

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. IX

n. 3

RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL NUCLEO TECNICO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI

(Anno 2003)

(Articolo 7, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 20 febbraio 1998, n. 38)

Presentata dal Viceministro dell'economia e delle finanze

(MICCICHÈ)

Trasmessa alla Presidenza il 21 luglio 2004

Relazione UVAL-UVER 2003

INDICE

UNITÀ DI VALUTAZIONE DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI (UVAL)

INTRODUZIONE	17
I. EVOLUZIONE DELLA MISSIONE DELL'UVAL E PROSPETTIVE FUTURE	17
I.1 Attuazione del riassetto organizzativo dell'UVAL nel 2003	17
I.2 Il rafforzamento delle Attività di analisi, di supporto metodologico e di valutazione	19
I.3 Le attività di rete	20
II. LE LINEE DI ATTIVITÀ E I RISULTATI CONSEGUITI NEL 2003	21
II.1 Area 1: analisi e proposta di metodi per le politiche pubbliche	21
II.2 Area 2: trasferimento di metodi e sostegno nell'attuazione	25
II.3 Area 3: valutazione dei programmi di intervento	28
II.4 Area 4: accompagnamento dei progetti verso l'attuazione	32
II.5 Partecipazioni a attività interistituzionali	35
III.5.1 Comitato per l'emersione	35
III.5.2 Patto di Stabilità per l'Europa Sud Orientale e Processo di Atene	35
III.5.3 OECD – Territorial Development Policies Committee (TDCP)	36
III.5.4 NARS	37
III.5.5 Convenzione ISTAT	37
III.5.6 Rete delle autorità ambientali e della programmazione	37
III.5.7 Gruppo interistituzionale sul monitoraggio delle politiche del lavoro e dell'occupazione e Piano nazionale per l'occupazione	38
II.6 Attività di formazione	38
APPENDICE – L'UNITÀ DI VALUTAZIONE IN CIFRE	40
III. SCHEDE DI APPROFONDIMENTO DELLE PRINCIPALI LINEE DI ATTIVITÀ'	41
III.1 Il consolidamento della banca dati dei Conti Pubblici Territoriali e il lancio di una stagione di studi	41
III.2 Osservatorio Risorse Culturali	44
III.3 Monitoraggio e valutazione del sistema di premialità del 4 e del 6 per cento	47
III.3.1 Il monitoraggio e la valutazione della riserva premiale 4 per cento	48
III.4 La valutazione intermedia del QCS	50
III.5 L'aggiornamento dell'analisi di impatto macroeconomico	53
III.6 La valutazione di Il livello	57
III.7 La progettazione integrata: osservatorio e monitoraggio georeferenziato	61
III.8 Relazioni Studi di fattibilità	64
III.9 Le politiche per le Città nel QCS	67
III.10 Analisi tematiche e settoriali: l'ambiente, il settore idrico, i trasporti, la sicurezza, la ricerca	70
III.11 Il progetto NUVAL e la Rete dei nuclei	80
APPENDICE – DOCUMENTI PRODOTTI DALL'UNITÀ DI VALUTAZIONE DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI (UVAL) NEL CORSO DEL 2003	83

Relazione UVAL-UVER 2003

UNITÀ DI VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI (UVER)

I.	INTRODUZIONE	87
I.1	Il 2003, anno di novità	87
I.1.1	L'atto del 7 maggio 2003	87
I.1.2	Il cambio della dirigenza	87
I.1.3	La riorganizzazione operativa	88
I.2.	Il posizionamento dell'UVER	88
I.3.	La nuova metodologia operativa	90
II.	L'AREA VERIFICA DEI PROGETTI	93
II.1.	L'attività di verifica, accompagnamento e assistenza	93
II.1.1	Premessa	93
II.2.	Gli strumenti operativi: la Scheda e il Catalogo	93
II.2.1	La Scheda	93
II.2.2	Il Catalogo UVER	95
II.3.	I primi sei mesi	97
II.3.1	Alcune delle esperienze operative in corso	98
II.4.	Il programma di verifica dell'efficacia dei sistemi di gestione e controllo del PON ATAS 2000-2006	102
II.4.1	L'attività di controllo dell'UVER	102
II.4.2	Risultati di verifica	103
II.5.	I nuovi progetti	104
II.5.1	Collaborazione con le Autorità di Gestione dei POR	104
II.5.2.	Collaborazione con il Servizio per le Politiche di Sviluppo Territoriale e le Intese (SPSTI)	104
II.5.3	Collaborazione con RFI S.p.A.	105
III.	L'AREA MONITORAGGIO E STATISTICA	107
III.1.	Obiettivi e strumenti	107
III.2.	L'integrazione delle Banche Dati	109
III.2.1	Le Banche Dati e "l'invisibile complessità"	109
III.2.2	Il Sistema di integrazione delle banche dati di monitoraggio	113
III.3.	I controlli di qualità del sistema di monitoraggio QCS 2000-2006	115
III.3.1	Introduzione e principali conclusioni	115
III.3.2	Un richiamo alla metodologia di riferimento	118
III.4.	Gli interventi di completamento (L. 208/98)	121
III.4.1	In sintesi	121
III.4.2	Lo stato di attuazione degli interventi	121
III.4.3	L'avanzamento del programma	125
III.4.4	Le previsioni	126
III.5.	Il modello di stima della traiettoria di spesa delle RAS	129
III.5.1	Obiettivo, metodologia e primi risultati	129
III.5.2	Premessa	129
III.5.3	Obiettivo	130
III.5.4	Base informativa	131
III.5.5	Metodologia	131
III.5.6	Dettaglio dei risultati	132

Relazione UVAL-UVER 2003

III.6	<i>L'indicatore Anticipatore dei Conti Pubblici Territoriali</i>	134
III.6.1	Premessa	134
III.6.2	Il quadro generale	135
III.6.3	Le linee di attività dell'UVER	137
III.7	<i>Progetti in collaborazione: per l'individuazione delle aree di crisi nel comparto industriale</i>	139
III.7.1	Premessa	139
III.7.2	Quadro generale	140
III.7.3	Obiettivi del progetto	141
III.7.4	Organizzazione del progetto	143
IV.	<i>L'AREA VALUTAZIONE DI EFFICACIA</i>	145
IV.1.	<i>La valutazione di efficacia</i>	145
IV.1.1	Premessa	145
IV.1.2	Obiettivi e metodi	145
IV.1.3	Conclusione	146
V.	<i>ISTRUTTORIA SUL PROGRAMMA INFRASTRUTTURE STRATEGICHE (PIS)</i>	147
V.1.	<i>Il programma infrastrutture strategiche (PIS)</i>	147
V.1.1	Contesto	147
V.1.2	Istruttoria	150
V.2	<i>L'Indicatore di Accelerazione utilizzato per la graduatoria PIS</i>	150
V.2.1	Sintesi metodologica	150
V.2.2	Gli indici	150
V.2.3	La standardizzazione	152

Relazione UVAL-UVER 2003

RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA NEL 2002

INTRODUZIONE	155
I. L'ATTIVITÀ CONNESSA AI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI	157
I.1. Oggetto e obiettivi dell'attività dell'Uver	157
I.2. Identificazione dei progetti "critici"	157
I.3. Principali risultati delle verifiche	158
I.3.1. Por Campania	158
I.3.2. Por Molise	159
I.3.3. Por Sicilia	159
I.3.4. Pon Trasporti	160
II. IL PROGRAMMA DI "VERIFICA DELL'EFFICACIA DEI SISTEMI DI GESTIONE E CONTROLLO" DEL PON ATAS 2000-2006	161
II.1. Oggetto dell'attività e sintesi dei risultati	161
II.2. Il quadro normativo di riferimento	161
II.3. La "pista di controllo"	162
II.4. L'attività di controllo dell'Uver	162
II.5. Il primo programma di verifica dell'Uver	164
II.6. Svolgimento delle verifiche	164
II.7. Risultati di verifica	165
III. IL CONTROLLO DI QUALITÀ DEL SISTEMA DI MONITORAGGIO DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI	167
III.1. Obiettivo e metodo	167
III.2. L'indagine dell'Uver sull'organizzazione e le caratteristiche dei sistemi di monitoraggio	168
III.2.1. Modelli di monitoraggio e di rilevazione	168
III.2.2. Rilevazione delle informazioni	170
III.2.3. Primi risultati della rilevazione: un'analisi comparativa tra i sistemi di monitoraggio	170
III.3. Considerazioni finali	179
III.4. Bibliografia	180
IV. ATTIVITÀ CONNESSA AGLI INTERVENTI FINANZIATI CON LE RISORSE DI CUI ALLA LEGGE SUI "COMPLETAMENTI"	183
IV.1. Oggetto delle attività e sintesi dei risultati	183
IV.2. Le attività svolte	183
IV.2.1. Le verifiche in loco	184
IV.2.2. Le indagini ricognitive	184
IV.2.3. Il monitoraggio	184
IV.3. Lo stato di attuazione del programma	185
IV.3.1. I completamenti	185
IV.3.2. Gli interventi ultimati	188
IV.3.3. Gli interventi in corso	189
IV.3.4. Gli interventi non avviati	189
IV.3.5. Le opere commissariate	190

Relazione UVAL-UVER 2003

IV.4.	Analisi degli scostamenti dei tempi attuativi dalle previsioni	192
IV.5.	I limiti operativi e le maggiori criticità riscontrate	196
IV.5.1.	Criticità relative alla gestione e alla valorizzazione	197
IV.5.2.	Criticità relative all'attualità dell'opera	198
IV.5.3.	Criticità di diverso tipo, dall'allungamento dei tempi alla lievitazione dei costi	199
V.	IL PROGRAMMA PLURIENNALE DI INTERVENTI NEL SETTORE SANITARIO	201
V.1.	Oggetto e sintesi dei risultati	201
V.2.	Programma decennale di investimenti ex art.20 legge 11 marzo 1988, n. 67	202
V.2.1.	Quadro finanziario di riferimento e utilizzo dei fondi disponibili	202
V.2.2.	Le verifiche con sopralluogo effettuate nell'anno 2002	204
V.3.	Programma interventi urgenti per la lotta contro l'AIDS ex legge 5 giugno 1990, n. 35	211
V.3.1.	Disponibilità Finanziaria di Programma	211
V.3.2.	Le verifiche con sopralluogo effettuate nell'anno 2002	211
VI.	LE ATTIVITÀ RIGUARDANTI LE CONVENZIONI EX-AGENSUD	215
VI.1.	Oggetto e sintesi conclusiva dei risultati	215
VI.2.	L'evoluzione normativa	216
VI.3.	Proroga del termine finale delle convenzioni	218
VI.4.	Accertamenti relativi alle variazioni progettuali	223
VI.5.	Chiusura delle convenzioni	234