

CAMERA DEI DEPUTATI N. 346

PROPOSTA DI LEGGE

d’iniziativa del deputato BOLOGNESI

Istituzione dell’indennità di mancato recupero salariale

Presentata il 30 maggio 2001

ONOREVOLI COLLEGHI! — La Costituzione della Repubblica italiana, all’articolo 36, stabilisce che: « Il lavoratore ha diritto ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro ed in ogni caso sufficiente ad assicurare a sé ed alla famiglia un’esistenza libera e dignitosa ». L’applicazione di questo principio costituzionale ha trovato sviluppo nelle relazioni sindacali lungo l’arco di cinquant’anni. La difesa del salario dei lavoratori dall’erosione provocata dall’inflazione è dunque sempre stata al centro dei comportamenti delle parti sociali, trovando appunto fondamento nella Carta costituzionale. Fino al 31 luglio 1992, il diritto alla difesa del salario reale è stato tutelato, via via in forme diverse, da un meccanismo automatico che correlava direttamente il valore dei salari all’incremento dei prezzi. Tale meccanismo, comunemente denominato « scala mobile », è stato sostituito dall’assetto contrattuale definito dal « Pro-

tollo sulla politica dei redditi e dell’occupazione, sugli assetti contrattuali, sulle politiche del lavoro e sul sostegno al sistema produttivo » del 23 luglio 1993.

Tale assetto, che non prevede alcun recupero di carattere automatico, è inserito in un contesto di politica dei redditi volto a « conseguire una crescente equità nella distribuzione del reddito attraverso il contenimento dell’inflazione e dei redditi nominali, per favorire lo sviluppo economico e la crescita occupazionale mediante l’allargamento della base produttiva e una maggiore competitività del sistema delle imprese ».

A otto anni di distanza dalla definizione di tale strumento di concertazione di politica dei redditi, occorre valutarne gli effetti concreti, proprio in rapporto agli obiettivi che tale Protocollo si proponeva; in particolare per verificare se la tutela di un diritto, costituzionalmente garantito, può essere esercitata efficacemente dal

solo accordo fra le parti, o se invece non debba trovare, per il suo soddisfacimento, un necessario supporto legislativo.

In questi anni, possiamo affermare che la distribuzione del reddito non è migliorata in equità ed anzi si sono allargate fasce di emarginazione e di « nuove povertà ».

Complessivamente, la quota di reddito nazionale destinata al lavoro dipendente è diminuita mentre, sul fronte della crescita occupazionale e dell'allargamento della base produttiva, abbiamo assistito a fenomeni fortemente disomogenei. Il tasso di disoccupazione si è ormai stabilmente attestato attorno al 12 per cento e la maggiore competitività delle imprese, per lo più trainata dalla svalutazione della lira e localizzata in specifiche aree del Paese, segnatamente nel Nord-Est, non ha provocato, sul piano generale, quella stabile inversione di tendenza da molti pronosticata.

Il sistema contrattuale delineato dal Protocollo del 23 luglio 1993 prevedeva per i contratti collettivi nazionali una durata biennale per la materia retributiva. Gli effetti economici del contratto dovevano allinearsi ai tassi di inflazione programmata. Al fine di salvaguardare il potere d'acquisto delle retribuzioni, in sede di rinnovo biennale dei minimi contrattuali, era stabilita la comparazione tra l'inflazione programmata e quella intervenuta nel precedente biennio.

Occorre altresì ricordare che, al fine di assicurare stabilità e certezza all'assetto contrattuale così definito, le parti hanno istituito la « indennità di vacanza contrattuale ». Il meccanismo intende porre rimedio agli effetti negativi, per i redditi da lavoro, del mancato rinnovo del contratto. Ciò in quanto, è del tutto evidente che, data l'assenza di un meccanismo di recupero automatico dei salari rispetto all'inflazione, il fattore temporale acquista la

massima importanza, rispetto alla svalutazione del salario nominale.

Le parti sociali hanno pertanto previsto che, una volta superati i tre mesi di mancato rinnovo del contratto collettivo nazionale di lavoro, ai lavoratori venga corrisposto un elemento provvisorio della retribuzione pari al 30 per cento del tasso di inflazione programmato, applicato ai minimi contrattuali vigenti, inclusa la ex indennità di contingenza. Dopo sei mesi tale indennità è elevata al 50 per cento dell'inflazione programmata e viene a cessare al momento della decorrenza dell'accordo di rinnovo contrattuale.

L'esperienza di questi anni ha visto un'inflazione attestata attorno al 5,8-6 per cento contro tassi di inflazione programmata del 2,5 per cento nel 1994 e del 2 per cento nel 1995, con una perdita media per le retribuzioni dei lavoratori dipendenti di oltre il 2 per cento.

Sono peraltro sempre più evidenti le difficoltà nel conseguire l'adeguamento delle retribuzioni in tempi e modi tali da tutelare i redditi da lavoro dipendente. Ciò dimostra che il semplice accordo fra le parti non è di per sé sufficiente a garantire il diritto costituzionale alla tutela del salario reale.

La presente proposta di legge, lungi dal voler ripristinare meccanismi di adeguamento automatico, attualmente non all'ordine del giorno, si prefigge di sancire che, indipendentemente dalla volontà delle parti, così come è assicurata la certezza del rinnovo contrattuale attraverso un parziale aumento dei minimi contrattuali, similmente vi sia certezza dell'adeguamento, anche in questo caso parziale, dei salari all'inflazione reale. Si tratta non di ledere l'autonomia contrattuale delle parti sociali, bensì di intervenire con la legislazione a supporto di un diritto individuale costituzionalmente garantito.

PROPOSTA DI LEGGE

ART. 1.

1. Qualora siano trascorsi tre mesi dalla scadenza per il rinnovo biennale dei minimi contrattuali relativi a tutti i lavoratori dipendenti, ivi compresi quelli di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, senza che sia stato raggiunto in merito un accordo tra le parti, ai dipendenti che rientrano nel campo di applicazione di detto accordo è corrisposto, a partire dal mese successivo, un elemento provvisorio della retribuzione a titolo di « indennità di mancato recupero salariale ».

2. L'importo dell'elemento corrisposto ai sensi del comma 1 è pari al 30 per cento della differenza, nel biennio precedente, tra il tasso di inflazione reale ed il tasso di inflazione programmato, applicato ai minimi retributivi contrattuali vigenti, inclusa la ex indennità integrativa speciale. Dopo sei mesi di vacanza dell'accordo di cui al comma 1, l'importo di tale elemento provvisorio della retribuzione è calcolato applicando l'aliquota del 50 per cento della differenza di cui al primo periodo del presente comma.

3. Dalla decorrenza dell'accordo di cui al comma 1 l'indennità di cui al medesimo comma cessa di essere erogata salvo conguagli con eventuali arretrati.

€ 0,30



14PDL0082370