

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 3293

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**DI SERIO D'ANTONA, ABBONDANZIERI, AMICI, BAIAMONTE, BELLILLO, BOCCIA, CASTELLANI, CENNAMO, CIMA, DI VIRGILIO, ERCOLE, GIACCO, LISI, MAGNOLFI, RAFFAELLA MARIANI, FRANCESCA MARTINI, MASSIDDA, MOSELLA, PENNACCHI, PISTONE, STAGNO D'ALCONTRES, TURCO, ZANELLA**

Disposizioni in favore dei centri anziani e delle associazioni di promozione sociale

*Presentata il 17 ottobre 2002*

ONOREVOLI COLLEGHI! — I centri anziani sono oramai una grande realtà nel nostro Paese tanto da essere presenti in quasi tutti i comuni e, nelle grandi, medie e piccole città, anche in ogni quartiere, circoscrizione, rione. Essi sono per lo più organizzati e gestiti in autonomia dalle stesse persone anziane, attraverso statuti propri o definiti dalle municipalità, anche all'interno di norme e di leggi regionali. Molti di questi aderiscono ad associazioni nazionali di promozione sociale, ricevono benefici e tutele, oltre che servizi e rappresentanza. La loro funzione di socializzazione e di promozione sociale, cul-

turale e civile, solidarietà sociale si dispiega in numerose e varie attività alle quali si dedicano per libera scelta e gratuitamente le stesse persone anziane presidenti dei centri, componenti dei direttivi, iscritti.

È altresì noto l'impegno crescente delle persone anziane in attività solidali e la loro disponibilità a partecipare a progetti di utilità sociale, civile e culturale (la vigilanza davanti alle scuole, nei parchi pubblici, eccetera).

Alcune delle attività svolte spesso hanno implicazioni economiche, finanziarie e commerciali che grazie a norme e a

leggi di recente emanazione, godono di trattamenti agevolati o di esenzioni fiscali parziali o totali (decreto legislativo n. 460 del 1997 in materia di enti non commerciali e di organizzazioni non lucrative di utilità sociale; legge n. 383 del 2002, recante « Disciplina delle associazioni di promozione sociale »; legge n. 135 del 2001, recante « Riforma della legislazione nazionale del turismo ». È il caso della somministrazione di bevande e di alimenti, del gioco della tombola e di altri giochi a premi per la raccolta di fondi, nonché della organizzazione del turismo sociale e degli spettacoli.

Altre attività invece, pur onerose, non godono di agevolazioni né fiscali, né tributarie, gravando eccessivamente sulle scarse risorse di cui i centri stessi dispongono. È il caso del pagamento del canone per l'abbonamento alla RAI — Radiotelevisione italiana spa, dell'imposta sugli intrattenimenti pagata alla Società italiana degli autori ed editori (SIAE), del pagamento dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) sugli acquisti di beni, servizi e strumenti indispensabili alle attività dei centri, come alimenti e bevande, televisori, arredi (scrivanie, sedie, armadi, banconi-bar, scaldavivande, frigoriferi, *computer* e relativi programmi), eventuale affitto di locali (casuale e permanente), utenze di energia di acqua, di gas e di telefono.

Per quanto riguarda le attività di utilità sociale e civile svolte dai centri anziani (aderenti alle associazioni nazionali di promozione sociale iscritte nel registro nazionale) in convenzione con gli enti pubblici, si riscontra una difficoltà nei trattamenti di rimborso spese, cosiddetti « forfetari », che non vanno in alcun modo considerati come remunerazione o red-

dito, ma che sono funzionali alla facilitazione della partecipazione degli anziani (trasporto, sostentamento sul luogo di impegno, rappresentanza, eccetera) ed alla effettuazione delle stesse attività. Con questo scopo e con modalità chiare e inequivocabili questi « rimborsi » vanno trattati come fiscalmente esenti e non costitutivi di reddito entro una fascia massima mensile o annuale e quindi non cumulabili con altri redditi ai fini dell'imposta sul reddito delle persone fisiche. La norma in questione nulla ha a che fare con il volontariato e la sua relativa legge (n. 266 del 1991) che parla di rimborsi delle spese effettivamente sostenute e documentate.

Le minori entrate per l'erario saranno abbondantemente compensate dalla reale riduzione di spese sociali e sanitarie derivante dall'accresciuto livello del benessere fisico e psichico delle persone anziane. Una quantificazione di tale riduzione potrà in ogni caso essere misurata (specie per quanto concerne l'IVA) solo dopo una prima fase attuativa di almeno tre anni. Per quanto concerne invece la eliminazione del canone RAI e dell'imposta SIAE la quantificazione può già oggi essere verificata alle fonti RAI e SIAE, facendo poi ricorso per le compensazioni all'apposito « Fondo speciale » del Ministero dell'economia e delle finanze.

L'articolato che segue intende corrispondere a queste esigenze, con la consapevolezza che per rendere le persone anziane pienamente e validamente attive, partecipi e solidali non sono sufficienti proclami e invocazioni, ma occorre innanzitutto rimuovere gli ostacoli che si frappongono e dare progetto alle opportunità. L'anziano risorsa da *slogan* può e deve diventare realtà.

## PROPOSTA DI LEGGE

### ART. 1.

1. I centri anziani e le associazioni iscritti al registro nazionale delle associazioni di promozione sociale per il tramite di associazioni nazionali di promozione sociale cui aderiscono o ai registri regionali delle stesse, hanno diritto alla esenzione totale dal pagamento dell'imposta alla Società italiana degli autori ed editori (SIAE) nella effettuazione delle attività purché queste siano strettamente riservate agli associati e non soggette a pagamento di ingresso da parte degli stessi. Il Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, sentite le associazioni nazionali interessate e la SIAE, adotta, con proprio decreto, il regolamento per l'attuazione delle disposizioni di cui al presente comma, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge.

### ART. 2.

1. I centri anziani e le associazioni iscritti al registro nazionale delle associazioni di promozione sociale per il tramite di associazioni nazionali di promozione sociale cui aderiscono o ai registri regionali delle stesse, hanno diritto alla esenzione totale dal pagamento del canone di abbonamento alla RAI - Radiotelevisione italiana spa, purché l'uso del mezzo televisivo sia attivato all'interno della sede degli stessi centri e associazioni e gli spettatori siano iscritti agli stessi. Il Ministro delle comunicazioni, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, sentiti le associazioni nazionali interessate e il Consiglio di amministrazione della RAI - Radiotelevisione italiana spa, adotta, con proprio decreto, il regolamento per l'attuazione delle disposizioni

di cui al presente comma, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge.

#### ART. 3.

1. I centri anziani e le associazioni iscritti al registro nazionale delle associazioni di promozione sociale per il tramite di associazioni nazionali di promozione sociale cui aderiscono o ai registri regionali delle stesse, hanno diritto al trattamento del pagamento dell'aliquota dell'imposta sul valore aggiunto al 4 per cento sugli acquisti di beni e di servizi strettamente connessi alle attività sociali, ricreative e culturali. Il Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, sentite le associazioni nazionali interessate, adotta, con proprio decreto, il regolamento per l'attuazione delle disposizione di cui al presente comma, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge.

#### ART. 4.

1. I centri anziani e le associazioni iscritti al registro nazionale delle associazioni di promozione sociale per il tramite di associazioni nazionali di promozione sociale cui aderiscono o ai registri regionali delle stesse, qualora attivino persone anziane pensionate loro associate in attività di servizio di utilità sociale in convenzione ai sensi della legge 7 dicembre 2000, n. 383, con gli enti pubblici ed, in particolare, con gli enti locali, possono effettuare per le stesse attività rimborsi spese con modalità forfetarie. Tali rimborsi sono considerati esenti da imposizioni fiscali di ogni tipo e non costituiscono reddito ai fini delle imposte. L'ammontare complessivo annuo di tali rimborsi non può comunque superare la somma di 3.000 euro, rivalutabile annualmente sulla base della variazione dell'indice dei prezzi rilevata dall'ISTAT. Il Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro del lavoro e delle

politiche sociali, sentite le associazioni nazionali interessate, l'Associazione nazionale dei comuni italiani, l'Unione delle province d'Italia e la Conferenza dei presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, adotta, con proprio decreto, il regolamento per l'attuazione delle disposizioni di cui al presente comma, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge.

ART. 5.

1. Alle eventuali minori entrate derivanti dall'attuazione degli articoli 3 e 4 della presente legge si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo nazionale per le politiche sociali di cui all'articolo 59, comma 44, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni. Alle minori entrate derivanti dall'attuazione degli articoli 1 e 2, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2003-2005, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente « Fondo speciale » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2003, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero delle comunicazioni.

2. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.





€ 0,26



\*14PDL0037870\*