro)						
2001			2002			
Procapite euro pieno		+/- anno preced. %	Procapite euro pieno		+/- anno preced. %	Procapite euro pieno
-	2,619	72,9	1	49,490	1.789,3	12
648	102,869	31,8	853	114,774	11,6	952
-	61,843	-	7	57,979	- 6,2	6
732	378,942	11,6	814	541,655	42,9	1.164
534	375,497	47,8	786	324,951	- 13,5	680
3	8,318	- 47,0	2	8,812	5,9	2
458	760,261	39,9	640	856,495	12,7	721
-	2,980	749,8	2	0,321	- 89,2	-
-	14,774	789,5	4	7,547	- 48,9	2
1	3,759	21,0	1	2,882	- 23,3	1
2	0,279	- 86,4	-	0,096	- 65,6	-
1	1,254	- 10,0	1	1,383	10,3	1
3	13,086	- 5,2	2	10,021	- 23,4	2
-	1,406	3.681,9	1	0,146	- 89,6	-
-	2,252	18.856,5	7	0,641	- 71,5	2
1	30,705	793,9	15	33,206	8,1	6
1	25,541	698,2	6	42,876	67,9	10
-	3,094	149.675,0	5	3,432	10,9	6
1	23,222	856,1	11	6,088	- 73,8	3
446	2.537,869	12,1	500	2.621,474	3,3	516
301	557,773	12,5	338	577,632	3,6	350
70	4.908,343	22,0	85	5.261,901	7,2	91

statali, province, comuni) e da quello privato desunti dal SIS;

dell'opera CIPE di assegnazione.

Tabella SA. 8. - FINANZIAMENTO DEL SSN 1999-2002. Ricavi e entrate varie (milioni di euro)

	1999		2000	
		Procapite euro pieno		+/- anno preced. %
PIEMONTE	193,306	45	240,088	24,2
VALLE D'AOSTA	4,922	41	6,018	22,3
LOMBARDIA	479,879	53	434,743	- 9,4
PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO	27,196	59	28,480	4,7
PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	29,605	63	29,816	0,7
VENETO	265,819	59	333,539	25,5
FRIULI-VENEZIA GIULIA	67,477	57	76,506	13,4
LIGURIA	60,182	37	73,546	22,2
EMILIA ROMAGNA	270,616	68	287,117	6,1
TOSCANA	177,575	50	139,807	- 21,3
UMBRIA	39,786	48	45,387	14,1
MARCHE	77,194	53	82,360	6,7
LAZIO	150,007	29	174,280	16,2
ABRUZZO	37,034	29	46,035	24,3
MOLISE	9,562	29	9,931	3,9
CAMPANIA	117,444	20	88,989	- 24,2
PUGLIA	84,369	21	100,828	19,5
BASILICATA	15,840	26	14,864	- 6,2
CALABRIA	34,697	17	34,564	- 0,4
SICILIA	87,268	17	83,105	- 4,8
SARDEGNA	46,182	28	47,771	3,4
TOTALE	2.275,959	39	2.377,775	4,5

Si ricomprendono:

- i ricavi propri dal settore pubblico e da quello privato e altre entrate varie desunti dal SIS.

Non si ricomprendono:

- per le regioni e per le province autonome i cui dati sono desunti dalla contabilità economica, alcune voci di natura economica e finitranse: il relativo saldo con le corrispondenti
- per gli anni 1999 e 2000, i ricavi dal settore pubblico.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2001			2002		
Procapite euro pieno		+/- anno preced. %	Procapite euro pieno		Procapite euro pieno
56	188,045	- 21,7	44	193,369	2,8
50	5,310	- 11,8	44	5,322	0,2
48	420,897	- 3,2	46	422,339	0,3
61	32,914	15,6	71	29,750	- 9,6
63	23,227	- 22,1	49	24,581	5,8
74	317,503	- 4,8	70	312,944	- 1,4
64	68,854	- 10,0	58	70,954	3,1
45	56,737	- 22,9	35	54,044	- 4,7
72	269,175	- 6,2	67	267,413	- 0,7
39	185,989	33,0	52	196,764	5,8
54	41,887	- 7,7	50	37,542	- 10,4
56	67,491	- 18,1	46	71,000	5,2
33	138,658	- 20,4	26	122,417	- 11,7
36	40,668	- 11,7	32	39,955	- 1,8
30	9,654	- 2,8	30	9,744	0,9
15	110,947	24,7	19	90,174	- 18,7
25	87,994	- 12,7	22	80,984	- 8,0
25	12,485	- 16,0	21	15,122	21,1
17	38,529	11,5	19	30,259	- 21,5
16	109,483	31,7	22	70,061	- 36,0
29	39,249	- 17,8	24	41,028	4,5
41	2.265,697	- 4,7	39	2.185,766	- 3,5

voci dei costi viene sommato algebricamente ai costi;

altre amministrazioni pubbliche e/o private, sia all'importo effettivamente imputato e introitato in ciascun esercizio per ricavi e entrate proprie varie.

Nella tabelle SA-7 e SA-8 si illustra l'andamento, per regione e provincia autonoma, dei trasferimenti e dei ricavi suddetti, nel periodo 1999 - 2002.

Nella tabella SA-9 si evidenziano le voci di ricavo e di entrate proprie dell'anno 2002 rilevate dal SIS.

Nella tabella SA-10 si riportano, per regione, provincia autonoma e altri enti, le somme deliberate dal CIPE a valere sul Fondo sanitario nazionale (FSN) di competenza di ciascuno degli anni 1999 - 2002 e le ulteriori integrazioni a carico del bilancio dello Stato ripartite dal CIPE e/o con altro provvedimento normativo, a parziale ripiano dei disavanzi degli esercizi relativi al triennio 1999 - 2001; per l'anno 1999 non è ricompresa la quota parte relativa al periodo 1995 - 1999 ex L 129/01 e L 112/02 (per Umberto I°, regione Lazio), mentre per gli anni 2000 e 2001 sono integralmente ricomprese le assegnazioni ex L 112/02.

Come si può osservare dalla tabella SA-1 il rapporto percentuale tra finanziamento del SSN, attribuito secondo le modalità ed i criteri più sotto descritti, e PIL è andato crescendo nel periodo 1999 - 2002 fino al valore del 6% circa.

Per il calcolo dei disavanzi a livello nazionale e regionale (tabelle SA-1 e SA-11) non sono stati utilizzati gli importi della voce "contributi in conto esercizio" rilevati dal SIS a causa, soprattutto, sia del diverso momento di contabilizzazione, sia del differente importo (spesso inferiore) rispetto a quanto attribuito a ciascuna regione e provincia autonoma in sede di annuale ripartizione del fabbisogno finanziario per il SSN adottato con delibera CIPE e di ulteriori integrazioni a carico del bilancio dello Stato.

Inoltre, nella suddetta voce di ricavo risulterebbero erroneamente contabilizzati ulteriori trasferimenti che non possono essere considerati perché non specificamente individuabili.

I criteri adottati nella presente relazione consentono, pertanto, oltre che di annullare tali errori e disomogeneità, di uniformare la situazione dei disavanzi tra regioni, per competenza annuale ed in conformità alla vigente legislazione in materia, ma possono determinare valori di disavanzo diversi da quelli indicati dalle regioni e rilevati dal SIS.

7.3. - RIPIANO DEI DISAVANZI

La vigente legislazione in tema di ripiano dei disavanzi del SSN, inserita nel più ampio contesto normativo sul federalismo fiscale, prevede che a ciascun livello istituzionale venga attribuita la responsabilità di spesa derivante dalle rispettive potestà decisionali.

Le regioni, pertanto, devono provvedere con proprie risorse agli effetti finanziari conseguenti agli eventuali maggiori costi di produzione per l'erogazione dei LEA e/o di livelli di assistenza superiori a quelli essenziali, all'adozione di modelli organizzativi diversi da quelli assunti come base per la determinazione della quota capitaria di finanziamento.

Solo per la maggiore spesa imputabile a provvedimenti nazionali concernenti i LEA si prevede la possibilità di finanziamento aggiuntivo e/o di ripiano a carico dello Stato.

A norma della L 724/94 e della L 662/96, le regioni V. Aosta e Friuli V.G. e le province autonome di Trento e Bolzano provvedono alla copertura dei propri disavanzi con quote interamente a carico dei bilanci regionali.

Si ricorda infine il divieto per le regioni e le province autonome, introdotto implicitamente dall'art. 85 della L 388/00 a decorrere dall'esercizio 2001, di attivare mutui per la copertura dei disavanzi sanitari; strumenti di intervento sono rappresentati invece dall'aumento di imposte e dal reintegro e dalla rimodulazione della compartecipazione al costo dei servizi sanitari da parte dei cittadini.

Periodo 1995 - 1999

Lo Stato è intervenuto ad integrazione del FSN e per il parziale ripiano dei disavanzi delle aziende sanitarie con:

– 3.098,741 milioni di euro (non ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 39/99 e L 498/99, per il triennio 1995 – 1997;

– 2.556,462 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 435/99 di assestamento del bilancio dello Stato, per il 1999;

– 7.095,242 milioni di euro (non ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 129/01 e al decreto interministeriale Economia-Salute del 16 ottobre 2001, per il periodo 1995 – 1999 a cui si aggiungono 156,486 milioni di euro (non ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 112/02, per l'Azienda Universitaria Policlinico Umberto I° di Roma per il periodo a tutto il 31 dicembre 1999.

Di quest'ultima tranche sono stati erogati in acconto 2.739,287 milioni di euro, mentre un ulteriore acconto di 2.324,056 milioni di euro viene erogato previa comunicazione del Presidente della regione dell'avvenuta assunzione dei provvedimenti a copertura della quota di ripiano a carico della regione stessa. L'erogazione del saldo è subordinata alla previa certificazione dell'avvenuto accreditamento alle aziende sanitarie della quota di ripiano dei disavanzi 1995-1999 a carico della regione.

Relativamente al finanziamento del Policlinico Umberto I° di Roma sono stati erogati in acconto 78.243 milioni di euro mentre il saldo viene erogato sulla base del definitivo accertamento della massa attiva e passiva da parte del commissario liquidatore.

Esercizio 2000

L'intervento dello Stato si è concretizzato in:

– 3.542,984 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 317/00 di assestamento del bilancio dello Stato;

– 1.394,434 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 112/02 a cui si aggiungono ulteriori 102,517 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), sempre in base a quest'ultima legge, per l'Azienda Ospedaliera Policlinico Umberto I° di Roma.

Di tale ultimo finanziamento sono stati erogati in acconto 697,217 milioni di euro, subordinando l'erogazione del saldo alla previa comunicazione del Presidente della regione dell'avvenuta assunzione dei provvedimenti a copertura della quota di ripiano del residuo disavanzo posta a carico della regione stessa.

La quota per il Policlinico Umberto I° di Roma è stata interamente erogata.

XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 9. – RICAVI 4° TRIMESTRE 2002 (migliaia di euro)

REGIONE	Contributi in C/esercizio per quota FSN al netto passiva	Ulteriori trasferimenti dal settore pubblico	Contributi in conto esercizio da privati	Ricavi per prestazioni sanitarie pubbliche della Regione	Ricavi prestazioni sanitarie pubbliche extra Regione
PIEMONTE	5.541.749	3.867	45.623	5.454	2.934
VALLE D'AOSTA	166.216	7.149	3	143	6.000
LOMBARDIA	11.805.055	17.897	40.082	50.922	-
Provincia Autonoma BOLZANO	737.677	-	-	-	27.229
Provincia Autonoma TRENTO	697.465	18	23	357	40.700
VENETO	5.548.123	2.335	6.477	36.781	248.170
FRIULI-VENEZIA GIULIA	1.563.847	10.449	-	5.859	48.783
LIGURIA	2.143.360	321	-	663	126.254
EMILIA-ROMAGNA	5.170.707	7.547	-	18.255	349.654
TOSCANA	4.470.823	2.377	505	16.165	210.775
UMBRIA	1.053.966	62	34	1.301	87.905
MARCHE	1.751.133	795	588	-	79.259
LAZIO	6.676.802	9.546	475	6.225	-
ABRUZZO	1.465.519	19	127	764	104.494
MOLISE	381.939	641	-	144	3
CAMPANIA	6.373.100	32.535	671	1.201	1.033
PUGLIA	4.847.997	42.480	396	7.538	-
BASILICATA	636.506	3.430	2	5	14.620
CALABRIA	2.386.595	5.990	98	1.510	1
SICILIA	5.551.216	7.079	35	1.891	151
SARDEGNA	1.849.155	18.762	-	1.128	130
BAMBIN GESÙ	132.905	-	-	-	-
ITALIA	70.951.855	173.299	95.139	156.306	1.348.095
s/ B. Gesù	70.818.950	173.299	95.139	156.306	1.348.095

Il dato della P.A. Bolzano e Basilicata è stato ottenuto dalla somma delle asi/ao della regione e delle somme accentrate regionali. Il dato della Calabria e Riclassificazione Lombardia: riclassificati 37.485 su ricavi da pubblico (dalla voce A0070)
 Riclassificazione Friuli-Venezia Giulia: riclassificati 5.859 su ricavi da pubblico (dalla voce A0070)

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: Dati desunti dal SIS.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Ricavi prestazioni sanitarie privati	Ricavi prestazioni non sanitarie	Concorsi, recuperi e rimborsi per attività tipiche	Compartecipazioni (ticket solo pubblici)	Entrate varie	Interessi attivi	Totale ricavi
15.686	13.841	31.721	90.743	35.767	157	5.787.542
961	192	553	2.997	473	3	184.690
88.734	8.732	35.344	180.183	58.098	326	12.285.373
7.213	190	94	13.182	8.956	115	794.656
5.867	-	2.807	12.323	3.217	10	762.787
44.403	5.731	65.924	114.539	45.358	208	6.118.049
9.724	5.243	7.763	26.354	15.921	90	1.694.033
9.485	585	6.609	28.949	7.727	26	2.323.979
60.587	2.667	49.387	108.525	26.831	1.161	5.795.321
40.816	2.196	37.731	83.293	16.109	454	4.881.244
3.070	2.232	5.951	18.124	6.831	33	1.179.509
16.327	627	9.377	35.599	9.044	26	1.902.775
28.553	2.658	11.818	65.553	7.596	14	6.809.240
6.824	738	2.213	23.931	5.479	6	1.610.114
1.647	108	714	5.902	1.192	37	392.327
7.032	3.845	25.742	22.705	29.536	113	6.497.513
17.395	2.220	10.907	34.766	8.074	84	4.971.857
6.126	420	1.362	6.000	1.207	2	669.680
4.086	1.052	3.968	11.927	7.660	56	2.422.943
15.676	1.329	12.193	25.508	12.295	1.169	5.628.542
4.150	1.953	6.854	19.683	7.098	162	1.909.075
-	-	-	-	-	-	132.905
394.362	56.559	329.032	930.786	314.469	4.252	74.754.154
394.362	56.559	329.032	930.786	314.469	4.252	74.621.249

della Sicilia è stato ottenuto dalla somma delle asi/ao del 4° trim 2002 e dalle somme accentrate regionali relative all'anno 2001

Tabella SA. 10 - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 1999-2002: FSN e ulteriori integrazioni a carico dello Stato

	1999			Integrazione per il periodo 1995-1998 L. 129/01 L. 112/02 (per Umb. I, Lazio)		2000 Compresa integrazione L. 112/02		2001 Compresa Integra L. 112/02	2002
		+/- anno preced. %	procapite euro pieno			+/- anno preced. %	procapite euro pieno		
- REGIONI e PP.AA. (ripartito)	32.103,123	56,3	557	7.251,728	28.343,504	-11,7	491	6.806,465	2.816,321
PIEMONTE	2.550,656	72,3	595	512,762	2.073,760	-18,7	484	382,587	4,224
VALLE D'AOSTA	-4,921	-	-	-	-6,985	-	-	-10,255	-
LOMBARDIA	4.218,385	108,7	466	1.061,084	2.761,293	-34,5	304	772,501	21,212
Provincia Autonoma BOLZANO	4,026	-	-	-	3,528	-	-	4,331	-
Provincia Autonoma TRENTO	-6,255	-	-	-	-2,378	-	-	-4,580	-
VENETO	2.591,172	85,6	576	494,898	2.025,769	-21,8	448	387,079	4,356
FRIULI-VENEZIA GIULIA	21,403	-	-	6,090	19,086	-	-	20,829	-
LIGURIA	1.282,819	46,2	787	251,927	1.217,646	-5,1	750	157,048	4,621
EMILIA-ROMAGNA	2.391,845	78,9	602	659,154	1.872,858	-21,7	469	363,489	7,111
TOSCANA	2.374,903	63,4	672	405,077	2.051,013	-13,6	579	323,216	6,482
UMBRIA	619,500	36,3	743	56,111	607,354	-2,0	725	76,028	2,496
MARCHE	919,877	97,8	631	247,645	832,370	-9,5	568	128,115	2,408
LAZIO	2.739,784	71,4	521	1.597,698	2.321,887	-15,3	439	530,541	9,590
ABRUZZO	910,260	36,5	712	115,957	916,214	0,7	716	111,127	0,923
MOLISE	252,425	31,3	768	26,994	255,441	1,2	780	28,765	0,756
CAMPANIA	4.104,386	28,3	709	764,235	4.244,835	3,4	734	438,517	10,878
PUGLIA	2.968,113	23,5	726	426,693	3.053,466	2,9	747	309,310	5,117
BASILICATA	413,907	32,7	682	33,386	420,859	1,7	695	50,920	1,188
CALABRIA	1.435,118	21,9	697	241,224	1.577,811	9,9	771	169,836	1,969
SICILIA	1.642,009	60,4	322	179,065	1.467,383	-10,6	289	1.780,040	1.942,886
SARDEGNA	673,711	45,4	408	171,728	630,290	-6,4	382	787,024	790,106
residuo	20,809				6,350			51,060	1.188,471
- ALTRI ENTI (ripartito)	477,993	2,2			509,477	6,6		532,327	405,600
CRI	95,545	3,9			98,127	2,7		101,742	105,874
CCDDPP (mutui preriforma)	6,069	-6,6			6,118	0,8		5,518	5,346
Università (borse studio spec.)	162,684	-			162,684	-		173,013	173,013
IZS (finanziamento corrente)	95,545	2,8			120,791	26,4		117,752	121,367
B. Gesù	118,150	3,8			121,757	3,1		134,301	
residuo	1,161				19,352			0,266	0,439
TOTALE (ripartito+residuo+da ripartire)	32.603,085	55,1		7.251,728	28.878,682	-11,4		7.390,117	4.410,831

I dati sono desunti dalle delibere CIPE di riparto del FSN di competenza.

L'importo del FSN è rappresentato da quello fissato dalla legge di approvazione del bilancio di previsione dello Stato, al netto degli effetti della manovra e di successivi provvedimenti legislativi di variazione (tra cui integrazioni per minor importo contributi, Irap e addizionale Irpef introitato).

Fino al 1998 compreso è al netto dei saldi definitivi della mobilità sanitaria, mentre dal 1999 al 2001 è al netto dei saldi provvisori della mobilità sanitaria. Dal 2002 non ricomprende i saldi della mobilità.

Dal 1995 il finanziamento dell'Ospedale B. Gesù, a norma della L. 187/95, viene erogato direttamente dallo Stato all'Ospedale stesso e scaturisce dai saldi negativi della mobilità di tutte le regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano. Dal 2002 risulta fuori dal FSN.

Per il 2000 non comprende l'integrazione per il minor importo Irap e addizionale Irpef introitato.

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE

Esercizio 2001

A carico dello Stato sono stati, in base alla suddetta L 112/02, stanziati e ripartiti alle regioni 3.412,747 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), più altri 102,517 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1) per l'Azienda Ospedaliera Policlinico Umberto I° di Roma.

Sono stati erogati in acconto 853,187 milioni di euro e il saldo sarà erogato previo rispetto degli impegni indicati al punto 19 dell'accordo dell'8 agosto 2001.

La quota per il Policlinico Umberto I° di Roma è stata interamente erogata.

Esercizio 2002

Dalle tabelle SA-1 e SA-11 si rileva che l'importo del disavanzo complessivo ammonta a 3.835,114 milioni di euro.

7.4. - RICERCA E SPERIMENTAZIONE

A decorrere dal 1993, ai sensi dell'art. 12 del d.lgs. 502/92 e successive modifiche ed integrazioni, una quota del FSN viene destinata al finanziamento della ricerca e delle sperimentazioni in campo sanitario e posta su appositi capitoli di bilancio dello stato di previsione della spesa del Ministero della salute. Tali fondi, determinati annualmente dalla legge finanziaria, vengono destinati al finanziamento della ricerca corrente e finalizzata degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (quelli privati beneficiano del finanziamento pubblico solo relativamente a progetti finalizzati), degli Istituti zooprofilattici sperimentali, dell'Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro e dell'Istituto superiore di sanità; inoltre, una quota viene destinata al finanziamento di progetti di ricerca e sperimentazione presentati e gestiti dalle regioni. Ai fini della programmazione, del monitoraggio e della valutazione del complesso dei programmi di ricerca in tal modo finanziati dal Ministero della sanità, questo si avvale della Commissione nazionale della ricerca sanitaria, istituita nel 1997. Ulteriori quote dei fondi in questione vengono anche destinate, rispettivamente, a rimborsare le aziende sanitarie, tramite le regioni, delle spese sostenute per le prestazioni erogate a cittadini stranieri esplicitamente autorizzati e a finanziare l'Agenzia per i servizi sanitari regionali.

La ripartizione tra gli enti beneficiari dei finanziamenti per la ricerca e le sperimentazioni per il periodo 1999 - 2002 è riportata nella tabella SA-12.

7.5. - PROGRAMMA PLURIENNALE DI INVESTIMENTI EX ART. 20, LEGGE 67/88

L'art. 20 della legge 67/1988 autorizza un programma pluriennale di investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie per complessivi 30.000 miliardi di vecchie lire volto alla riqualificazione del patrimonio edilizio e tecnologico pubblico e alla realizzazione di residenze sanitarie assistenziali (tabella SA-13 in vecchie lire per maggiore facilità di comprensione con il passato e la tabella SA-13bis in euro). Il programma è articolato in due fasi: la prima fase si è conclusa nel 1996 con un impegno di 9.400 miliardi di lire colonna a). Nella seconda fase, apertasi con una disponibilità finanziaria di complessivi 20.600 miliardi di lire ripartiti con delibera CIPE n. 52/98 (colonna b),

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 11. - COSTI E RICAVI DEL SSN ANNO 2002 (milioni di euro)

	SPESA/COSTI			FINANZIAMENTO		
	TOTALE	procapite euro	IRAP e Add. IRPEF (stima)	Fabb. sanitario ex d.l.vo 50/00 (IVA e accise) (stima)	procapite euro	procapite euro
			procapite euro			
PIEMONTE	5.828,962	1.359	2.867,919	669	2.593,048	604
VALLE D'AOSTA	189,754	1.574	80,226	665	-10,568	-88
LOMBARDIA	12.616,395	1.383	8.453,101	927	3.091,781	339
Provincia Autonoma BOLZANO	926,314	1.991	349,327	751	5,582	12
Provincia Autonoma TRENTO	658,891	1.379	315,381	660	-6,022	-13
VENETO	6.278,895	1.383	3.178,944	700	2.423,712	534
FRIULI-VENEZIA GIULIA	1.699,961	1.430	751,057	632	21,455	18
LIGURIA	2.394,316	1.477	809,070	499	1.443,034	890
EMILIA-ROMAGNA	5.880,840	1.467	3.058,266	763	2.311,075	577
TOSCANA	5.008,076	1.412	2.178,917	614	2.476,959	698
UMBRIA	1.187,785	1.413	370,053	440	725,933	864
MARCHE	2.004,701	1.364	795,781	542	1.038,008	707
LAZIO	7.373,436	1.391	3.605,945	680	2.830,210	534
ABRUZZO	1.805,632	1.409	463,416	362	1.144,697	893
MOLISE	424,969	1.299	44,204	135	356,726	1.090
CAMPANIA	7.364,516	1.274	1.379,405	239	5.337,290	923
PUGLIA	4.960,353	1.214	920,262	225	3.928,031	961
BASILICATA	711,321	1.176	64,198	106	630,964	1.043
CALABRIA	2.523,719	1.235	174,368	85	2.153,464	1.054
SICILIA	6.500,138	1.280	1.468,020	289	-42,061	-8
SARDEGNA	2.139,974	1.298	583,331	354	15,339	9
TOTALE	78.478,948	1.357	31.911,188	552	32.468,658	561

Vedere anche nota della Tabella SA-1 in ordine alle modalità di determinazione dei disavanzi.

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: SIS.

RICAVI						DISAVANZI (-) AVANZI			
Ulteriori trasferimenti da pubblico e da privato		Ricavi e entrate proprie varie		FS ex D.L.vo 56/00					
procapite euro		procapite euro		procapite euro		TOTALE	procapite euro	TOTALE	procapite euro
49,490	12	193,369	45	4,224	1	5.708,050	1.331	-120,912	-28
114,774	952	5,322	44	-	-	189,754	1.574	-	-
57,979	6	422,339	46	21,212	2	12.046,411	1.321	-569,984	-62
541,655	1.164	29,750	64	-	-	926,314	1.991	-	-
324,951	680	24,581	51	-	-	658,891	1.379	-	-
8,812	2	312,944	69	4,356	1	5.928,768	1.306	-350,127	-77
856,495	721	70,954	60	-	-	1.699,961	1.430	-	-
0,321	-	54,044	33	4,621	3	2.311,090	1.426	-83,226	-51
7,547	2	267,413	67	7,111	2	5.651,412	1.410	-229,428	-57
2,882	1	196,764	55	6,482	2	4.862,004	1.371	-146,072	-41
0,096	-	37,542	45	2,496	3	1.136,120	1.352	-51,665	-61
1,383	1	71,000	48	2,408	2	1.908,579	1.299	-96,122	-65
10,021	2	122,417	23	9,590	2	6.578,182	1.241	-795,254	-150
0,146	-	39,955	31	0,923	1	1.649,137	1.287	-156,495	-122
0,641	2	9,744	30	0,756	2	412,070	1.259	-12,899	-39
33,206	6	90,174	16	10,878	2	6.850,953	1.185	-513,563	-89
42,876	10	80,984	20	5,117	1	4.977,269	1.218	16,916	4
3,432	6	15,122	25	1,188	2	714,904	1.182	3,583	6
6,088	3	30,259	15	1,969	1	2.366,149	1.158	-157,570	-77
2.621,474	516	70,061	14	1.942,886	383	6.060,381	1.194	-439,757	-87
577,632	350	41,028	25	790,106	479	2.007,435	1.218	-132,539	-80
5.261,901	91	2.185,766	38	2.816,321	49	74.643,834	1.290	-3.835,114	-66
SOLO DISAVANZI									
-3.855.613									
20,499									

Tabella SA. 12. - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 1999-2002 - (RICERCA E SPERIMENTAZIONI) (milioni di euro)

ENTI BENEFICIARI E TITOLARI DEI FINANZIAMENTI	1999		2000		2001		2002	
	corrente	c/capitale	corrente	c/capitale	corrente	c/capitale	corrente	c/capitale
Ricerca finalizzata					60,529		73,054	
IRRCS	163,665	25,823	178,126	23,292	183,342	24,790	185,377	15,494
IRRCS (ricerca finalizzata)	22,631							
IZS	11,362		13,428		14,461	1,033	14,461	
IZS (ricerca finalizzata)	2,458			2,531				
ISS	9,410		6,197		6,714		6,714	
ISPESL	5,010		5,165		6,197		6,197	
AGENZIA per i Serv. san. reg.li	2,582		2,582		6,611		1,000	
Sperimentazioni	14,461		46,481					
Rimborso regioni per assistenza stranieri	0,775		0,801		0,801		0,801	
Bollettino ricerche	0,052		0,052		0,103		0,052	
Reg. Naz.le It.no Donatori Midollo osseo							0,775	
TOTALE	232,406	25,823	252,831	25,823	278,758	25,823	288,430	15,494

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

il programma finanziario è stato integrato per consentire il potenziamento di radioterapia nell'ambito dei programmi di edilizia sanitaria, con la legge finanziaria 2000 che autorizza la spesa di ulteriori 30 miliardi di lire, ripartiti con D.M. 28/12/2001 (colonna f). Ulteriore integrazione è stata apportata con la legge finanziaria 2001 che ha incrementato le risorse di 4.000 miliardi di lire, di cui 1.599 impegnati con DM 8/6/2001 per la libera professione intramoenia (colonna g). La somma residua, pari a 2.400 miliardi di lire, è stata ripartita con delibera CIPE del 2 agosto 2002 (colonna h). Il programma pluriennale di investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie è quindi finanziato oggi per complessivi 34.030 miliardi di vecchie lire.

La seconda fase si è aperta con la deliberazione CIPE n.53/98 che ha approvato una prima tranche di finanziamenti per il completamento di strutture iniziate e per interventi volti alla sicurezza, in relazione alle risorse disponibili dalla legge 450/97 nella misura di 2.500 miliardi di lire (colonna c). Le risorse residue da destinare agli Accordi di programma (colonna d) sono oggetto di programmazione negoziata attraverso la quale il Ministero della salute e le Regioni approfondiscono e condividono nuove priorità e nuovi traguardi, rispetto agli obiettivi generali posti dal legislatore con l'avvio del programma, in coerenza con i mutamenti normativi intervenuti e in relazione a specifici Accordi quali quello dell'8 agosto 2001, che hanno portato all'individuazione di nuovi standard di riferimento, per il numero di posti letto (4 per mille abitanti negli ospedali per acuti e 1 per mille per la riabilitazione) e, in genere, per quei parametri fondamentali che caratterizzano l'offerta sanitaria.

I due strumenti di programmazione negoziata possibili per l'attuazione dell'art. 20 sono: gli Accordi di programma ex art. 5 bis del D. Lgs. 502/1992 e gli Accordi di programma Quadro ex art. 2 della legge 662/1996, attivati qualora le Regioni includano la salute nell'ambito delle intese istituzionali di programma. Entrambi gli strumenti richiedono ampia concertazione istituzionale, il concerto con il Ministro dell'economia e l'intesa della Conferenza Stato regioni⁽²⁾, nei limiti delle disponibilità finanziarie iscritte nel bilancio dello Stato e delle regioni⁽²⁾.

Alla data del 31 dicembre 2002 sono stati sottoscritti 17 Accordi di programma tra il Ministero della salute e le Regioni e le Province autonome, di cui 3 sono Accordi di programma quadro all'interno di Intese istituzionali di programma a norma dell'art. 2, comma 203, della legge n. 662/96 e 14 sono Accordi di programma ex art. 5 bis del D.lgs. n. 502/92, per complessivi euro 6.672.873.563,75 (pari a lire 12.920.487.895.295), a cui si aggiungono i programmi relativi agli Enti per complessivi 628.561.099,43 euro (pari a 1.226.811.000.000) (colonna e). Sono in corso le procedure per l'acquisizione del previsto concerto da parte del Ministero dell'Economia per l'utilizzo di una ulteriore tranche di circa il 10% (Calabria, per una parte della quota disponibile, Puglia, per l'intera quota, Veneto, per il saldo, Toscana, per la quota ad essa assegnata con la citata deliberazione CIPE del 2/08/2002). Relativamente alla disponibilità residua, le Regioni sono prossime alla definizione dei relativi programmi di intervento.

La tabella SA-14 rappresenta in quadro generale dell'andamento dei finanziamenti riferiti al valore complessivo degli accordi perfezionati (colonna a).

⁽²⁾ Integrazione introdotta dalla legge finanziaria 2003

Tabella SA.13 - PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002
(importi in lire)

REGIONI ED ENTI	Assegnazione art. 20 - I fase del programma	Assegnazione art. 20 - II fase del programma. Delibera CIPE 52 del 6/5/98	I Tranche. Assegnazioni 1998 - 2.500 mld impegnati in sicurezza e completamenti. Del. CIPE 53 del 6/5/98	Risorse residue da destinare ad ACCORDI DI PROGRAMMA	Valore complessivo accordi di programma perfezionati	Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 448/98 per RADIOTERAPIA: d.m. 28.12.2001	Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 388/2000 d.m. 08.06.2001 quota per LIBERA PROFESSIONE	Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 388/2000: QUOTA RIPARTITA con del. CIPE 02.08.2002
	(a)	(b)	(c) di cui alla colonna b	(d=a-b-c)	(e)	(f)	(g)	(h)
PIEMONTE	607.653.000.000	1.313.314.000.000	154.348.000.000	1.158.966.000.000	1.158.966.000.000	1.912.593.204	117.006.344.000	190.980.868.246
VALLE D'AOSTA	28.549.000.000	61.701.000.000	8.785.468.000	52.915.532.000	52.915.532.000	89.855.825	2.746.282.800	7.999.999.627
LOMBARDIA	1.120.725.000.000	2.325.592.000.000	251.000.000.000	2.074.592.000.000	1.180.651.000.000	3.386.784.466	256.500.000.000	522.380.284.736
Provincia Autonoma BOLZANO	65.579.000.000	141.734.000.000	24.920.000.000	116.814.000.000	116.814.000.000	206.408.738	-	14.250.000.364
Provincia Autonoma TRENTO	71.405.000.000	154.325.000.000	55.921.800.000	98.403.200.000	98.403.200.000	224.745.146	16.273.528.000	38.949.999.575
VENETO	559.551.000.000	1.209.347.000.000	180.585.000.000	1.028.762.000.000	909.340.000.000	1.761.184.951	120.000.000.000	279.300.000.163
FRIULI-VENEZIA GIULIA	186.246.000.000	402.530.000.000	51.000.000.000	351.530.000.000	351.530.000.000	586.208.738	-	25.365.857.292
LIGURIA	307.043.000.000	656.612.000.000	54.487.000.000	602.125.000.000	403.617.000.300	956.231.068	75.921.877.415	56.789.494.054
EMILIA-ROMAGNA	579.744.000.000	1.188.972.000.000	284.298.000.000	904.674.000.000	904.671.000.000	1.731.512.621	168.870.000.000	191.876.153.024
TOSCANA	516.820.000.000	963.208.000.000	288.704.000.000	674.504.000.000	674.504.000.000	1.402.730.097	147.364.000.000	302.119.852.160
UMBRIA	123.010.000.000	272.501.000.000	197.983.000.000	74.518.000.000	74.518.000.000	396.846.117	49.719.428.000	31.000.000.248
MARCHE	198.869.000.000	438.240.000.000	85.877.500.000	352.362.500.000	352.362.200.000	638.213.592	81.968.000.000	68.540.296.513
LAZIO	720.050.000.000	1.540.446.000.000	77.100.000.000	1.463.346.000.000	1.463.346.000.000	2.243.367.961	198.779.819.250	153.206.629.904
ABRUZZO	265.277.000.000	552.007.000.000	128.951.050.000	423.055.950.000	-	803.893.689	36.677.000.000	15.200.000.259
MOLISE	93.653.000.000	202.983.000.000	24.079.000.000	178.904.000.000	-	295.606.311	-	3.799.999.581
CAMPANIA	1.018.682.000.000	2.169.761.000.000	20.000.000.000	2.149.761.000.000	2.149.761.000.000	3.159.846.117	153.456.900.000	84.585.892.989
PUGLIA	729.607.000.000	1.577.653.000.000	79.700.000.000	1.497.953.000.000	-	2.297.552.913	104.459.000.000	44.551.586.087
BASILICATA	133.467.000.000	275.907.000.000	34.315.000.000	241.592.000.000	241.592.000.000	401.806.311	53.468.000.000	10.450.000.783
CALABRIA	384.334.000.000	822.771.000.000	51.260.500.000	771.510.500.000	-	1.198.210.194	-	23.810.887.262
SICILIA	961.074.000.000	2.433.669.000.000	173.933.532.000	2.259.735.468.000	2.138.952.549.995	3.544.178.155	-	45.637.889.709
SARDEGNA	309.962.000.000	669.916.000.000	21.374.587.000	648.541.413.000	648.541.413.000	975.605.825	16.426.000.000	22.754.303.449
sub totale	8.981.300.000.000	19.373.189.000.000	2.248.623.437.000	17.124.565.563.000	12.920.484.895.295	28.213.382.039	1.599.636.179.465	2.133.549.996.025
I.R.C.C.S. - I.Z.S. - Policlinici Univ.a gestione diretta - I.S.S.	418.700.000.000	1.226.811.000.000	251.376.563.000		1.226.811.000.000	1.786.617.961		266.813.824.509
Sub Totale			2.500.000.000.000		14.147.295.895.295		1.599.636.179.466	2.400.363.820.534
TOTALE	9.400.000.000.000	20.600.000.000.000				30.000.000.000	4.000.000.000.000	
Totale complessivo del programma straordinario di investimenti art. 20 legge 67/88				34.030.000.000.000				

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE