

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. IX  
n. 4

## RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL NUCLEO TECNICO DI  
VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI  
PUBBLICI

(Anno 2004)

*(Articolo 7, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 20 febbraio 1998, n. 38)*

**Presentata dal Ministro dell'economia e delle finanze**

(TREMONTI)

---

**Trasmessa alla Presidenza il 19 aprile 2006**

---

PAGINA BIANCA

## I N D I C E

Introduzione .....	<i>Pag.</i> 9
I - IL CONSOLIDAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE NEL CICLO DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI .....	» 12
II - LE LINEE DI ATTIVITÀ E I RISULTATI CONSEGUITI NEL 2004 ..	» 14
<i>II.1</i> - Area 1: analisi e proposta di metodi per le politiche pubbliche .....	» 14
<i>II.2</i> - Area 2: trasferimento di metodi e sostegno nell'attuazione .....	» 21
<i>II.3</i> - Area 3: valutazione dei programmi di intervento ....	» 24
<i>II.4</i> - Area 4: valutazione dei progetti .....	» 29
<i>II.5</i> - Partecipazioni a attività interistituzionali .....	» 36
<i>II.5.1</i> - OECD - Territorial Development Policies Committee (TDCP) .....	» 36
<i>II.5.2</i> - NARS .....	» 37
<i>II.5.3</i> - Convenzioni con l'ISTAT .....	» 38
<i>II.5.4</i> - Inserimento dei CPT nel Sistema Statistico Nazionale	» 39
<i>II.5.5</i> - Il Protocollo DPS-RGS-ISTAT-ISAE .....	» 40
<i>II.5.6</i> - Il "Programma Empowerment della Pubblica Amministrazione" .....	» 41
<i>II.5.7</i> - Partecipazione al Comitato di coordinamento per l'alta sorveglianza delle grandi opere .....	» 42
<i>II.5.8</i> - Partecipazione a Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici .....	» 43
<i>II.5.9</i> - L'attività di trasferimento di esperienze ai nuovi stati dell'UE .....	» 44
<i>II.6</i> - Attività di formazione, seminariale, di confronto accademico .....	» 45
III - I DATI SULL'ATTIVITÀ UVAL .....	» 48
IV - SCHEDE DI APPROFONDIMENTO DELLE PRINCIPALI LINEE DI ATTIVITÀ .....	» 50

<i>IV.1</i> - Il progetto "Consolidamento dei risultati dei sistemi di premialità del QCS" e il supporto al disegno dei nuovi sistemi premiali regionali . . . . .	<i>Pag.</i>	50
<i>IV.2</i> - Revisione delle serie della banca dati dei Conti Pubblici Territoriali e sviluppo delle ricerche della stagione di studi . . . . .	»	55
<i>IV.3</i> - Il programma di diffusione delle conoscenze: disegno e finalità del programma . . . . .	»	57
<i>IV.4</i> - Il principio di addizionalità: verifica di metà percorso e proposte per la revisione del principio nella programmazione 2007-2013 . . . . .	»	61
<i>IV.5</i> - Le attività uval di monitoraggio e valutazione dei Progetti integrati territoriali . . . . .	»	65
<i>IV.6</i> - Trasporti: pareri e valutazione dei programmi di investimento nel settore . . . . .	»	68
<i>IV.7</i> - Il lancio della collana editoriale "Materiali UVAL" . . . . .	»	69
<i>IV.8</i> - Il sostegno al processo di valutazione intermedia e preparazione dell'attività di aggiornamento delle valutazioni . . . . .	»	73
<i>IV.9</i> - Turismo e sviluppo: linee di attività e di cooperazione istituzionale . . . . .	»	79
<i>IV.10</i> - Il progetto della "Riserva per le aree urbane" finanziata dal Fondo Aree Sottoutilizzate . . . . .	»	82
<i>IV.11</i> - Valorizzazione dei beni culturali: analisi, temi metodologici, esiti della valutazione intermedia del QCS . . . . .	»	88
<i>IV.12</i> - Ambiente: analisi, temi metodologici, esiti della valutazione intermedia del QCS . . . . .	»	91
<i>IV.12.1</i> - Partecipazione alle attività della Rete delle Autorità Ambientali e della programmazione . . . . .	»	91
<i>IV.12.2</i> - Ricerca valutativa sull'integrazione dell'ambiente nel QCS . . . . .	»	94
<i>IV.12.3</i> - Ricerca valutativa su contabilità ambientale e politiche di sviluppo . . . . .	»	96
<i>IV.13</i> - Politiche di sviluppo e inclusione sociale: la ricerca valutativa "Inclusione sociale e riduzione del disagio nei programmi operativi del Quadro Comunitario di Sostegno Obiettivo 1 - 2000-2006" . . . . .	»	98
<i>IV.14</i> - I primi risultati delle valutazioni sugli interventi di politica della ricerca nel Mezzogiorno . . . . .	»	103
<i>IV.15</i> - Gli indicatori di contesto per le politiche di sviluppo: processo di revisione della base dati e diffusione agli utilizzatori . . . . .	»	106
<i>IV.16</i> - La Legge Obiettivo e lo sviluppo del Piano economico-finanziario ai sensi della L. 350/2003 - metodo-elaborazione dello schema PEF, sua applicazione-schede valutate, primi risultati . . . . .	»	110

<i>IV.17</i> - La valutazione dei Grandi Progetti: temi metodologici e supporto alle amministrazioni .....	<i>Pag.</i>	114
<b>I</b> - INTRODUZIONE .....	»	120
<i>I.1</i> - 2004, anno di consolidamento delle attività .....	»	120
<i>I.1.1</i> - Nel 2004 si sono raccolti i primi frutti dell'innovazione strutturale .....	»	120
<i>I.2</i> - Il posizionamento dell'UVER .....	»	122
<b>II</b> - L'AREA VERIFICA DEI PROGETTI .....	»	124
<i>II.1</i> - Le attività di "Verifica risultato" e di "Controllo-impulso" .....	»	124
<i>II.2</i> - Gli orientamenti alla base delle attività di Verifica dell'UVER .....	»	124
<i>II.3</i> - La centralità del Catalogo UVER .....	»	126
<i>II.3.1</i> - Il Catalogo UVER .....	»	126
<i>II.3.2</i> - Le Relazioni periodiche: l'Autostrada Salerno-Reggio Calabria .....	»	128
<i>II.4</i> - Il Programma Infrastrutture Strategiche (PIS) .....	»	131
<i>II.4.1</i> - Premessa .....	»	131
<i>II.4.2</i> - La selezione degli interventi e la metodologia seguita .....	»	131
<i>II.4.3</i> - Il mandato UVER disposto con delibera CIPE n. 21/2004 .....	»	139
<i>II.5</i> - La collaborazione con il Servizio per le Politiche di sviluppo Territoriale e le Intese (SPSTI) per le verifiche in ambito APQ .....	»	139
<i>II.5.1</i> - Premessa .....	»	139
<i>II.5.2</i> - Il piano di lavoro .....	»	140
<i>II.5.3</i> - La metodologia adottata per la selezione degli interventi da sottoporre a verifica .....	»	141
<i>II.6</i> - L'attività di collaborazione con RFI S.p.A. ....	»	143
<i>II.7</i> - Il programma di verifica dell'efficacia dei sistemi di gestione e controllo del PON ATAS 2000-2006 ...	»	144
<i>II.7.1</i> - Il programma dei controlli a campione del 2004 ...	»	144
<i>II.7.2</i> - La diffusione delle metodologie di controllo .....	»	149
<i>II.7.3</i> - L'audit della DG Occupazione e Affari Sociali della Commissione Europea .....	»	150
<b>III</b> - L'AREA MONITORAGGIO E STATISTICA .....	»	151
<i>III.1</i> - Il Sistema informativo UVER (SI-UVER) .....	»	151
<i>III.1.1</i> - Gli obiettivi UVER .....	»	151
<i>III.1.2</i> - Caratteristiche e struttura del Sistema informativo .	»	152
<i>III.1.3</i> - L'Ambiente Dati .....	»	155

<i>III.1.4</i> - Ambiente di Analisi .....	<i>Pag.</i> 156
<i>III.2</i> - Il Sistema di previsione della spesa degli investimenti pubblici .....	» 158
<i>III.2.1</i> - Il Sistema in sintesi .....	» 158
<i>III.2.2</i> - Il modello di stima della spesa realizzata per gli interventi APQ .....	» 161
<i>III.2.3</i> - L'attività di supporto alle Regioni .....	» 165
<i>III.3</i> - Gli interventi di completamento (L. 208/98) .....	» 166
<i>III.3.1</i> - Sintesi al 31 dicembre 2004 .....	» 166
<i>III.3.2</i> - Interventi ultimati e in corso .....	» 167
<i>III.3.3</i> - L'avanzamento della spesa .....	» 170
<i>III.3.4</i> - Le previsioni di spesa .....	» 171
<i>III.4</i> - L'indicatore Anticipatore dei Conti Pubblici Territoriali .....	» 174
<i>III.4.1</i> - Gli obiettivi .....	» 174
<i>III.4.2</i> - Il quadro generale .....	» 175
<i>III.4.3</i> - Il nuovo modello .....	» 178
<i>III.5</i> - Progetto per l'individuazione delle aree di crisi nel comparto industriale .....	» 179
<i>III.5.1</i> - Premessa .....	» 179
<i>III.5.2</i> - Il quadro generale .....	» 179
<i>III.5.3</i> - Approccio alle graduatorie .....	» 181
<b>IV</b> - L'AREA VALUTAZIONE DI EFFICACIA .....	» 185
<i>IV.1</i> - La valutazione dell'efficacia .....	» 185
<i>IV.1.1</i> - Il modello di equilibrio economico spaziale .....	» 185
<i>IV.1.2</i> - La stima del modello .....	» 187
<i>IV.1.3</i> - La banca dati territoriale .....	» 187
<i>IV.2</i> - Sviluppi futuri e obiettivi dell'analisi di valutazione dell'efficacia .....	» 188
<b>V</b> - APPENDICE METODOLOGICA .....	» 189
<i>V.1</i> - Sistema di previsione della spesa degli interventi pubblici: il modello complessivo .....	» 189
<i>V.1.1</i> - Metodologia .....	» 189
<i>V.1.2</i> - Previsioni di spesa .....	» 207
<i>V.1.3</i> - Confronto tra la precedente versione del modello e il nuovo sistema di previsione .....	» 208
<i>V.2</i> - L'efficacia degli investimenti pubblici a livello provinciale: un approccio d'equilibrio economico spaziale .....	» 212
<i>V.2.1</i> - Introduzione .....	» 212
<i>V.2.2</i> - Sviluppo del modello .....	» 213

V.2.3 - Stima del modello .....	Pag.	221
V.2.4 - Dati necessari per l'analisi empirica .....	»	225
V.2.5 - Conclusioni .....	»	226

PAGINA BIANCA