



Presidenza  
del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI  
TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME  
DI TRENTO E BOLZANO

Servizio II - Rapporti internazionali,  
programmazione e finanza

Prot. n. 5728 /05/1.4.12.1

*Nel fasc.  
12/12  
BS*

Roma, 2 DIC 2005

Alla Presidenza del Consiglio  
dei Ministri

- Dipartimento per gli affari giuridici e  
legislativi  
Palazzo Chigi  
ROMA

- Dipartimento per gli affari regionali  
Ufficio legislativo  
Via della Stamperia, 8  
ROMA



Oggetto: Parere sullo schema di decreto legislativo recante ricognizione dei principi fondamentali in materia di "Casse di risparmio, casse rurali, aziende di credito a carattere regionale, enti di credito fondiario e agrario a carattere regionale", ai sensi della legge 5 giugno 2003, n. 131.

Si trasmette, in copia conforme all'originale, il parere espresso dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 24 novembre 2005, in ordine allo schema di decreto indicato in oggetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 4, della legge 5 giugno 2003, n. 131.

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	
DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI GIURIDICI E LEGISLATIVI	
• G. GEMELLI •	
2 DIC. 2005	
Prot. n. 5728	2/1/58 X11

Il Direttore  
Riccardo Carpino

*RC*



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI  
TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME  
DI TRENTO E BOLZANO

**OGGETTO:** Parere sul decreto legislativo recante ricognizione dei principi fondamentali in materia di "Casse di risparmio, casse rurali, aziende di credito a carattere regionale, enti di credito fondiario e agrario a carattere regionale", ai sensi della legge 5 giugno 2003, n. 131.

*Parere, ai sensi dell'articolo 1, comma 4, della legge 5 giugno 2003, n. 131.*

**Repertorio n. 2372 del 24 novembre 2005**

**LA CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI TRA LO STATO, LE  
REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E DI BOLZANO**

Nell'odierna seduta del 24 novembre 2005:

VISTO l'articolo 1 della legge 5 giugno 2003, n. 131, comma 4, il quale prevede che "....il Governo è delegato ad adottare entro tre anni dalla data di entrata in vigore della presente legge uno o più decreti legislativi meramente ricognitivi dei principi fondamentali che si traggono dalle leggi vigenti, nelle materie previste dall'articolo 117, terzo comma, della Costituzione..." sui quali deve essere acquisito il parere della Conferenza Stato-Regioni;

VISTO lo schema di decreto legislativo approvato dal Consiglio dei Ministri nella seduta del 29 luglio 2005, trasmesso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - DAGL con nota protocollo 16319 DAGL/50422/10.3.1 del 1 agosto 2005, inviato alle Regioni ed alle Province autonome, con nota protocollo 3893/05/1.4.12.1 del 3 agosto 2005;

CONSIDERATO che, per l'esame del citato schema di decreto legislativo, si sono tenute riunioni, a livello tecnico, il 14 settembre 2005 ed il 5 ottobre 2005, nel corso delle quali i rappresentanti delle Regioni, pur dichiarandosi disponibili ad un confronto costruttivo, hanno espresso parere negativo con le motivazioni contenute in un documento che hanno consegnato (Allegato A);

CONSIDERATO che, nel corso della odierna seduta di questa Conferenza, le Regioni, pur evidenziando le difficoltà dei rapporti istituzionali con il Governo, hanno concordato in ordine alla acquisizione del parere negativo, tenuto conto della necessità di consentire il prosieguo dell'iter previsto dello schema di decreto in oggetto, ai sensi dell'articolo 1 della legge n. 131/2003;





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI  
TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME  
DI TRENTO E BOLZANO

**esprime parere negativo**

ai sensi dell'articolo 1, comma 4, della legge 5 giugno 2003, n. 131, sullo schema di decreto legislativo recante ricognizione dei principi fondamentali in materia di "Casse di risparmio, casse rurali, aziende di credito a carattere regionale, enti di credito fondiario e agrario a carattere regionale".

Il Segretario  
Dott. Riccardo Carpio

*Riccardo Carpio*



Il Presidente  
Sen. Prof. Enrico La Loggia

*Enrico La Loggia*



ALL. A

**PARERE SCHEMA DI D. LGS. RECANTE RICOGNIZIONE DEI PRINCIPI FONDAMENTALI IN MATERIA DI "CASSE DI RISPARMIO, CASSE RURALI, AZIENDE DI CREDITO A CARATTERE REGIONALE, ENTI DI CREDITO FONDIARIO E AGRARIO A CARATTERE REGIONALE" AI SENSI DELLA L. 131/2003.**

Con riferimento allo schema di d. lgs di cui all'oggetto, si osserva preliminarmente che l'operazione di ricognizione dei principi fondamentali in materie nelle quali, prima del 2001, le Regioni non avevano alcuna competenza legislativa o normativa, appare di dubbia praticabilità ed utilità.

Ciò anche alla luce della "lettura minimale" che ne ha dato la Corte Costituzionale con la sentenza n. 280/2004, e della mancanza di criteri direttivi conseguente alla declaratoria d'incostituzionalità dei commi 5 e 6 dell'art. 1 della legge 131/2003.

Del resto, anche a voler attuare - a distanza di quattro anni dalla riforma costituzionale - una norma dichiaratamente di prima applicazione, qual è l'art. 1, comma 4, della legge suddetta, ne risulterebbe soltanto un quadro di primo orientamento privo di carattere vincolante e inidoneo a costituire di per sé un parametro di validità delle leggi regionali.

Si ricorda che la Corte costituzionale, sin dal 1994 (cfr. sent. n. 224), ha evidenziato che l'assetto istituzionale bancario introdotto dalla normativa comunitaria, orientato verso l'adozione di un modello unico di banca (banca c.d. "universale") ha comportato un effetto di "despecializzazione" che crea oggettive difficoltà nella qualificazione di banca a carattere regionale.

Entrando nel merito del testo, lo schema in oggetto è tutto incentrato proprio sulla definizione di banca a carattere regionale.

Tale definizione va ben oltre i confini di una mera ricognizione dei principi fondamentali in materia, in quanto non la si può trarre dalle leggi vigenti ed in particolare dal testo unico in materia bancaria e creditizia.

L'eccedenza dai limiti della ricognizione appare particolarmente evidente laddove, con riferimento alla "localizzazione regionale della operatività", si rinvia a successivi criteri individuati con regolamento ministeriale, sentita la Banca d'Italia (art. 2, comma 3).

Nel merito, la nozione di banca a carattere regionale risultante dalla combinazione dei due tratti distintivi delineati (l'uno dimensionale/territoriale, l'altro funzionale) è scarsamente realistica, tenuto conto del numero di banche che vi potrebbe rientrare e soprattutto dell'estensione al gruppo bancario del carattere di regionalità.





La suddetta nozione appare, inoltre, fortemente restrittiva soprattutto per quanto concerne il criterio territoriale. Al riguardo si potrebbe immaginare l'adozione di un criterio più flessibile, del tipo: sede e percentuale preponderante di filiali nel territorio della Regione.

S'imporrebbe, in ogni caso, una verifica costante del mantenimento delle caratteristiche richieste. Non essendo, infatti, configurabili restrizioni in base alla normativa comunitaria (vedi le disposizioni sulla libertà di stabilimento e sulla libera prestazione di servizi), potrebbe verificarsi il caso di banche che inizialmente considerate a carattere regionale perdano poi questa connotazione per effetto, ad esempio, di fusioni, incorporazioni, ampliamento del volume d'affari, o apertura di sedi anche all'estero.

Tali circostanze comporterebbero la cancellazione dall'albo regionale ed il ritorno all'applicazione della disciplina valevole per tutte le altre banche, con conseguenti complicazioni di ordine burocratico. Senza contare il rischio di conflitti di attribuzione che potrebbero insorgere.

Quanto all'art. 3, si osserva che:

- il comma 1 è in gran parte ripetitivo dell'art. 117, primo comma, della Costituzione;
- il comma 2 estende alle Regioni a statuto ordinario le disposizioni inderogabili attualmente riferite alle sole Regioni a statuto speciale; tale estensione, per quanto possa sembrare ragionevole, non riveste carattere meramente ricognitivo;
- il comma 3 è norma di dettaglio, peraltro non esaustiva delle implicazioni che si potrebbero trarre dall'estensione di cui al comma 2;
- il comma 4 non fa che riprendere il contenuto dell'art. 16, comma 1, della legge n. 11/2005 ("Norme generali sulla partecipazione dell'Italia al processo normativo dell'Unione europea e sulle procedure di esecuzione degli obblighi comunitari") ed è quindi superfluo.

Le Regioni e le Province Autonome sono disponibili da subito confronto costruttivo per addivenire alla definizione di principi fondamentali in materia attraverso un provvedimento legislativo, come previsto dall'art. 117 della Costituzione.

Alla luce di quanto sopra, le Regioni e le Province Autonome esprimono parere negativo in ordine allo schema di decreto legislativo di cui all'oggetto.

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
 TERZO SEGRETERIA LEGALE - COORDINAZIONE PERMANENTE DELLA  
 RAPPORTI TRA LO STATO E LE REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Roma, 2 DIC 2005

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
 M. S. G. G. G.

2

