

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 1517

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**BRIGUGLIO, ARRIGHI, BENEDETTI VALENTINI, BELLOTTI, BUONTEMPO, CIRIELLI, GIULIO CONTI, DELMASTRO DELLE VEDOVE, FIORI, GERACI, LEO, LUIGI MARTINI, MESSA, MUS-SOLINI, ANGELA NAPOLI, PAOLONE, PEZZELLA, RONCHI**

Istituzione di una Commissione parlamentare  
di inchiesta sulla povertà in Italia

*Presentata il 9 agosto 2001*

ONOREVOLI COLLEGHI! — I dati relativi al fenomeno della povertà, in Italia, sono davvero disarmanti. L'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) con riferimento all'anno 2000, ha calcolato che nel nostro Paese i poveri sono quasi otto milioni, il 13 per cento degli italiani, il 12,3 per cento delle famiglie; mentre il Mezzogiorno rimane la terra del maggior numero di bisognosi con il triste primato del 63 per cento delle famiglie povere, il fenomeno è in aumento tanto al nord (dove le famiglie povere sono passate dal 5 per cento al 5,7 per cento) quanto al centro (dall'8,8 per cento al 9,7 per cento).

Il primo passo per la elaborazione di una strategia efficace di lotta a tale fenomeno è quello di misurarne l'entità, di

individuare le cause effettive e quindi procedere alla individuazione dei mezzi più efficaci per fare fronte a questa piaga sociale.

Per queste ed altre ragioni si chiede, dunque, con la proposta di legge, l'istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta che faccia luce sulla reale natura e portata del fenomeno povertà in Italia, al fine di attuare un'opportuna politica di sostegno e di aiuto sostanziale al popolo degli indigenti.

Generalmente le dimensioni della povertà vengono calcolate sui livelli di reddito o di consumo, per cui una persona viene considerata povera se i suoi livelli di reddito o di consumo sono inferiori ad un livello considerato minimo necessario a

soddisfare le necessità di base, denominato « linea di povertà ». Questo livello muta a seconda delle condizioni storiche e geografiche, dei tempi e delle tradizioni sociali e culturali; per questo ogni Paese utilizza proprie « linee di povertà ».

In Italia si considera povera una famiglia di due persone che spende meno di circa un milione e mezzo al mese, cioè la somma che normalmente spende in media una persona. Più precisamente si distinguono le « famiglie sicuramente non povere » intendendosi per tali quelle che hanno una capacità di spesa superiore di almeno il 20 per cento alla soglia di un milione 568 mila lire al mese; le « famiglie quasi povere » che si trovano immediatamente sopra la linea di povertà; « i nuclei appena poveri », che sono coloro che stanno sotto la linea di povertà, ma non versano in condizioni di indigenza; ed infine le « famiglie sicuramente povere », che sono quelle che spesso non riescono ad arrivare alla fine del mese.

Chi sta sotto questa soglia si trova in condizioni di povertà assoluta, non riuscendo praticamente ad acquistare neanche i beni ed i servizi considerati essenziali per una vita dignitosa e normale. Nel 2000, versavano in questa situazione 24 mila famiglie, 2 milioni 937 mila persone, il 5,1 per cento degli italiani, il 4,3 per cento delle famiglie.

Condizioni di vita inaccettabili che creano emarginazione ed isolamento, che allontanano i « poveri » dai legami più classici e significativi, quali la famiglia, la scuola, il lavoro, che ne fanno delle persone di « serie b », staccate dal tessuto sociale, spesso inevitabilmente attratte dal mondo della criminalità e da quelle realtà sociali più distorte, degradate e degradanti.

Trovare margini di soluzione al fenomeno della povertà significa, infatti, anche assicurare alla società minori rischi in termini di sicurezza e della qualità di vita, allontanando i meno fortunati dalle più allettanti tentazioni antisociali.

Significa porre interventi che hanno l'obiettivo di incidere direttamente sui

comportamenti e sulle cause determinanti le situazioni osservate di povertà.

Anche l'Europa ha preso coscienza della gravità, della complessità e dell'urgenza del problema, al punto di riconoscere la necessità di inserire la lotta alla povertà tra gli obiettivi strategici primari di ogni governo.

Tristemente bisogna rilevare l'inesistenza o per lo meno l'inefficacia delle politiche governative degli ultimi anni, che al di là dei proclami e delle demagogie non hanno previsto intervento alcuno a favore del grande dramma dei poveri, che stazionano in fondo alla scala del benessere, lontani dai pure minimi livelli di vivibilità e di dignità sociale.

Anche se, secondo i dati ISTAT, l'incidenza della povertà relativa è sostanzialmente stabile, è significativo scoprire che l'indigenza si concentra comunque e prevalentemente nel sud, nelle famiglie numerose e in quelle con anziani; è inaccettabile dover ammettere che l'aver tre figli o un anziano a carico sia oggi un fattore ad alto rischio di povertà.

È una questione eminentemente politica, si tratta di decidere quale società si vuole incoraggiare, quella dei *single*, della natalità zero, dei due stipendi destinati alla soddisfazione dei lussi e degli sfizi o quella di chi non si piega alla logica dell'individualismo consumista e responsabilmente si fa carico di una famiglia, di due, tre figli, e magari dei nonni? E se comunque non si vuole, come è giusto, penalizzare nessuna scelta, non si può non domandarsi, ad esempio, chi pagherà domani le pensioni di questi « giovani rampanti » di oggi.

Sul fatto che si tratti di un problema politico concorda anche il cardinal Tonini, che invoca anch'egli una Commissione di inchiesta parlamentare, che ufficializzi quanto la Chiesa, attraverso i parroci, monitorizza quotidianamente.

Per le ragioni esposte si auspica, dunque, una tempestiva approvazione della proposta di legge.

## PROPOSTA DI LEGGE

## ART. 1.

1. È istituita, per un triennio a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, ai sensi dell'articolo 82 della Costituzione, una Commissione parlamentare di inchiesta sulla povertà, di seguito denominata « Commissione », con il compito di effettuare le ricerche e le rilevazioni occorrenti per l'indagine sulla povertà in Italia e di delineare strategie e soluzioni operative per fare fronte al fenomeno.

2. La Commissione è composta da quattordici deputati e quattordici senatori nominati dai Presidenti dei due rami del Parlamento, su designazione dei presidenti dei gruppi parlamentari della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, proporzionalmente alla consistenza numerica di ciascun gruppo, comunque assicurando la presenza di un rappresentante per ciascun gruppo.

3. Il presidente della Commissione è nominato di intesa dai Presidenti della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica.

## ART. 2.

1. La Commissione ha il compito di:

*a)* effettuare le ricerche e le rilevazioni occorrenti per l'indagine sulla povertà in Italia;

*b)* promuovere la conoscenza delle ricerche e delle rilevazioni di cui alla lettera *a)* nelle istituzioni e nell'opinione pubblica;

*c)* riferire alle Camere, con cadenza almeno annuale, i risultati della propria attività e formulare osservazioni e proposte sugli effetti, sui limiti e sull'eventuale necessità di adeguamento della legisla-

zione vigente, nonché avanzare proposte e soluzioni operative per rimuovere le cause e le conseguenze della povertà.

#### ART. 3.

1. Per l'adempimento dei propri compiti la Commissione può avvalersi della collaborazione del Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro e di tutte le amministrazioni pubbliche.

2. La Commissione può altresì stipulare convenzioni con istituti di ricerca ed enti privati specializzati nella materia.

3. La Commissione può avvalersi anche della collaborazione di esperti, estranei al personale delle Camere, rimettendone la scelta all'ufficio di presidenza di cui all'articolo 4, comma 1.

#### ART. 4.

1. La Commissione è convocata per la propria costituzione dai Presidenti dei due rami del Parlamento ed elegge fra i propri componenti due vicepresidenti e due segretari, che, con il presidente, formano l'ufficio di presidenza.

2. Per la validità delle sedute della Commissione è necessaria la presenza di almeno un terzo dei suoi componenti.

3. La Commissione può deliberare di articolarsi in gruppi di lavoro.

#### ART. 5.

1. La Commissione procede alle indagini e agli esami con gli stessi poteri e le stesse limitazioni dell'autorità giudiziaria.

2. La Commissione può acquisire copia di atti e documenti relativi a procedimenti o inchieste in corso presso l'autorità giudiziaria o altri organismi inquirenti.

#### ART. 6.

1. L'attività ed il funzionamento della Commissione sono disciplinati da un re-

golamento interno approvato dalla Commissione stessa prima dell'inizio dei lavori. Ciascun componente può proporre la modifica delle norme regolamentari.

ART. 7.

1. A conclusione dei suoi lavori, la Commissione dà mandato ad uno o più dei suoi componenti di redigere la relazione finale.

2. Se ai fini della redazione della relazione finale di cui al comma 1 non è raggiunta l'unanimità, possono essere presentate più relazioni.

3. La Commissione, a maggioranza dei propri componenti, delibera sulla pubblicazione dei verbali delle sedute, del testo di quanto riferito dalle persone convocate, dei documenti e degli atti dell'inchiesta.

4. Al di fuori delle ipotesi di cui al comma 3, i membri della Commissione, i funzionari addetti all'ufficio di segreteria ed ogni altra persona che collabori con la Commissione stessa o compia o concorra a compiere atti di inchiesta o ne abbia comunque conoscenza sono obbligati al segreto per tutto ciò che riguarda gli atti medesimi ed i documenti acquisiti.

5. Salvo che il fatto costituisca reato più grave, la violazione del segreto di cui al comma 4 è punita ai sensi dell'articolo 326 del codice penale.

6. Le stesse pene di cui al comma 5 si applicano a chiunque, al di fuori delle comunicazioni ufficiali della Commissione, pubblici o renda comunque noti, anche per riassunto, atti o documenti dell'inchiesta, salvo che per il fatto siano previste pene più gravi.





Lire 500 = € 0,26



\*14PDL0007110\*