

Tabella ES. 3. – SANITÀ: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

	Risultati		Variazioni %				Risultati		Variazioni %		
	1999	2000	2001	2000/99	2001/00		1999	2000	2001	2000/99	2001/00
INCASSI CORRENTI	62.683	69.194	80.601	10,39	16,49	PAGAMENTI CORRENTI	62.306	69.428	80.542	11,43	16,01
Tributari	—	—	—	—	—	Personale in servizio	23.389	25.574	28.083	9,34	9,81
– Imposte dirette	—	—	—	—	—	Acquisto beni e servizi	37.105	41.790	50.051	12,63	19,77
– Imposte indirette	—	—	—	—	—	Trasferimenti	648	788	934	21,60	18,53
Contributi sociali	—	—	—	—	—	– a Settore statale	—	—	—	—	—
Vendita beni e servizi	4.498	4.907	5.526	9,09	12,61	– a Enti di previdenza	9	6	5	-33,33	-16,67
Redditi da capitale	22	55	76	—	38,18	– a Regioni	—	—	—	—	—
Trasferimenti	56.949	62.967	73.669	10,57	17,00	– a Comuni e Province	—	—	—	—	—
– da Settore statale	—	—	—	—	—	– a altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—
– da Enti di previdenza	—	—	—	—	—	– a Enti pubbl. non consolidati	—	—	—	—	—
– da Regioni	56.580	62.590	73.277	10,62	17,07	– a Famiglie	639	782	929	22,38	18,80
– da Comuni e province	187	166	167	-11,23	0,60	– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
– da altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—	– a Imprese	—	—	—	—	—
– da Enti pubbl. non consolidati	182	211	225	15,93	6,64	– a Estero	—	—	—	—	—
– da Famiglie	—	—	—	—	—	Interessi	164	150	187	- 8,54	24,67
– da Imprese	—	—	—	—	—	Ammortamenti	—	—	—	—	—
– da Estero	—	—	—	—	—	Altri pagamenti correnti	1.000	1.126	1.287	12,60	14,30
Altri incassi correnti	1.214	1.265	1.330	4,20	5,14	PAGAMENTI DI CAPITALI	1.859	2.023	2.021	8,82	0,10
INCASSI DI CAPITALI	1.446	1.986	2.022	37,34	1,81	Costituzione di capitali fissi	1.859	2.023	2.021	8,82	0,10
Trasferimenti	1.446	1.986	2.022	37,34	1,81	Trasferimenti	—	—	—	—	—
– da Settore statale	—	—	—	—	—	– a Settore statale	—	—	—	—	—
– da Regioni	1.446	1.986	2.022	37,34	1,81	– a Regioni	—	—	—	—	—
– da Comuni e Province	—	—	—	—	—	– a Comuni e Province	—	—	—	—	—
– da altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—	– a altri Enti pubblici consolidati	—	—	—	—	—
– da Enti pubbl. non consolidati	—	—	—	—	—	– a Enti pubblici non consolidati	—	—	—	—	—
– da Famiglie, imprese, estero	—	—	—	—	—	– a Famiglie	—	—	—	—	—
Ammortamenti	—	—	—	—	—	– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
Altri incassi di capitale	—	—	—	—	—	– a Imprese	—	—	—	—	—
						– a Estero	—	—	—	—	—

Segue: Tabella ES. 3. – SANITÀ: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

	Risultati		Variazioni %				Risultati		Variazioni %		
	1999	2000	2001	2000/99	2001/00		1999	2000	2001	2000/99	2001/00
PARTITE FINANZIARIE	—	—	—	—	—	PARTITE FINANZIARIE	467	611	960	30,84	57,12
Riscossione crediti	—	—	—	—	—	Partecipazioni e conferimenti	—	—	—	—	—
– da Settore statale	—	—	—	—	—	– a Regioni	—	—	—	—	—
– da Regioni	—	—	—	—	—	– a Comuni e province	—	—	—	—	—
– da Comuni e Province	—	—	—	—	—	– a altri Enti pubblici consolidati	—	—	—	—	—
– da altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—	– a Enti pubblici non consolidati	—	—	—	—	—
– da Enti pubbl. non consolidati	—	—	—	—	—	– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
– da Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—	– a Imprese ed estero	—	—	—	—	—
– da Famiglie, imprese, estero	—	—	—	—	—	Mutui ed anticipazioni	—	—	—	—	—
Riduzione depositi bancari	—	—	—	—	—	– a Regioni	—	—	—	—	—
Altre partite finanziarie	—	—	—	—	—	– a Comuni e Province	—	—	—	—	—
– da Settore statale	—	—	—	—	—	– a altri Enti pubblici consolidati	—	—	—	—	—
– da Enti pubblici	—	—	—	—	—	– a Enti pubblici non consolidati	—	—	—	—	—
– da Famiglie, imprese, estero	—	—	—	—	—	– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
						– a Famiglie, imprese, estero	—	—	—	—	—
TOTALE INCASSI	64.129	71.180	82.623	11,00	16,08	Aumento depositi bancari	—	—	—	—	—
SALDI (Avanzo +)						Altre partite finanziarie	467	611	960	30,84	57,12
1.Disavanzo corrente	377	– 234	59			– a Settore statale	—	—	—	—	—
2.Disavanzo in c/capitale	– 413	– 37	1			– a Enti pubblici	—	—	—	—	—
3.DISAVANZO	– 36	– 271	60			– a Famiglie, imprese, estero	467	611	960	30,84	57,12
4.Saldo partite finanziarie	– 467	– 611	– 960			TOTALE PAGAMENTI	64.632	72.062	83.523	11,50	15,90
5.FABBISOGNO	– 503	– 882	– 900								

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Al riguardo si precisa che, alla data del 31 dicembre 2001, rispetto ad un universo costituito da 197 Aziende sanitarie locali e 99 Aziende ospedaliere, sono risultati inadempienti 4 Aziende sanitarie e 2 ospedaliere.

Il conto evidenzia al 31 dicembre 2001 un fabbisogno di 900 milioni, poco superiore a quello rilevato per il 2000 (882 milioni).

Le entrate correnti presentano un incremento del 16,5 per cento imputabile essenzialmente ai trasferimenti dalle Regioni incrementatisi, nel periodo considerato, di 10.687 milioni (+ 17,1 per cento).

Sempre tra le entrate si segnala l'incremento di 619 milioni delle riscossioni per vendite di beni e servizi riferite per lo più a rapporti con altre Aziende del comparto: tale incremento si riflette nei pagamenti per acquisto di beni e servizi da altri enti del settore pubblico.

Relativamente ai pagamenti, l'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in 1.291 milioni per il 2001, contro i 1.085 milioni del 2000.

Sempre tra i pagamenti, si evidenzia l'aumento della spesa per il personale (+ 9,8 per cento) da ricollegare all'applicazione del contratto collettivo di lavoro per il biennio economico 2000-2001.

In consistente crescita (+ 19,8 per cento) anche la spesa per l'acquisto di beni e servizi, che risente dei consistenti finanziamenti regionali per la copertura dei disavanzi pregressi (4.385 milioni nel 2001 in luogo dei 612 milioni del 2000).

Le disponibilità liquide delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliere presso la Tesoreria Unica registrano una diminuzione di 200 milioni (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono, infatti, passate da 2.877 milioni al 1° gennaio a 2.676 milioni al 31 dicembre 2001).

Gli Enti Previdenziali

Il conto degli Enti previdenziali (tabella ES.4.) evidenzia introiti per trasferimenti dal settore statale, ivi compresi quelli per gli oneri conseguenti a sentenze della Corte Costituzionale, pari a 57.922 milioni per il 2001 contro 56.355 milioni per il 2000.

I trasferimenti del settore statale per il 2001 rispetto al 2000, al netto delle sentenze della Corte Costituzionale, sono aumentati di soli 1.419 milioni, influenzati, essenzialmente, da minori trasferimenti all'INPDAP per circa 2.400 milioni, e da maggiore fabbisogno dell'INPS di 2.749 milioni.

Il conto generale degli Enti di previdenza evidenzia una crescita contributiva del 6,8 per cento circa.

Sul versante delle prestazioni, la crescita è risultata del 3,9 per cento.

Se si considera che nel conto dell'INPS le pensioni dei ferrovieri nel 2001 hanno inciso per tredici mesi a fronte dei nove mesi del 2000, la crescita delle prestazioni risulta del 3,4 per cento circa.

Tabella ES. 4. – ENTI DI PREVIDENZA: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

	Risultati					Variazioni %				
	1999	2000	2001	2000/99	2001/00					
INCASSI CORRENTI	192.738	199.199	210.012	3,35	5,43					
Tributari	186	17	3	-90,86	-82,35					
– Imposte dirette	60	—	1	—	—					
– Imposte indirette	126	17	2	-86,51	-88,00					
Contributi sociali	135.012	138.648	148.075	2,69	6,80					
Vendita beni e servizi	44	33	105	-25,00	—					
Redditi da capitale	1.884	2.100	1.924	11,46	- 8,38					
Trasferimenti	53.328	57.580	58.877	7,97	2,25					
– da Settore statale	51.781	56.355	57.923	8,83	2,78					
– da Regioni	197	108	67	-45,18	-37,96					
– da Sanità	9	6	5	-33,33	-16,67					
– da Comuni e province	32	12	—	-62,50	—					
– da altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—					
– da Enti pubbl. non consolidati	1.241	1.086	878	-12,49	-19,15					
– da Famiglie	68	13	4	-80,88	-69,23					
– da Imprese	—	—	—	—	—					
– da Estero	—	—	—	—	—					
Altri incassi correnti	2.284	821	1.028	-64,05	25,21					
INCASSI DI CAPITALI	48	106	1.008	—	—					
Trasferimenti	—	—	—	—	—					
– da Settore statale	—	—	—	—	—					
– da Regioni	—	—	—	—	—					
– da Sanità	—	—	—	—	—					
– da Comuni e Province	—	—	—	—	—					
– da altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—					
– da Enti pubbl. non consolidati	—	—	—	—	—					
– da Famiglie, imprese, estero	—	—	—	—	—					
Ammortamenti	—	—	—	—	—					
Altri incassi di capitale	48	106	1.008	—	—					
PAGAMENTI CORRENTI	189.621	198.885	207.114	4,89	4,14					
Personale in servizio	2.476	2.663	2.911	7,55	9,31					
Acquisto beni e servizi	1.046	1.223	1.967	16,92	60,83					
Trasferimenti	184.821	193.554	200.896	4,73	3,79					
– a Settore statale	1.764	2.117	1.600	20,01	-24,42					
– a Regioni	—	—	—	—	—					
– a Sanità	—	—	—	—	—					
– a Comuni e Province	—	—	—	—	—					
– ad altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—					
– ad Enti pubbl. non consolidati	1.037	1.112	1.440	7,23	29,50					
– a Famiglie	181.981	190.221	197.789	4,53	3,98					
– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—					
– a Imprese	39	104	67	—	-35,58					
– a Estero	—	—	—	—	—					
Interessi	297	449	319	51,18	-28,95					
Ammortamenti	—	—	—	—	—					
Altri pagamenti correnti	981	996	1.021	1,53	2,51					
PAGAMENTI DI CAPITALI	675	643	721	- 4,74	12,13					
Costituzione di capitali fissi	346	401	393	15,90	- 2,00					
Trasferimenti	186	17	183	-90,86	—					
– a Settore statale	186	17	183	-90,86	—					
– a Regioni	—	—	—	—	—					
– a Sanità	—	—	—	—	—					
– a Comuni e Province	—	—	—	—	—					
– ad altri Enti pubblici consolidati	—	—	—	—	—					
– ad Enti pubblici non consolidati	—	—	—	—	—					
– a Famiglie	—	—	—	—	—					
– a Imprese	—	—	—	—	—					
Altri pagamenti di capitale	143	225	145	57,34	-35,56					

Segue: Tabella ES. 4. – ENTI DI PREVIDENZA: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-20001 (in milioni di euro)

	Risultati		Variazioni %				Risultati		Variazioni %		
	1999	2000	2001	2000/99	2001/00		1999	2000	2001	2000/99	2001/00
PARTITE FINANZIARIE	959	1.001	246	4,38	-75,42	PARTITE FINANZIARIE	3.449	778	3.431	-77,44	—
Riscossione crediti	—	—	—	—	—	Partecipazioni e conferimenti	—	—	—	—	—
– da Settore statale	—	—	—	—	—	– a Regioni	—	—	—	—	—
– da Regioni	—	—	—	—	—	– a Sanità	—	—	—	—	—
– da Sanità	—	—	—	—	—	– a Comuni e province	—	—	—	—	—
– da Comuni e Province	—	—	—	—	—	– a altri Enti pubblici consolidati	—	—	—	—	—
– da altri Enti pubbl. consolidati	—	—	—	—	—	– a Enti pubblici non consolidati	—	—	—	—	—
– da Enti pubbl. non consolidati	—	—	—	—	—	– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
– da Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—	– a Imprese ed estero	—	—	—	—	—
– da Famiglie, imprese, estero	—	—	—	—	—						
Riduzione depositi bancari	—	—	—	—	—	Mutui ed anticipazioni	—	—	—	—	—
Altre partite finanziarie	959	1.001	246	4,38	-75,42	– a Regioni	—	—	—	—	—
– da Settore statale	897	820	170	8,58	-79,27	– a Sanità	—	—	—	—	—
– da Enti pubblici	62	166	76	—	-54,22	– a Comuni e Province	—	—	—	—	—
– da Famiglie, imprese, estero	—	15	—	—	—	– a altri Enti pubblici consolidati	—	—	—	—	—
						– a Enti pubblici non consolidati	—	—	—	—	—
						– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
TOTALE INCASSI	193.745	200.306	211.266	3,39	5,47	Aumento depositi bancari	1.019	213	288	-79,10	35,21
						Altre partite finanziarie	2.430	565	3.143	-76,75	—
						– a Settore statale	398	565	—	41,96	—
						– a Enti pubblici	—	—	—	—	—
						– a Famiglie, imprese, estero	2.032	—	3.143	—	—
						TOTALE PAGAMENTI	193.745	200.306	211.266	3,39	5,47
SALDI (Avanzo +)											
1.Disavanzo corrente	3.117	314	2.898								
2.Disavanzo in c/capitale	– 627	– 537	287								
3.DISAVANZO	2.490	– 223	3.185								
4.Saldo partite finanziarie	– 2.490	223	– 3.185								
5.FABBISOGNO	—	—	—								

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Gli introiti per dismissioni patrimoniali sono ammontati nel 2001 a 1.008 milioni, a fronte dei 106 milioni del 2000.

L'INPS, al netto degli oneri per le sentenze della Corte Costituzionale, ha registrato un fabbisogno di 57.445 milioni, a fronte dei 54.697 milioni del 2000 con un aumento di circa 2.750 milioni.

L'ammontare dei trasferimenti del 2001 risente, però, di alcuni fattori di disomogeneità: lo squilibrio della gestione delle pensioni dell'ex fondo pensioni F.S. SpA (milioni 2.960 nel 2001 e milioni 2.135 nel 2000) e maggiori introiti da recuperi e cartolarizzazione (+ milioni 1.219).

Le entrate contributive, al netto degli effetti della cartolarizzazione (milioni 893) e dei contributi versati dalle FS S.p.A., sono cresciute del 4,1 per cento (circa 0,4% in più delle previsioni di settembre scorso).

La spesa pensionistica gestita dall'INPS, al netto di quella relativa ai minorati civili, di quella per i ferrovieri e di quella per arretrati delle sentenze della Corte Costituzionale, è cresciuta del 4,5 per cento risultando inferiore alle previsioni per circa 330 milioni.

La spesa per i trattamenti ai minorati civili è risultata pari a 8.970 milioni con una crescita molto contenuta rispetto al 2000 (+ 1,1%).

La spesa per prestazioni temporanee è aumentata di circa il 2,5 per cento rispetto al 2000, compresa la corresponsione di prestazioni per conto dei Comuni per circa 443 milioni.

I trasferimenti al settore statale sono ammontati a 1.171 milioni a fronte dei 1.672 milioni del 2000.

La gestione INAIL ha registrato nel 2001 un fabbisogno di 388 milioni a fronte di un risultato positivo del 2000 di 798 milioni.

Il peggioramento di 1.186 milioni è imputabile essenzialmente al minor gettito contributivo, (- milioni 868) influenzato dall'operazione di cartolarizzazione crediti intervenuta nel 2000⁽⁴⁾.

Per dismissioni patrimoniali, l'Ente ha incassato circa 600 milioni, affluiti, quasi interamente, sui depositi bancari, mentre per le prestazioni istituzionali ha erogato un importo praticamente uguale a quello del 2000.

Per quanto riguarda l'INPDAP, la gestione separata dei trattamenti pensionistici per i dipendenti dello Stato ha registrato, alla fine del 2001, un impatto positivo sul settore statale di 61 milioni, a fronte di un fabbisogno del 2000 di 185 milioni.

Il miglioramento è influenzato da fattori di segno diverso: il gettito contributivo del 2001 (25.357 milioni), pur in presenza di un aumento di solo il 2 per cento circa della contribuzio-

⁽⁴⁾ In conseguenza della cartolarizzazione dei crediti sono stati riscossi anticipatamente nel corso del 2000 sia il saldo 1999/2000, pari a circa 465 milioni, che i premi maturati dopo l'operazione di cessione fino a dicembre 2000 (milioni 355) restituiti per 170 milioni nel corso del 2001.

ne aggiuntiva (milioni 7.334 a fronte di 7.193 milioni del 2000), ha presentato un incremento del 7,4 per cento rispetto al 2000, a seguito di un notevole aumento della contribuzione ordinaria che ha beneficiato di uno slittamento dal 2000 di 723 milioni: prescindendo da tale slittamento la crescita risulta del 4,4 per cento.

Il maggior gettito contributivo non si è riflesso interamente sul fabbisogno, sia per l'aumento della spesa pensionistica (milioni 24.583 rispetto ai 23.661 milioni del 2000), sia per effetto delle maggiori spese di funzionamento.

La gestione ex FNPAS ha registrato nel 2001 un impatto positivo sul settore statale di 609 milioni rispetto ad un fabbisogno registrato nel 2000 di 748 milioni, con un miglioramento di 1.357 milioni. In particolare gli incassi contributivi, pari a 2.873 milioni (2.771 milioni nel 2000) hanno presentato una crescita del 3,7 per cento.

Sul versante delle uscite, la spesa per prestazioni istituzionali è risultata pari a 2.300 milioni con una diminuzione di circa 1.180 milioni rispetto al 2000. La causa del notevole calo è da attribuirsi interamente al minore importo erogato per la riliquidazione dell'indennità di buonuscita di cui alla legge n. 87/1994⁽⁵⁾.

La gestione degli ex ISTITUTI di PREVIDENZA (CPDEL, CPS, CPI e CPUG) ha evidenziato, alla fine del 2001 un avanzo di 98 milioni, circa il doppio di quello registrato nel 2000 (45 milioni).

Dal lato delle entrate, il gettito contributivo, pari a 14.466 milioni, a fronte dei 12.692 milioni del 2000, ha evidenziato una crescita molto sostenuta (+ 14%) dovuta essenzialmente al rinnovo dei contratti del comparto sanità.

Sul versante dei pagamenti, la spesa per prestazioni istituzionali (milioni 13.900 a fronte di milioni 13.200 del 2000) ha presentato una crescita del 5,3 per cento. Il miglioramento del risultato, dovuto al differenziale contributi-prestazioni, è stato quasi tutto compensato da anticipazioni effettuate a favore di altre gestioni dell'INPDAP (circa 700 milioni) e dall'incremento dei depositi bancari (circa 500 milioni), su cui sono affluiti introiti delle dismissioni patrimoniali per 283 milioni.

La gestione di cassa dell'ex INADEL ha evidenziato, alla fine del 2001, un gettito contributivo pari a 1.562 milioni (contro i 1.385 milioni del 2000), con una crescita del 12,8 per cento ed una spesa per prestazioni istituzionali pari a circa 1.025 milioni (contro i 1.133 del 2000). La consistente crescita del gettito contributivo è da attribuirsi, come già detto per la gestione degli ex IIPP, al contratto del comparto sanità.

La minore spesa per Indennità Premio Servizio (107 milioni) è da imputarsi al minor numero di pratiche giacenti al 31 dicembre 2000 rispetto a quelle risultanti a fine 1999.

Complessivamente la gestione ha fatto registrare un avanzo di cassa di 715 milioni, di cui 656 affluiti sul c/c di tesoreria e 59 andati ad incrementare i depositi bancari.

⁽⁵⁾ Nel 2000 sono state smaltite quasi interamente le pratiche di riliquidazione ai cessati dal servizio nel 1994 (ultimo scaglione previsto dalla legge 87/94) per una spesa di 1.033 milioni laddove nel 2001 le erogazioni si sono limitate a 26 milioni.

Il maggiore avanzo rispetto a quello del 2000 (milioni 500 circa) è da attribuirsi essenzialmente ai maggiori introiti contributivi (+ 178 milioni), alle dismissioni patrimoniali (circa 68) e al calo della spesa per prestazioni.

La Gestione Unitaria delle Prestazioni Creditizie e sociali ha registrato, nell'anno in esame, un avanzo di 24 milioni, in luogo di un fabbisogno del 2000 di 259 milioni.

Nonostante le prestazioni creditizie erogate nel 2001 (2.018 milioni) siano risultate notevolmente superiori a quelle del 2000 (1.331 milioni) il fabbisogno è migliorato a causa essenzialmente dell'anticipazione ricevuta da altre gestioni dell'INPDAP e dei maggiori introiti per interessi, conseguenti all'espansione dell'attività creditizia.

L'IPOST, che dal 1° gennaio 2000 eroga solo pensioni ed altre prestazioni assistenziali (all'erogazione delle buonuscite provvede ancora l'apposita gestione Commissariale che incassa anche i relativi contributi), ha registrato una modesta riduzione del gettito contributivo (milioni 1.334 contro milioni 1.364) conseguente a slittamenti dal 1999 al 2000; le prestazioni sono cresciute di circa il 6 per cento (milioni 1.468 contro milioni 1.384 del 2000).

La Gestione Commissariale per le buonuscite evidenzia un calo delle prestazioni rispetto al 2000 di 134 milioni in conseguenza dello smaltimento avvenuto nel 2000 (primo anno della gestione commissariale) di un numero consistente di pratiche arretrate di buonuscita.

Gli altri Enti pubblici consolidati

Il conto esposto nella tabella ES.5. è riferito al complesso degli altri enti pubblici al momento oggetto delle rilevazioni trimestrali dei flussi di cassa e pertanto consolidati nell'ambito del conto del settore pubblico.

Nel complesso la gestione di tali Enti ha prodotto nel 2001 un fabbisogno di 75 milioni (era stato pari a milioni 17 nel 2000).

Tale miglioramento è, peraltro, legato ai più elevati trasferimenti dal settore statale, fonte principale di finanziamento per tale comparto di Enti, risultati nel 2001 pari a 12.726 miliardi, superiori di 1.051 milioni rispetto al 2000: tale aumento ha interessato, soprattutto, gli Enti economici e gli Enti di ricerca dell'Amministrazione centrale e gli Enti di assistenza delle Amministrazioni locali per i quali si è avuto un maggiore concorso, rispettivamente, di milioni 313, milioni 178 e milioni 528.

Per quanto riguarda i pagamenti si sono avuti incrementi del 6,3 per cento per quelli correnti e del 14,6 per cento per quelli in conto capitale. Da segnalare, in particolare, l'aumento del 13,3 dei pagamenti per investimenti diretti

Di seguito sono esposti, oltre al conto consolidato del comparto (tabella ES.5), i conti settoriali degli Enti economici delle Amministrazioni centrali (Tabella ES.6.) e locali (Tabella ES.7.), degli Enti assistenziali delle Amministrazioni centrali (Tabella ES.8.) e locali (Tabella ES.9.), degli Enti di ricerca delle Amministrazioni centrali (Tabella ES.10.).

Tabella ES. 5. – ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

	Risultati		Variazioni %				Risultati		Variazioni %		
	1999	2000	2001	2000/99	2001/2000		1999	2000	2001	2000/99	2001/2000
INCASSI CORRENTI	14.313	14.947	16.417	4,43	9,83	PAGAMENTI CORRENTI	13.737	13.872	14.745	0,99	6,29
Tributari	1.039	1.081	1.116	4,04	3,24	Personale in servizio	7.057	7.120	7.352	0,89	3,26
– Imposte dirette	—	—	—	—	—	Acquisto beni e servizi	3.046	3.126	3.420	2,63	9,42
– Imposte indirette	1.039	1.081	1.116	4,04	3,24	Trasferimenti	2.209	2.199	2.493	- 0,44	13,37
Contributi sociali	64	60	63	- 6,25	5,00	– a Settore statale	46	43	220	- 6,52	—
Vendita beni e servizi	3.151	3.051	3.270	- 3,16	7,17	– a Enti di previdenza	—	—	—	—	—
Redditi da capitale	159	118	164	-25,79	38,98	– a Regioni	25	20	14	-20,00	-30,00
Trasferimenti	9.324	10.089	11.034	8,20	9,37	– a Sanità	—	—	—	—	—
– da Settore statale	8.134	9.051	9.910	11,28	9,49	– a Comuni e Province	—	—	—	—	—
– da Enti di previdenza	—	—	—	—	—	– a Enti pubbl. non consolidati	589	721	740	22,41	2,64
– da Regioni	376	354	446	- 5,85	25,98	– a Famiglie	1.142	1.007	1.382	-11,80	37,23
– da Sanità	—	—	—	—	—	– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
– da Comuni e Province	142	188	77	32,99	-59,04	– a Imprese	407	407	137	—	-66,34
– da Enti pubbl. non consolidati	375	363	415	- 3,20	14,30	– a Estero	—	—	—	—	—
– da Famiglie	55	66	103	20,00	55,06	Interessi	65	197	111	—	- 43,65
– da Imprese	59	66	83	11,87	25,76	Ammortamenti	1	2	2	100,00	—
– da Estero	183	—	—	—	—	Altri pagamenti correnti	1.359	1.228	1.367	- 9,65	11,31
Altri incassi correnti	576	548	770	- 4,84	40,52	PAGAMENTI DI CAPITALI	4.372	4.487	5.143	2,65	14,61
INCASSI DI CAPITALI	3.283	3.262	3.650	- 0,63	11,88	Costituzione di capitali fissi	3.744	3.790	4.293	1,24	13,26
Trasferimenti	3.181	3.193	3.566	0,37	11,69	Trasferimenti	560	625	777	11,61	24,32
– da Settore statale	2.387	2.524	2.816	5,76	11,57	– a Settore statale	—	—	—	—	—
– da Regioni	547	474	563	-13,35	18,78	– a Regioni	9	9	17	—	88,88
– da Sanità	—	—	—	—	—	– a Sanità	—	—	—	—	—
– da Comuni e Province	83	77	33	- 7,23	-57,12	– a Comuni e Province	41	41	42	—	2,44
– da Enti pubbl. non consolidati	100	63	62	-36,79	- 1,60	– a Enti pubblici non consolidati	213	295	348	38,50	17,97
– da Famiglie, imprese, estero	64	54	92	-15,63	70,37	– a Famiglie	211	210	222	- 0,47	5,71
Ammortamenti	1	1	2	—	100,00	– a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
Altri incassi di capitale	101	69	82	- 31,68	18,84	– a Imprese	86	70	148	-18,60	—
						– a Estero	—	—	—	—	—
						Altri pagamenti di capitale	68	72	73	5,88	1,39

Segue: Tabella ES. 5. – ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

	Risultati		Variazioni %				Risultati		Variazioni %		
	1999	2000	2001	2000/1999	2001/2000		1999	2000	2001	2000/1999	2001/2000
PARTITE FINANZIARIE	637	899	891	41,13	- 0,89	PARTITE FINANZIARIE	622	733	995	17,85	35,74
Riscossione crediti	518	564	543	8,88	- 3,72	Partecipazioni e conferimenti	104	78	93	- 25,00	19,25
- da Settore statale	—	—	—	—	—	- a Regioni	—	—	—	—	—
- da Regioni	—	—	—	—	—	- a Sanità	—	—	—	—	—
- da Sanità	—	—	—	—	—	- a Comuni e Province	—	—	—	—	—
- da Comuni e Province	—	—	—	—	—	- a Enti pubblici non consolidati	—	—	—	—	—
- da Enti pubbl. non consolidati	91	123	149	35,16	21,14	- a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
- da Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—	- a Imprese ed estero	104	78	93	- 25,00	19,25
- da Famiglie, imprese, estero	427	441	394	3,28	-10,67	Mutui ed anticipazioni	469	508	576	8,32	13,39
Riduzione depositi bancari	—	2	—	—	—	- a Regioni	—	—	—	—	—
Altre partite finanziarie	119	333	348	—	4,50	- a Sanità	—	—	—	—	—
- da Settore statale	—	—	—	—	—	- a Comuni e Province	—	—	—	—	—
- da Enti pubblici	82	119	127	45,12	6,72	- a Enti pubblici non consolidati	45	76	80	68,89	5,26
- da Famiglie, imprese, estero	37	214	221	—	3,27	- a Aziende di pubblici servizi	—	—	—	—	—
TOTALE INCASSI	18.232	19.109	20.958	4,81	9,68	- a Famiglie, imprese, estero	424	431	496	1,65	15,08
SALDI (Avanzo +)						Aumento depositi bancari	7	—	43	—	—
1. Disavanzo corrente	576	1.075	1.672			Altre partite finanziarie	43	147	283	—	92,51
2. Disavanzo in c/capitale	- 1.089	- 1.225	- 1.493			- a Settore statale	—	—	—	—	—
3. DISAVANZO	- 513	- 150	179			- a Enti pubblici	27	28	31	3,70	10,71
4. Saldo partite finanziarie	15	166	- 104			- a Famiglie, imprese, estero	15	119	252	—	—
5. FABBISOGNO	- 499	17	75			TOTALE PAGAMENTI	18.731	19.092	20.883	1,93	9,38

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Tabella ES. 6. – ENTI ECONOMICI AMMINISTRAZIONI CENTRALI: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

INCASSI	Risultati			PAGAMENTI	Risultati		
	1999	2000	2001		1999	2000	2001
INCASSI CORRENTI	891	668	590	PAGAMENTI CORRENTI	545	627	541
Tributari	—	—	—	Personale in servizio	415	379	376
– Imposte dirette	—	—	—	Acquisto beni e servizi	84	91	75
– Imposte indirette	—	—	—	Trasferimenti	24	30	42
Contributi sociali	—	—	—	– a Settore statale	—	—	—
Vendita beni e servizi	55	49	45	– a Regioni	—	—	—
Redditi da capitale	24	2	4	– a Enti pubblici nc.	—	—	—
Trasferimenti	790	602	539	– a Famiglie	24	30	42
– da Settore statale	511	495	508	– a Imprese	—	—	—
– da Regioni	83	93	9	Interessi	—	113	27
– da Comuni e Province	—	—	—	Ammortamenti	—	—	2
– da Enti pubblici nc.	13	14	22	Altri pagamenti correnti	22	14	19
– da Famiglie	—	—	—	PAGAMENTI DI CAPITALI	2.083	2.021	2.346
– da Imprese	—	—	—	Costituzione capitali fissi	2.074	2.014	2.269
– da Estero	183	—	—	Trasferimenti	7	4	75
Altri incassi correnti	22	15	2	– a Settore statale	—	—	—
INCASSI DI CAPITALI	1.714	1.796	2.099	– a Regioni	—	—	—
Trasferimenti	1.713	1.796	2.096	– a Comuni e Province	—	—	—
– da Settore statale	1.713	1.796	2.096	– a Enti pubblici nc.	—	—	—
– da Regioni	—	—	—	– a Famiglie	—	—	—
– da Comuni e Province	—	—	—	– a Imprese	7	4	75
– da Enti pubblici nc.	—	—	—	Altri pagamenti di capitale	3	3	2
– da Famiglie imprese	—	—	—	PARTITE FINANZIARIE	158	140	158
Ammortamenti	—	—	2	Partecipazione a imprese	—	—	—
Altri incassi di capitale	1	—	1	Mutui ad imprese	6	15	18
PARTITE FINANZIARIE	172	328	343	Aumento dep. bancari	—	—	—
Riscossione di crediti	32	1	1	Altre partite finanziarie	152	125	140
– da Enti pubblici nc.	—	—	—	TOTALE PAGAMENTI	2.786	2.789	3.045
– da altri	32	1	1				
Rid. depositi bancari	—	—	—				
Altre partite finanziarie	140	327	342				
TOTALE INCASSI	2.777	2.792	3.032				
Fabb. (-) Disp. (+)	- 9	3	- 13				

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Tabella ES. 7. – ENTI ECONOMICI AMMINISTRAZIONI LOCALI: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

INCASSI	Risultati			PAGAMENTI	Risultati		
	1999	2000	2001		1999	2000	2001
INCASSI CORRENTI	1.886	2.004	2.279	PAGAMENTI CORRENTI	1.655	1.787	2.023
Tributari	—	—	—	Personale in servizio	544	592	658
– Imposte dirette	—	—	—	Acquisto beni e servizi	554	577	652
– Imposte indirette	—	—	—	Trasferimenti	460	529	608
Contributi sociali	—	—	—	– a Settore statale	20	1	175
Vendita beni e servizi	922	985	1.174	– a Regioni	3	4	8
Redditi da capitale	84	77	95	– a Enti pubblici nc	22	29	39
Trasferimenti	624	672	669	– a Famiglie	162	198	366
– da Settore statale	216	257	197	– a Imprese	254	297	20
– da Regioni	219	191	325	Interessi	19	15	18
– da Comuni e Province	128	173	66	Ammortamenti	1	2	—
– da Enti pubblici nc.	52	46	26	Altri pagamenti correnti	77	72	87
– da Famiglie	9	6	55	PAGAMENTI DI CAPITALI	870	878	1.027
– da Imprese	—	—	—	Costituzione capitali fissi	514	535	643
Altri incassi correnti	255	269	341	Trasferimenti	351	338	368
INCASSI DI CAPITALI	679	619	710	– a Settore statale	—	—	—
Trasferimenti	635	579	684	– a Regioni	9	9	17
– da Settore statale	80	52	113	– a Comuni e Province	41	41	42
– da Regioni	468	432	505	– a Enti pubblici nc.	11	12	15
– da Comuni e Province	59	65	26	– a Famiglie	210	210	221
– da Enti pubblici nc.	10	14	14	– a Imprese	80	66	73
– da Famiglie imprese	18	16	26	Altri pagamenti di capitale	5	5	16
Ammortamenti	1	1	—	PARTITE FINANZIARIE	491	549	587
Altri incassi di capitale	43	39	26	Partecipazione a imprese	83	49	59
PARTITE FINANZIARIE	435	547	639	Mutui ad imprese	41	56	72
Riscossione di crediti	28	72	109	Aumento dep. bancari	—	1	—
– da Enti pubblici nc.	2	26	29	Altre partite finanziarie	368	443	456
– da altri	26	46	80	TOTALE INCASSI	3.000	3.170	3.628
Rid. depositi bancari	6	—	6	Fabb. (–) Disp. (+)	– 16	– 44	– 9
Altre partite finanziarie	401	475	524	TOTALE PAGAMENTI	3.016	3.214	3.637

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Tabella ES. 8. – ENTI ASSISTENZIALI AMMINISTRAZIONI CENTRALI: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

INCASSI	Risultati			PAGAMENTI	Risultati		
	1999	2000	2001		1999	2000	2001
INCASSI CORRENTI	1.639	1.530	1.735	PAGAMENTI CORRENTI	1.751	1.607	1.696
Tributari	—	—	—	Personale in servizio	185	179	228
– Imposte dirette	—	—	—	Acquisto beni e servizi	231	300	330
– Imposte indirette	—	—	—	Trasferimenti	508	515	539
Contributi sociali	9	5	5	– a Settore statale	3	3	21
Vendita beni e servizi	1.406	1.214	1.279	– a Regioni	1	1	1
Redditi da capitale	8	5	4	– a Enti pubblici nc.	243	231	195
Trasferimenti	174	250	418	– a Famiglie	261	280	322
– da Settore statale	157	248	415	– a Imprese	—	—	—
– da Regioni	1	1	1	Interessi	3	5	14
– da Comuni e Province	1	2	1	Ammortamenti	—	—	—
– da Enti pubblici nc.	15	—	1	Altri pagamenti correnti	824	608	585
– da Famiglie	—	—	—	PAGAMENTI DI CAPITALI	19	27	21
– da Imprese	—	—	—	Costituzione capitali fissi	11	12	11
Altri incassi correnti	42	55	29	Trasferimenti	—	—	—
INCASSI DI CAPITALI	4	7	3	– a Settore statale	—	—	—
Trasferimenti	—	—	—	– a Regioni	—	—	—
– da Settore statale	—	—	—	– a Comuni e Province	—	—	—
– da Regioni	—	—	—	– a Enti pubblici nc.	—	—	—
– da Comuni e Province	—	—	—	– a Famiglie	—	—	—
– da Enti pubblici nc.	—	—	—	– a Imprese	—	—	—
– da Famiglie imprese	—	—	—	Altri pagamenti di capitale	8	15	10
Ammortamenti	—	—	—	PARTITE FINANZIARIE	291	256	223
Altri incassi di capitale	4	7	3	Partecipazione a imprese	—	—	1
PARTITE FINANZIARIE	356	263	171	Mutui ad imprese	1	2	2
Riscossione di crediti	2	2	3	Aumento dep. bancari	—	—	42
– da Enti pubblici nc.	—	—	—	Altre partite finanziarie	290	254	178
– da altri	2	2	3				
Rid. depositi bancari	39	6	—				
Altre partite finanziarie	315	256	168				
TOTALE INCASSI	1.999	1.801	1.909	TOTALE PAGAMENTI	2.061	1.889	1.940
Fabb. (–) Disp. (+)	– 62	– 88	– 31				

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Tabella ES. 9. – ENTI ASSISTENZIALI AMMINISTRAZIONI LOCALI: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

INCASSI	Risultati			PAGAMENTI	Risultati		
	1999	2000	2001		1999	2000	2001
INCASSI CORRENTI	7.135	7.737	8.522	PAGAMENTI CORRENTI	6.845	7.280	7.751
Tributari	1.039	1.081	1.116	Personale in servizio	4.937	4.995	5.136
– Imposte dirette	—	—	—	Acquisto beni e servizi	1.186	1.317	1.495
– Imposte indirette	1.039	1.081	1.116	Trasferimenti	345	489	538
Contributi sociali	—	—	—	– a Settore statale	2	2	2
Vendita beni e servizi	120	121	125	– a Regioni	21	15	5
Redditi da capitale	7	8	10	– a Enti pubblici nc.	303	434	491
Trasferimenti	5.792	6.450	7.152	– a Famiglie	17	37	38
– da Settore statale	5.413	6.063	6.632	– a Imprese	2	2	2
– da Regioni	63	63	91	Interessi	19	23	25
– da Comuni e Province	13	13	9	Ammortamenti	—	—	—
– da Enti pubblici nc.	239	240	350	Altri pagamenti correnti	357	457	557
– da Famiglie	37	39	26	PAGAMENTI DI CAPITALI	1.089	1.272	1.452
– da Imprese	27	32	44	Costituzione capitali fissi	887	988	1.116
Altri incassi correnti	178	77	119	Trasferimenti	202	283	334
INCASSI DI CAPITALI	664	730	741	– a Settore statale	—	—	—
Trasferimenti	628	725	720	– a Regioni	—	—	—
– da Settore statale	414	587	546	– a Comuni e Province	—	—	—
– da Regioni	77	42	57	– a Enti pubblici nc.	201	283	333
– da Comuni e Province	8	12	7	– a Famiglie	1	—	1
– da Enti pubblici nc.	85	48	46	– a Imprese	—	—	—
– da Famiglie imprese	44	36	64	Altri pagamenti di capitale	1	1	2
Ammortamenti	—	—	—	PARTITE FINANZIARIE	2.425	2.278	2.429
Altri incassi di capitale	36	5	21	Partecipazione a imprese	—	1	—
PARTITE FINANZIARIE	2.457	2.337	2.375	Mutui ad imprese	350	334	355
Riscossione di crediti	355	418	379	Aumento dep. bancari	52	4	4
– da Enti pubblici nc.	74	79	111	Altre partite finanziarie	2.022	1.939	2.070
– da altri	280	339	268	TOTALE PAGAMENTI	10.359	10.830	11.632
Rid. depositi bancari	—	—	—				
Altre partite finanziarie	2.102	1.919	1.996				
TOTALE INCASSI	10.256	10.804	11.638				
Fabb. (-) Disp. (+)	- 103	- 26	6				

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Tabella ES. 10. – ENTI DI RICERCA AMMINISTRAZIONI CENTRALI: Conto consolidato di cassa degli anni 1999-2001 (in milioni di euro)

INCASSI	Risultati			PAGAMENTI	Risultati		
	1999	2000	2001		1999	2000	2001
INCASSI CORRENTI	2.045	2.286	2.534	PAGAMENTI CORRENTI	2.080	1.943	2.100
Tributari	—	—	—	Personale in servizio	741	766	752
– Imposte dirette	—	—	—	Acquisto beni e servizi	426	498	527
– Imposte indirette	—	—	—	Trasferimenti	866	609	759
Contributi sociali	—	—	—	– a Settore statale	22	19	22
Vendita beni e servizi	103	127	248	– a Regioni	—	—	—
Redditi da capitale	14	5	15	– a Enti pubblici nc.	21	26	15
Trasferimenti	1.869	2.068	2.185	– a Famiglie	672	456	607
– da Settore statale	1.799	1.979	2.132	– a Imprese	151	108	115
– da Regioni	8	5	18	Interessi	17	39	25
– da Comuni e Province	1	—	—	Ammortamenti	—	—	—
– da Enti pubblici nc.	52	59	14	Altri pagamenti correnti	30	31	37
– da Famiglie	9	21	21	PAGAMENTI DI CAPITALI	238	249	275
– da Imprese	—	5	—	Costituzione capitali fissi	196	209	240
Altri incassi correnti	60	86	86	Trasferimenti	—	—	—
INCASSI DI CAPITALI	55	49	70	– a Settore statale	—	—	—
Trasferimenti	40	32	59	– a Regioni	—	—	—
– da Settore statale	35	29	54	– a Comuni e Province	—	—	—
– da Regioni	1	1	1	– a Enti pubblici nc.	—	—	—
– da Comuni e Province	—	—	—	– a Famiglie	—	—	—
– da Enti pubblici nc.	3	1	2	– a Imprese	—	—	—
– da Famiglie imprese	2	2	2	Altri pagamenti di capitale	42	41	35
Ammortamenti	—	—	—	PARTITE FINANZIARIE	421	259	317
Altri incassi di capitale	15	17	11	Partecipazione a imprese	1	1	3
PARTITE FINANZIARIE	380	186	212	Mutui ad imprese	27	13	59
Riscossione di crediti	29	12	10	Aumento depositi bancari	—	—	—
– da Enti pubblici nc.	1	—	2	Altre partite finanziarie	394	245	255
– da altri	28	12	8	TOTALE PAGAMENTI	2.739	2.451	2.692
Rid. depositi bancari	—	—	—				
Altre partite finanziarie	351	174	202				
TOTALE INCASSI	2.480	2.521	2.816				
Fabb. (–) Disp. (+)	– 259	70	124				

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Le imprese di servizio pubblico locale

Con l'applicazione dell'art. 35 della legge finanziaria 2002 il comparto dei servizi pubblici locali è in procinto di completare il processo di innovazione organizzativa e istituzionale in corso ormai da diversi anni. In particolare con quest'ultima disposizione si è inteso estendere all'universo dei servizi cosiddetti «a rilevanza industriale» (che dovranno essere individuati in un apposito regolamento governativo) gli indirizzi di liberalizzazione e di aperture regolate dai mercati già contenuti nelle norme di settore relative ai trasporti pubblici locali (D.lgs 422/97 e D.lgs 400/99) e alla distribuzione del gas naturale (D.lgs 164/2000).

In pratica, salvo diversi orientamenti che dovessero essere contenuti nel sopra citato regolamento, i settori a cui tali indirizzi si applicheranno sono quello idrico e quello dell'igiene ambientale.

In questa luce è di notevole rilievo valutare sia lo «stato di salute» sia il «grado di innovazione» finora conseguito dal comparto nel suo complesso e nei settori in esso compresi.

Un primo fenomeno a cui è opportuno fare riferimento concerne la tendenza a separare, in modo sempre più marcato, il ruolo di governo e di controllo, propri dell'ente locale da quello di gestione. Da questo punto di vista è rilevante sottolineare per un verso la sostanziale generalizzazione del contratto di servizio quale strumento cardine di regolazione dei rapporti tra ente locale e imprese, dall'altro l'accelerata tendenza alla «privatizzazione formale» in virtù della quale i soggetti gestori fuoriescono da una condizione di «specialità» per entrare nella disciplina del «diritto comune». A quest'ultimo proposito si noti che le Spa operanti in questi settori, che erano solo 22 nel 1995, sono passate a 56 nel 1997, a 151 nel 1999 e a oltre 400 nel 2001.

Gli andamenti economico-finanziari delle imprese pubbliche che gestiscono detti servizi riflettono il cambiamento in atto. Già da molti anni in tale comparto si sta assistendo ad un processo di miglioramento, esteso a tutte le variabili osservate. Negli ultimi anni la sempre più ravvicinata prospettiva di apertura dei mercati ha indotto un ulteriore rafforzamento di tali tendenze.

Dall'analisi relativa al comparto nel suo insieme, riferita all'ultimo quinquennio, emerge una crescita del fatturato (ad un tasso di quasi il 5% annuo) che a differenza del passato mantiene un andamento inferiore, sia pur di poco, a quello dei costi; questi ultimi, quindi, vengono più che compensati dai ricavi complessivi, grazie anche ad una maggiore attenzione alla gestione finanziaria. Di conseguenza il risultato operativo, che registrava consistenti valori negativi all'inizio del quinquennio in esame (-237 milioni di euro nel 1995) ha invertito la tendenza e ha manifestato una forte crescita positiva fino a giungere ai 1.394 milioni di euro stimati per il 2001. Ciò è in larga parte da attribuire all'adozione di prassi imprenditoriali, orientate ad accrescere l'efficienza produttiva e finanziaria. Si consideri, al riguardo, che pur accrescendo, in generale, le prestazioni, le imprese considerate hanno ridotto in modo significativo il peso della componente personale nel totale dei costi di produzione (tale componente è passata dal 40% del 1995 al 34% nel 2001) grazie anche al contenimento del numero degli addetti, rimasto sostanzialmente statico nel quinquennio e attestatosi a circa 153.800 unità nel 2001.